

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ:
ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ, НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА,
СОВРЕМЕННЫЕ ПРАКТИКИ ФОРМИРОВАНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ**



НОВОСИБИРСК, ТВЕРЬ 2026

УДК 332.1
ББК 65.4
Т 38

Рецензенты:

Бауэр Владимир Петрович, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник АО «Институт региональных экономических исследований», г. Москва.
Пашенцев Дмитрий Алексеевич, доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, председатель Президиума Ассоциации историков права, г. Москва.
Эриашвили Нодари Дарчоевич, доктор экономических наук, профессор, почетный работник сферы образования Российской Федерации, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования, профессор кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, профессор кафедры частного права Государственного университета управления, г. Москва.

Авторский коллектив:

В.В. Еремин, И.А. Крусс, Н.Ю. Мутовкина, А.А. Осипов, С.Н. Смирнов,
О.В. Смирнова, А.Н. Сухарев.

Технологическое развитие арктических территорий России: исторический опыт, нормативная основа, современные практики формирования инвестиционных кластеров: монография / В.В. Еремин, И.А. Крусс, Н.Ю. Мутовкина, А.А. Осипов, С.Н. Смирнов, О.В. Смирнова, А.Н. Сухарев; Под научной редакцией С.Н. Смирнова, А.А. Осипова, А.Н. Сухарева. Новосибирск–Тверь: Изд-во Тверского государственного университета, 2026. 322 с.

Монография посвящена рассмотрению исторического опыта, нормативной базы и современных тенденций технологического, правового, социального, экономического развития арктических территорий России, включая исследование возможности создания и развития инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа.

Предназначена для студентов, аспирантов, научных работников, преподавателей вузов и всех тех, кто интересуется проблемами хозяйственного освоения и кластеризации экономики территорий Арктической зоны Российской Федерации.

УДК 332.1
ББК 65.4

ISBN 978-5-7609-2140-6

© Авторы статей

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ	44
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОСВОЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ И СОВРЕМЕННЫЕ ЗАДАЧИ	73
ГЛАВА 3. ВЫБОР НАПРАВЛЕНИЙ ИССЛЕДОВАНИЙ КЛАСТЕРНОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОРОДА НОЯБРЬСК ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА	121
ГЛАВА 4. SWOT-АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОЯБРЬСК В АСПЕКТЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ.....	124
ГЛАВА 5. КЛАСТЕРИЗИРУЕМЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА НОЯБРЬСК	129
ГЛАВА 6. КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА НОЯБРЬСК.....	133
ГЛАВА 7. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НИШИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ.....	158
ГЛАВА 8. СОЗДАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА С ПОДБОРОМ СВОБОДНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПЛОЩАДОК.....	180
ГЛАВА 9. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТОРОВ И НАЛАЖИВАНИЮ МЕСТНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ДЛЯ СОЗДАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА НОЯБРЬСК	186
ГЛАВА 10. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЙСТВУЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО И ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ИНВЕСТИЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПОДДЕРЖКУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	199
ГЛАВА 11. РОЛЬ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО ЗВЕНА В ФОРМИРОВАНИИ КАДРОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛАСТЕРА В ГОРОДЕ НОЯБРЬСК.....	229
ГЛАВА 12. ПЕРЕЧЕНЬ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, С УЧЕТОМ УСТАНОВЛЕННЫХ СВОБОДНЫХ НИШ И СОЗДАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛАСТЕРА В ГОРОДЕ НОЯБРЬСК	238
ГЛАВА 13. МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ И ПОЗИЦИОНИРОВАНИЯ ГОРОДА НОЯБРЬСКА КАК ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОЙ ПЛОЩАДКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЯХ	247
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	263
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	273
СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ (ГЛОССАРИЙ)	313
ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	317
КРАТКИЕ ПОЯСНЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕКСТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, НОРМАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ И НАЗВАНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРЕДШЕСТВУЮЩИХ ИСТОРИЧЕСКИХ ПЕРИОДОВ	319
ОБ АВТОРАХ	321

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы настоящей работы определяется целым рядом факторов. В их числе присутствуют отнюдь не только факторы экономического порядка. Немалую роль играют политические, социальные, экологические и иные обстоятельства. В научной литературе отмечается в этой связи, что в условиях новых глобальных вызовов (экономических, социальных, политических и климатических) Арктический регион привлекает внимание разных стран как пространство, освоение которого формирует преимущества в геоэкономической конкуренции¹.

Значение арктического региона выходит далеко за его территориальные рамки и имеет глобальный характер. Усиление социально-экономических и геополитических факторов лежат в основе достижения глобальной энергетической безопасности, как необходимое и достаточное условие инфраструктурного обеспечения устойчивого развития мирового сообщества².

Территория Арктики занимает 32 % общей площади всех арктических государств (Исландия целиком находится в арктической зоне).

Природно-ресурсный потенциал арктического региона в самом общем и кратком виде характеризуется следующим образом.

По «прикидочным» оценкам, на долю Арктики приходится примерно 15 % мировых запасов нефти и 30 % – запасов природного газа³.

На территории Арктики находятся крупные разведанные месторождения алмазов, апатита, титана, золото-сульфидных руд, платины, каменного угля, нефти, природного газа и других полезных ископаемых. Разведано около 400 месторождений благородных металлов, более 200 месторождений черных металлов, более 70 месторождений редких и редкоземельных металлов... В последние десятилетия из недр Арктики добываются большое количество природных ресурсов. Добыча минерального сырья в Арктике может

¹ Тишков С.В. Теория и методология формирования инновационных систем арктических регионов: дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2024. 344 с.

² Арктические стратегии: энергетика, безопасность, экология и климат. М., 2020. С. 15.

³ Швец Н.Н., Береснева П.В. Нефтегазовые ресурсы Арктики: правовой статус, оценка запасов // Вестник МГИМО. 2014. № 4 (37). С. 60–67 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/neftegazovye-resursy-arktiki-pravovoy-status-otsenka-zapasov> (дата обращения: 26.02.2026).

увеличиться в 1,5–2 раза, это позволяют имеющиеся активные запасы⁴. На Арктику уже сегодня приходится 15 % мировой добычи природного газа. Возобновляемые источники энергии (сильные ветры, приливы и отливы и др.) в Арктике огромны и неисчерпаемы. Громадны арктические запасы пресной воды, прежде всего в ледниках и реках. Арктика богата биологическими ресурсами, как на суше, так и в океане.

Арктика все более плотно включается в мировую туриндурию. Мировой ежегодный поток туристов в Арктику составляет 10–11 млн чел.⁵ В последние годы внутренний и въездной туризм активно развивается в регионах Арктической зоны Российской Федерации. Одним из центров туризма становится Ямало-Ненецкий автономный округ.

Транспортно-логистический потенциал Арктики огромен и в настоящее время используется далеко не в полном объеме. Прежде всего это замечание относится к возможностям морского транспорта. В течение последнего века акцент делался на авиатранспорте. Над Арктикой пролегают авиатрассы, связывающие между собой некоторые города Евразии и Северной Америки. Однако Арктика располагает возможностями для организации круглогодичного судоходства, связанного в ряде арктических районов с наземным и речным транспортом.

С точки зрения международных отношений, Арктика становится объектом территориальных и военно-стратегических интересов ряда государств. Военно-стратегическая обстановка в арктическом регионе характеризуется в настоящее время нарастанием конфликтного потенциала.

Арктические стратегии различных стран формируются на основе понимания национальных целей с учетом нового этапа масштабного освоения Арктики. За последние два десятилетия арктические стратегии сформированы и закреплены руководящими документами во всех государствах-членах Арктического совета.

Помимо восьми арктических стран (Российская Федерация, Канада, США, Дания (Гренландия и Фарерские острова), Норвегия,

⁴ Волков А.В. Минеральное богатство Арктики // Сайт Go Arctic. Пора в Арктику [Электронный ресурс]. URL: <https://goarctic.ru/news/mineralnoe-bogatstvo-arktiki/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁵ Арктика в цифрах // Росконгресс [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/materials/arktika-v-tsifrakh/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2Ftsifrah/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения: 26.02.2026).

Исландия, Швеция, Финляндия), на свое присутствие в Арктике претендуют и другие страны. 13 «неарктических» государств получили статус наблюдателя в Арктическом совете (Великобритания, Германия, Индия, Испания, Италия, Китай, Корея, Нидерланды, Польша, Сингапур, Франция, Швейцария, Япония)⁶. В частности, Китайская Народная Республика и Республика Индия проявляют активность в трех направлениях: научно-исследовательском, энергетическом и транспортно-логистическом. Оба государства институционализировали свою деятельность в Арктике и формируют ее национальную нормативную базу. Активное участие в освоении и использовании Арктики предусматривает Концепция сотрудничества на море в рамках инициативы "Один пояс и один путь", разработанная Государственным комитетом КНР по развитию и реформе и Государственным океанологическим управлением КНР (2017 г.). В 2018 г. была опубликована Белая книга арктической политики Китая. В 2022 г. Министерство земледелия Республики Индия официально представило правительственную арктическую политику под названием "Индия и Арктика: построение партнерства в интересах устойчивого развития"⁷.

«Неарктические» государства все более активно участвуют в освоении Арктики, организуют полярные экспедиции, создают в Арктике научно-исследовательские станции.

Целый ряд аспектов правового режима Арктики остается неурегулированным как на международном, так и на национальном уровне. Отметим, к слову, что в национальных документах арктических стран отсутствует единообразная трактовка самого понятия «Арктика». Присутствующие в документах дефиниции имеют контекстуальный характер⁸.

⁶ Наблюдатели // Сайт Arctic council [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/observers/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷ Стрельникова И.А., Харина О.А., Набиев Х.Х. Ключевые интересы Китая и Индии в Арктике и основные направления для сотрудничества с Россией // Анализ и прогноз. Журнал ИМЭМО РАН. 2024. № 2. С. 72–83 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevye-interesy-kitaya-i-indii-v-arktike-i-osnovnye-napravleniya-dlya-sotrudnichestva-s-rossiei/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

⁸ Дмитриев Г. Экспертная записка «Международные стратегии развития Арктики». Исследования по вопросам реализации государственной политики в арктических территориях. Москва, 2024 г. // Сайт Аналитического центра Проектного офиса развития Арктики [Электронный ресурс]. URL: https://porarctic.ru/upload/%D0%90%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%

Потенциал развития российского сектора Арктики определяется рядом объективных и субъективных факторов. На сегодняшний день Арктика достаточно плотно включена в экономическую, социальную и культурную жизнь страны. На арктических пространствах реализуется государственная политика по обеспечению стратегической безопасности Российской Федерации. Вместе с тем имеются все условия для существенного увеличения роли Арктики в развитии страны.

Длина российской береговой линии вдоль Северного Ледовитого океана составляет 22 600 км, или 60 % арктического побережья мира. Площадь Арктической зоны Российской Федерации измеряется миллионами квадратных километров. Арктические недра содержат важные, а в некоторых случаях дефицитные для Российской Федерации полезные ископаемые. В исследованиях отмечается, что в Арктике и прилегающих районах Севера России есть практически любые минеральные ресурсы. Исключительно важно, что российский сегмент Арктического циркумполярного пояса насыщен месторождениями-гигантами: нефтегазовыми (Уренгойское, Бованенковское, Ямбургское, Харасавэйское, Самотлорское, Красноленинское и др.), рудными (Хибинское, Ловозерское, Талнахское, Октябрьское, Томторское, Сарылахское, Наталкинское и др.) и алмазными (трубки Удачная, Юбилейная, Мир и др.)⁹. На Новой Земле находятся крупные месторождения марганца, в Ямало-Ненецком автономном округе сосредоточены запасы хрома, а на Кольском полуострове разведаны залежи титана. На арктических архипелагах и на шельфе обнаружены прогнозные ресурсы и запасы всех категорий рассыпного золота, алмазов, олова, марганца, серебра, полиметаллов, флюорита, различных самоцветов и поделочных камней¹⁰. На государственном учете состоит более 300 месторождений углеводородного сырья в Арктической зоне

[B8%D0%B9 %D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F %D0%90%D1%80%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8_24.pdf](https://arctic-russia.ru/) (дата обращения: 10.03.2026).

⁹ Додин Д.А., Каминский В.Д., Супруненко О.И., Павленко В.И. Узловые проблемы обеспечения экономического развития российской Арктики // Арктика: экология и экономика. 2011. № 4 (4). С. 64–79.

¹⁰ Инвестиционный портал Арктической зоны России. Полезные ископаемые Арктики // Сайт Arctic Russia [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-russia.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

Российской Федерации¹¹. На Арктическую зону приходится вся добыча или основная часть добычи в России титана, циркония, стронция, нефелина, ртути¹². Доля арктического никеля в производстве никеля в Российской Федерации превышает 80 %¹³. На территории Арктики добывается более 80 % российского природного газа, более 20 % российского золота¹⁴. Долгосрочные прогнозы развития России связаны с перспективами освоения сырьевых ресурсов Арктики¹⁵.

Через российскую часть Арктики проходит самый короткий морской путь из Европы в Восточную Азию.

Не требует обоснования утверждение, что в высоких широтах географический фактор оказывает на экономическое и социальное развитие территорий весьма значительное воздействие. Применительно к Арктической зоне Российской Федерации данное воздействие должно учитываться при подготовке документов стратегического характера и при их реализации. В практической деятельности по организации производственной деятельности негативные эффекты воздействия географического фактора (при необходимости и возможности) могут быть частично сnivelированы, а положительные эффекты – использованы.

Эффективность и конкурентоспособность производственной деятельности напрямую зависит от эффективности промышленной политики. В сложившихся условиях масштабы и эффективность применения инновационных экономических моделей развития в значительной мере определяют ход социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и экологическую

¹¹ Арктика в цифрах // Росконгресс [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/materials/arktika-v-tsifrakh/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения: 26.02.2026).

¹² Коваленко М.С., Сибилева Е.В. Ресурсный состав Арктики, сложности добычи и перспективы ее развития // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2023. № 1 (31). С. 26–36 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/resursnyy-sostav-arktiki-slozhnosti-dobychi-i-perspektivy-ee-razvitiya/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

¹³ Волков А.В. Минеральное богатство Арктики // Сайт Go Arctic. Пора в Арктику [Электронный ресурс]. URL: <https://goarctic.ru/news/mineralnoe-bogatstvo-arktiki/> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁴ Арктика в цифрах // Росконгресс [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/materials/arktika-v-tsifrakh/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁵ Елисеев Д.О., Наумова Ю.В. Экономическое освоение российской Арктики: цели, задачи, подходы // Труды КарНЦ РАН. 2015. № 3. С. 4–16 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskoe-osvoenie-rossiyskoy-arktiki-tseli-zadachi-podhody/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

ситуацию в ней. В современных моделях развития в качестве фактора эффективности рассматривается потенциал кластерных взаимодействий субъектов экономики.

В научной литературе констатируется, что экономическая деятельность кластеров, целью которой одновременно является и максимизация эффективности использования энергии и ресурсов, и оптимизация социального взаимодействия субъектов промышленности для передачи знаний является приоритетом развития в условиях инновационной экономики XXI в.¹⁶

Кластерная промышленная политика при этом должна быть в достаточной мере актуальной и гибкой. Кластеры не могут организовываться «ad aeternum». По мере изменения условий деятельности кластеров, должны меняться и задачи, стоящие перед субъектами хозяйственной деятельности, а, значит, должны меняться организационные и методические «посылы» со стороны органов управления. Самый простой пример – «переформатирование» кластера в случае исчерпания тех или иных природных ресурсов. Очевидно, что если не во всех, то в подавляющем большинстве случаев эффективный ответ на вызов такого рода должен быть дан не в виде заброшенных населенных пунктов, а в виде новых направлений хозяйственной деятельности с использованием имеющегося кадрового потенциала, транспортной и социальной инфраструктуры и иных ресурсов.

Осуществление научных разработок данных моделей целесообразно с использованием потенциала ведущих образовательных и научных организаций Российской Федерации, в том числе расположенных за пределами Арктической зоны.

Исследование, осуществленное в настоящей работе, имеет не только научное фундаментальное значение, но и прикладной (организационный) аспект. Актуальность настоящего исследования в значительной мере определяется его практикоориентированностью, возможностью получения и использования практических рекомендаций по совершенствованию взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления

¹⁶ Родионов Д.Г., Кудрявцева Т.Ю. Механизм и принципы формирования кластерной промышленной политики // Инновации. 2018. № 10 (240). С. 82 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-i-printsipy-formirovaniya-klasternoy-promyshlennoy-politiki/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

Арктической зоны и научных и образовательных организаций на примере конкретных арктических территорий.

В настоящем исследовании предложена организационная, правовая и финансовая модель создания инновационного кластера на примере города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа.

В этой части настоящего исследования его актуальность состоит в необходимости создания условий для долгосрочного устойчивого социально-экономического развития муниципального образования города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа, разработки и принятия программ и направлений развития транспортной, инвестиционной, социальной и прочей инфраструктуры муниципального образования.

В монографии проанализирован экономический потенциал муниципального образования города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа как основа для создания инвестиционного кластера.

Целью исследования являлось изучение теоретических и методических положений по формированию и развитию инвестиционного кластера в городе Ноябрьск, а также определение и анализ приоритетных отраслей экономики и предприятий, которые являются потенциальным ядром инвестиционного кластера.

Результаты исследования состоят в следующем.

1. Комплексной оценке применения федерального и регионального законодательства, устанавливающего правовые основы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск, территориального планирования, осуществления инвестиционной и промышленной деятельности, в том числе анализ действующих инфраструктурных, административных и законодательных ограничений для формирования инвестиционного кластера.

2. Выявлении факторов внутренней и внешней среды экономики муниципального образования города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа (SWOT-анализ) как основы для создания инвестиционного кластера.

3. Выявлении конкурентных преимуществ экономики муниципального образования город Ноябрьск, в том числе с учетом специфики региональной экономики.

4. Определении приоритетных отраслей экономики города, анализ ключевых предприятий данных отраслей на предмет

трудовых, производственных, технологических и имущественных ресурсов при оценке необходимости создания инвестиционного кластера.

5. Определении взаимосвязанных с ключевыми компаниями организаций, являющихся основными поставщиками и подрядчиками, обеспечивающими функционирование на предмет трудовых, производственных, технологических, имущественных ресурсов и географического расположения.

6. Выявлении роли предприятий малого и среднего бизнеса во взаимодействии с ключевыми предприятиями, являющимися потенциальным ядром инвестиционного кластера.

7. Определении цепочек добавленной стоимости участников потенциального инвестиционного кластера и выявления дефицитных звеньев цепи с целью определения свободных экономических ниш, которые могут быть использованы для привлечения инвестиций в экономику города.

8. Оценке значимости имеющихся инвестиционных площадок муниципального образования город Ноябрьск для создания и развития инвестиционного кластера.

9. Разработке практических рекомендаций по решению задач повышения инвестиционного потенциала, путем создания и развития инвестиционного кластера.

Результаты исследования показывают необходимость создания инвестиционного кластера на территории муниципального образования город Ноябрьск, где в качестве ядра должны выступить две самых крупных по выручке компании АО «Газпром нефть - Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск». Эти две компании генерируют общий экономический импульс в развитии муниципального образования, а другие компании обслуживают производственную деятельность данных компаний. В целях эффективного функционирования кластера необходимо проведение мероприятий по получению поддержки кластера со стороны Ямало-Ненецкого автономного округа и Российской Федерации. В Ямало-Ненецком автономном округе и на уровне Российской Федерации принято нормативное правовое обеспечение функционирования кластеров, а кластерная политика провозглашается в качестве приоритетного направления развития Российской Федерации.

В монографии представлено обобщение и анализ данных, полученных из открытых источников, которые не раскрывают коммерческой, налоговой или иной тайны.

При исследовании хозяйственного освоения арктических территорий в предшествующие исторические периоды мы видим примеры формирования территориально-производственных комплексов, которые играли, по сути, роль точек роста, роль опорных экономических комплексов. По сути, в технологических реалиях того времени речь идет о своеобразных экономических кластерах. Изучение отечественного опыта создания опорного экономического каркаса на арктических территориях представляет интерес в качестве создания исторической основы работы по созданию и совершенствованию моделей организации экономической деятельности на арктических территориях, включая разработку кластерных стратегий в регионах и муниципальных образованиях Арктической зоны Российской Федерации.

Степень изученности отдельных аспектов заявленной темы можно оценить как относительно высокую. При этом можно отметить, что научные исследования комплексного междисциплинарного характера, посвященные историческим аспектам географического открытия, научного исследования и хозяйственного освоения арктических территорий составляют не слишком значительную часть историографии. В еще большей степени это относится к историографии по вопросу истории формирования системы государственно-корпоративного взаимодействия и государственно-частного партнерства в арктической зоне. Изучение теоретических и методических положений по формированию и развитию инвестиционного кластера в городе Ноябрьск с изложением результатов в формате монографии ранее не проводилось. Другими словами, монографическое исследование данной тематики осуществлено впервые в научной литературе.

Относительно изучения историко-правовых и экономических вопросов общего характера можно отметить следующее.

Из-под пера известных отечественных исследователей прошлого вышло большое количество научных работ различных видов. Еще более активные научные исследования ведутся в настоящее время.

Исторические аспекты тематики, связанной с освоением Арктики, изучались отечественными историками, археологами, этнографами, географами, а в меньшей степени также экономистами

и представителями ряда других наук. Представляется, что недостаточными являются масштабы участия в научных исследованиях «арктической тематики» представителей историко-правовой науки и отраслевых юридических наук.

Для научного исследования проблематики кластерного развития арктических регионов существенное значение имеет научное экономическое районирование территории страны.

Первые попытки районирования России связывают с деятельностью В.Н. Татищева (первая половина XVIII в.).

К девятнадцатому столетию относятся предложенные концепции экономического районирования территории России. Эти концепции были созданы с использованием потенциала экономической науки, географии и статистики. В качестве примера можно указать концепцию географа, статистика и историка К.И. Арсеньева. Высказана оценка деятельности К.И. Арсеньева как создателя научной основы районирования России¹⁷. Применительно к Европейской части Российской империи экономическое районирование было предложено и обосновано статистиком, географом и экономистом Д.И. Рихтером. Он предложил выделить такие районы, как Северный (Архангельская, Вологодская и Олонецкая губернии), Северно-Уральский горнозаводской (Пермская губерния)¹⁸. В предложенной схеме Северный район включал в себя все арктическое побережье Европы (в границах Российской империи), а Северно-Уральский горнозаводской район включал в себя территории, «примыкающие» с юга к арктическим регионам Европейской части России и западной части Западной Сибири.

Интересной представляется мысль Н.Я. Данилевского, сформулированная на примере Архангельской губернии, но которую можно отнести ко всему Крайнему Северу, включая Север Западной Сибири. Эта мысль относится к государственному регулированию хозяйственной деятельности жителей северных регионов России: «необходимо предоставить населению, по возможности, полную свободу пользования естественными средствами края, ограничивая ее

¹⁷ Горбанёв В.А. К вопросу о новом географическом районировании России // Вестник МГИМО. 2014. № 4 (37). С. 187–195.

¹⁸ Рихтер Д.И. Опыт разделения Европейской России на районы по естественным и экономическим признакам: Доклад Д.И. Рихтера, чит. в засед. Стат. комис. Имп. вольн. экон. о-ва 11 марта 1898 года: С прил. картогр. №№ I-VII. СПб.: тип. В. Демакова, 1898.

только существенно необходимым, для охранения самого источника богатства, а не общими отвлеченными началами»¹⁹.

Практическое значение имела сформированная Государственной общеплановой комиссией при Совете труда и обороны РСФСР (Госпланом) в 1921 г. схема разделения страны на 21 экономический район. Данная схема была подготовлена под руководством Г.М. Кржижановского и И.Г. Александра.

Методологическое значение имели предложения по вопросам хозяйственного районирования, выработанные коллективом отечественных ученых с участием Н.Д. Кондратьева, А.А. Рыбникова, А.Ф. Фортунатова, А.В. Чаянова и других исследователей на рубеже 1910-х – 1920-х гг.²⁰ Однако по ряду причин (очевидно, не в последнюю очередь идеологических и политических факторов) данные предложения оказались невостребованными.

В советский период истории в отечественной экономической географии сложилась школа районирования, в создание которой значительный вклад внесли ученые Н.Н. Баранский и Н.Н. Колосовский.

Под эгидой Арктического научно-исследовательского института Главного управления Северного морского пути Министерства морского флота СССР в 1950–1960-х гг. вышло капитальное многотомное издание «История открытия и освоения Северного морского пути», посвященное проблематике освоения арктических территорий отечественными первопроходцами, мореплавателями, промышленниками. В рамках этого издания были использованы неизвестные ранее источники, впервые опубликованы несколько морских карт. Издание основывалось на методологической базе советской науки. В частности, хронология изложения материала выстроена на основе периодизации отечественной истории, разработанной советскими историками. Первый том издания охватывает материал «в рамках русского феодализма»; второй том – «период русского капитализма»; последующие тома – «советский период освоения Северного морского пути»²¹.

¹⁹ Данилевский Н.Я. О мерах к обеспечению народного продовольствия на крайнем севере России // Данилевский Н.Я. Сборник политических и экономических статей. Изд. Н. Страхова. СПб.: Тип. брат. Пантелеевых, 1890. С. 501–623.

²⁰ Демьяненко А.Н., Дятлова Л.А. Вопросы экономического районирования: забытые достижения // Пространственная экономика. 2005. № 1. С. 153–162.

²¹ Белов М.И. Арктическое мореплавание с древнейших времен до середины XIX века / под ред. Я.Я. Гаккеля, А.П. Окладникова, М.Б. Черненко. М.: Морской транспорт, 1956. С. 6.

Картина многовековой деятельности по открытию и исследованию географических объектов в Арктике представлена в неоднократно переиздаваемых очерках И.П. Магидовича и В.И. Магидовича²².

В конце 1970 – середине 1980-х гг. увидело свет научно-популярное географо-этнографическое издание в 20 томах «Страны и народы». Председателем главной редакционной коллегии издания являлся академик Ю.В. Бромлей. Данное издание имеет уникальный характер с точки зрения концепции и ее воплощения. В издании освещены, в частности, историко-географические особенности заселения и освоения территорий Крайнего Севера, структура экономики Арктической зоны, проблемы, связанные с использованием природных богатств и т.п.

Характеристика ресурсной базы и хозяйственной деятельности в экономических районах, подрайонах и производственных центрах Крайнего Севера (в границах СССР) содержится в томе, посвященном РСФСР. В данном томе рассмотрено формирование на северных территориях производственно-территориальных комплексов, в частности, лесопромышленного (включая территорию Архангельской области), Тимано-Печорского топливно-энергетического, Западно-Сибирского нефтегазового комплекса (включая добычу газа на месторождениях Ямало-Ненецкого округа)²³.

Сюжеты, касающиеся организации хозяйственной деятельности в арктических регионах, исследует экономическая наука. При этом, как отмечают исследователи, в последние годы трендом в научной литературе стал кластерный подход²⁴.

В последние годы, очевидно, в связи с ростом внимания к вопросам развития Арктики на государственном уровне, в Российской Федерации активизировались исследования экономической проблематики инновационного развития арктических регионов. При этом исследования носят как фундаментальный, так и прикладной характер, соединяя экономические и «производственно-

²² Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1982–1986.

²³ Страны и народы: Науч.-попул. геогр.-этногр. изд. в 20-ти т. Советский Союз. Общий обзор. Российская Федерация / отв. ред.: Г.М. Лаппо и [др.]. М.: Мысль, 1983. 461 с.

²⁴ Михайлова М.В., Дмитриева Т.А. Государственное управление развитием арктических кластеров в условиях современных внешнеполитических реалий // Вестник экономики, права и социологии. 2024. № 1. С. 54.

технологические» аспекты. В числе авторов этих исследований необходимо назвать таких исследователей, как: Л.Н. Бабкина, М.Ю. Бобров, В.А. Бычкова, А.С. Васильева, Н.Н. Гагиев, А.А. Гасникова, Н.П. Гончаренко, Е.С. Горячевская, Б.М. Гринчель, В.Д. Давыденко, Г.Ф. Деттер, Д.О. Елисеев, Н.Е. Егоров, В.С. Жаров, Н.Ю. Замятина, А.Э. Заенчковский, Е.А. Заостровских, Е.В. Захаревич, М.Ю. Калашникова, И.В. Карапетянц, М.С. Коваленко, А.В. Козлов, Ю.Б. Козлова, Е.А. Комлева, Д.С. Крапивин, Б.Х. Краснопольский, В.А. Крюков, М.Н. Кузнецова, И.К. Кузьмичев, В.Н. Лаженцев, В.Н. Лексин, С.Н. Леонов, Д.А. Матвишин, А.С. Микулёнок, М.Б. Петров, А.Н. Пилясов, В.М. Полтерович, Б.Н. Порфирьев, В.В. Рогачева, С.Н. Серегин, В.С. Селин, Е.В. Сибилева, М.Г. Сینیцын, А.И. Соловьев, М.Е. Тарасов, С.В. Тишков, Н.М. Харитонов, В.Ю. Циклаури, А.В. Цукерман, Ю.В. Шамалов, А.В. Яшнев и других.

Отдельные примеры современных научных исследований можно привести. Так, обзор минерально-сырьевой базы арктической континентальной окраины России дан в целом ряде работ, в частности, в работах авторов-сотрудников ВНИИОкеангеологии им. И.С. Грамберга²⁵. Перспективы освоения нефтегазовых ресурсов Арктики анализируют В.И. Богоявленский и И.В. Богоявленский²⁶. С.В. Тишков на основе анализа различных методических принципов и подходов к формированию инновационных систем арктических регионов рассматривает организационно-экономические механизмы инновационного развития регионов, включая создание кластерных образований²⁷.

А.С. Микулёнок исследует Арктическую зону как экономическую систему взаимодействующих регионов²⁸.

²⁵ Грамберг И.С., Сороков Д.С., Супруненко О.И. Нефтегазовые ресурсы российского шельфа // Разведка и охрана недр. 1993. № 8. С. 8–11; Каминский В.Д., Супруненко О.И., Смирнов А.Н. Минерально-сырьевые ресурсы арктической континентальной окраины России и перспективы их освоения // Арктика: экология и экономика. 2014. № 3 (15). С. 52–61 и др.

²⁶ Богоявленский В.И., Богоявленский И.В. Основные результаты и перспективы освоения ресурсов нефти и газа Арктики // Труды Вольного экономического общества России. Т. 216. М.: ВЭО России, 2019. С. 54–82.

²⁷ Тишков С.В. Теория и методология формирования инновационных систем арктических регионов: дис. ... д-ра экон. наук. СПб, 2025. 417 с.

²⁸ Микулёнок А.С. Формирование механизма взаимодействия регионов Арктической зоны Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2022. 205 с.

С.Н. Леонов и Е.А. Заостровских анализируют роль портов Северного морского пути в развитии дальневосточной Арктики²⁹.

Отечественные ученые предлагают на современном этапе развития различные концепции экономического освоения Арктической зоны Российской Федерации. Помимо ресурсно-сырьевой концепции предложена концепция комплексного (интегрированного) развития. Ее сущность заключается в формировании оптимальных условий жизнедеятельности в Арктике на основе комплексных национальных программ.

Сформулирована также модернизационная (ресурсно-инновационная) концепция развития арктического региона. В ее рамках представляется целесообразным использование рентных источников для стратегического развития. При этом формирование конкурентных территориальных кластеров является эффективным инструментом не только повышения эффективности недропользования, но и обеспечения инновационного развития обрабатывающих производств³⁰.

О необходимости Арктического мегапроекта пишут В.Н. Лексин и Б.Н. Порфирьев³¹.

Относительно кластерной промышленной политики на уровне арктического региона ее актуальность в научной литературе обосновывается необходимостью тесного контакта между экономическими субъектами, участниками кластера, образованию социальных связей, а также преимуществами от кооперативного использования, инфраструктуры, кадрового потенциала и оборудования, для которого фактор расстояния может быть критичен, что предполагает их территориальную локализацию в рамках определенной территории. Формирование устойчивых форм организации совместной деятельности является базой ресурсного обеспечения распространения инноваций в отдельно взятом регионе. При этом результаты инновационной деятельности взаимоувязанных

²⁹ Леонов С.Н., Заостровских Е.А. Влияние портов Северного морского пути на формирование очаговых зон освоения восточной Арктики // Арктика: экология и экономика. 2021. Т. 11, № 1. С. 6–18.

³⁰ Елисеев Д.О., Наумова Ю.В. Экономическое освоение российской Арктики: цели, задачи, подходы // Труды КарНЦ РАН. 2015. № 3. С. 4–16; Петров М.Б. Некоторые проблемы территориального освоения и транспортного развития севера Урала и Западной Сибири // Вестник Уральского государственного университета путей сообщения. 2010. № 4 (8). С. 57 и др.

³¹ Порфирьев Б.Н. О стратегическом подходе и рисках развития российской Арктики // Труды Вольного экономического общества России. Т. 216. М.: ВЭО России, 2019. С. 83–87.

единичных элементов единой кооперативной социально-экономической системы на всех этапах цепочки создания стоимости дают возможность посредством синергетического эффекта максимизировать общую полезность на уровне региона в целом. Поэтому именно создание сети устойчивых связей между всеми участниками кластера играет роль катализатора трансформации инновационных идей и предложений в инновации, а инноваций – в конкурентные преимущества³².

Продолжается научное исследование памятников летописания; включая летописные своды Сибири. В числе исследований последних лет можно назвать работы Я.Г. Солодкина³³.

Активно работают над изучением рассматриваемой тематики зарубежные исследователи.

На протяжении последних столетий проходило формирование отечественной научно-исследовательской инфраструктуры по комплексному изучению арктических территорий, включая изучение их экономического потенциала.

Российское государство поддерживало и поддерживает исследования в том числе путем формирования и финансирования соответствующей научно-исследовательской инфраструктуры. Это проходило в различные исторические периоды. Определенным рубежом в указанных выше процессах стала первая четверть XVIII в. Государственная власть России стала демонстрировать в отношении государственной политики в регионах Крайнего Севера не только координацию и централизацию в плане деятельности государственных органов, но и комплексный подход. Результаты работы отдельных экспедиций стали активнее и эффективнее использоваться государственными органами в своей текущей управленческой деятельности и при планировании мероприятий.

На протяжении трех последних столетий в России (в отличие от предшествующих исторических периодов) формировалась исследовательская инфраструктура «комплексного характера» в качестве базы научного изучения тематики, связанной с арктическим регионом. Что немаловажно, происходило также развитие организационно-управленческой инфраструктуры в части управления

³² Инновационное развитие промышленности регионов Арктики: проблемы и перспективы: монография / научный редактор В. А. Цукерман. Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2022. С. 26.

³³ Солодкин Я.Г. Сибирское летописание XVII – первой половины XVIII вв.: спорные и малоизученные вопросы: монография. Нижневартовск: изд-во Нижневарт. гос. ун-та, 2018. 146 с.

развитием российского сектора Арктики и содействия со стороны государства в организации полярных исследований. За три последних века на новый уровень вышло и развитие нормативно-правовой базы, связанной с освоением арктических территорий. Развитие научной инфраструктуры определялось целями и задачами государства по освоению арктических территорий.

В формируемой отечественной исследовательской инфраструктуре появились центры, выполнявшие функции организации научной работы в арктическом регионе, функции обработки результатов, функции взаимодействия с государственными органами, обеспечивавшими управление и хозяйственное освоение Арктики.

В качестве одного из важнейших центров такого рода следует назвать Академию наук. Основание в 1724 г. в Санкт-Петербурге академии наук (в дальнейшем – Императорская Санкт-Петербургская академия наук) способствовало регулярному проведению научных исследований северного побережья Евразии и бассейна Северного Ледовитого океана. Академия стала одним из организационных центров исследовательской деятельности в северных регионах. Академия имела отношение к десяткам экспедиций; некоторые из них были организованы Академией, для других члены Академии написали инструкции (программы и методики исследования), результаты третьих были обработаны в Академии.³⁴

Одна из первых экспедиций, организованных молодой Академией, была направлена под руководством профессора Людовика Делиля де ла Круайера в 1727 г. на Кольский полуостров. Правда, ее материалы (рукописный журнал, подготовленный руководителем экспедиции) до настоящего времени не опубликованы³⁵. На Европейский Север в восемнадцатом столетии Академия направила и другие экспедиции; пожалуй, самыми известными из них являются экспедиции под руководством И.И. Лепехина, Н.Я. Озерецковского. Практически все экспедиции носили «практикоориентированный» характер; в фокусе исследований

³⁴ Бондарь Л.Д., Спиридонова Е.К. Императорская Петербургская академия наук как центр изучения севера и северо-запада России в XVIII в. // Ученые записки Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики. 2017. № 2 (58).

³⁵ Шумкин В.Я. Археология Арктической зоны Европы (этапы, задачи, идеи, результаты) // Очерки истории отечественной археологии. Выпуск VII / отв. ред. П.Г. Гайдуков, И.В. Тункина; отв. ред. выпуска И.А. Сорокина. М.: ИА РАН, 2025. С. 333.

находились вопросы изучения хозяйственного потенциала, природных ресурсов.

В структуре Академии наук в декабре 1914 г. было создано подразделение, основной задачей которого стала координация исследований арктических районов – Постоянная полярная комиссия во главе с великим князем Константином Константиновичем. В состав комиссии вошли А.П. Карпинский, В.И. Вернадский, Б.А. Вилькицкий, А.В. Колчак и другие видные исследователи³⁶.

Важную роль в организации научных исследований Арктической зоны сыграло в прошлом и играет в настоящее время Русское географическое общество.

Сведения о географических объектах Арктической зоны содержатся в Географическо-статистическом словаре Российской империи, составленном в 60–80-х гг. XIX в. по поручению Императорского Русского географического общества П.П. Семеновым-Тянь-Шанским (при участии В. Зверинского, Л. Майкова, И. Бока)³⁷.

Роль организационно-методического центра научных исследований играла Императорская Археологическая комиссия, основанная в 1859 г. в Санкт-Петербурге. Она являлась подведомственным Министерству императорского двора учреждением и была призвана обеспечить государственный контроль за археологическими изысканиями на территории империи. Комиссия организовывала в северных районах Европейской части Российской империи и в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока археологические исследования. Она также обеспечивала активную издательскую деятельность, заслуживающую «самой высокой оценки»³⁸.

Роль влиятельного научно-организационного центра выполняло Императорское русское историческое общество (с 1866 г.). В частности, обществом было организованы подготовка и издание

³⁶ Сайт Русского географического общества. Постоянная Полярная Комиссия Академии наук (1914–1936): история и деятельность [Электронный ресурс]. URL: <https://rgo.ru/activity/lecture-halls-list/shokalsk-lecture/polyarnaya-komissiya-akademii-nauk-1914-1936-istoriya-i-deyatelnost/> (дата обращения: 15.05.2026).

³⁷ Семенов-Тянь-Шанский П.П. Географическо-статистический словарь Российской Империи [Электронный ресурс]: сост. по поручению Императ. Рус. геогр. о-ва. В 5-ти т. СПб.: Тип. В. Безобразова и компании, 1863–1885.

³⁸ Императорская Археологическая Комиссия (1859–1917): к 150-летию со дня основания. У истоков отечественной археологии и охраны культурного наследия / науч. ред.-сост. А. Е. Мусин; под общ. ред. Е.Н. Носова. СПб.: Дмитрий Буланин, 2009. С. 6.

Русского биографического словаря, содержащего информацию о людях, чья профессиональная деятельность была связана, в том числе с Арктикой.

Ряд исследований северных территорий Российской империи выполнено при поддержке Императорского Вольного экономического общества.

Несколько лет, начиная с 1867 г., работали экспедиции, организованные Императорским Русским географическим обществом и Императорским Вольным экономическим обществом, имевшие задачу анализа потенциала производства, хранения и транспортировки хлеба в различных регионах Российской империи. Понятно, что основным ареалом деятельности экспедиций стали южные районы страны; тем не менее исследования затронули территорию Архангельской губернии.

Первой из региональных научных общественных организаций, уставной задачей которых являлось изучение Арктики, стало Архангельское общество изучения Русского Севера. Одной из его целей являлось исследование хозяйственного устройства северных регионов России³⁹.

В короткий период истории Российской республики (1917 г.), а затем правительств Белого движения существовавшая к тому времени исследовательская инфраструктура была реорганизована и в определенных пределах модернизирована.

После событий Февраля 1917 г. в связи с падением в России монархии изменили свое наименование организации, в названии которых присутствовал термин «императорский».

По согласованию с властями Северной области с лета 1918 г. были организованы гидрографические и транспортные экспедиции из Архангельска в устье Оби и другие районы Центральной и Восточной части российской Арктики. Основной их целью было налаживание регулярного сообщения по Северному морскому пути между западным и восточным секторами российского арктического побережья (из Архангельска в северные районы Сибири)⁴⁰. Другими словами, ключевую роль в указанном «транспортно-экономическом»

³⁹ Устав Архангельского общества изучения Русского Севера. Архангельск: Изд-во Губерн. тип., 1908. 16 с.

⁴⁰ Кузнецов Н. Белые в Арктике. Год 1918-й. Забытые страницы истории исследования и освоения Севера в годы Гражданской войны // Звезда. 2018. № 7 [Электронный ресурс]. URL: <https://magazines.gorky.media/zvezda/2018/7/belye-v-arktike-god-1918-j.html> (дата обращения: 26.02.2026).

проекте должны были играть территории современного Ямало-Ненецкого округа.

Ряд мер было предпринято правительством Российского государства (правительством А.В. Колчака). В декабре 1918 г. была учреждена в составе Морского министерства Дирекция маяков и лоций Северного морского пути. Она представляла собой государственное учреждение, «отвечающее за Северный морской путь». В 1919 г. в Томске по инициативе ряда ученых и по решению Совета министров правительства Российского государства был организован Институт исследования Сибири. Институт за короткий срок своего существования организовал около 50 экспедиций. В фокусе научных интересов Института находилась и Арктика, в том числе – Северный морской путь⁴¹.

В советский период истории отечественная исследовательская инфраструктура претерпела серьезные изменения. Часть ее компонентов была ликвидирована, часть – сохранена в измененном формате. Формирование научной инфраструктуры, обеспечивающей изучение и освоение Арктической зоны, продолжилось на новой идеологической, политической и организационной основе.

В 1920 г. в Петрограде при Высшем совете народного хозяйства РСФСР на базе созданной ранее комиссии по изучению Севера при научно-техническом управлении ВСНХ была образована Северная научно-промысловая экспедиция. «Поскольку Севэкспедиция должна была координировать все научно-исследовательские и промысловые работы на севере РСФСР, деятельность ее имела многоотраслевой и многопрофильный характер»⁴².

В 1925 г. экспедиция была реорганизована в Институт по изучению Севера. Особенностью организации деятельности института стало сочетание фундаментальных и прикладных исследований. В ходе экспедиционной деятельности открывались новые месторождения полезных ископаемых, новые промысловые районы рыбы. Институт также разрабатывал новые технологии лова рыбы и добычи зверя.

В дальнейшем институт был преобразован во Всесоюзный арктический институт, а затем – в Арктический научно-

⁴¹ Сайт Научной библиотеки Томского государственного университета. Институт исследования Сибири 100 лет назад [Электронный ресурс]. URL: <https://lib.tsu.ru/ru/institut-issledovaniya-sibiri-100-let-nazad-0> (дата обращения: 26.02.2026).

⁴² Андреев А.О., Дукальская М.В., Фролов С.В. Страницы истории ААНИИ // Проблемы Арктики и Антарктики. 2010. № 1 (84). С. 8.

исследовательский институт. В 1958 г. научное учреждение получило название Арктического и антарктического научно-исследовательского института.

В 1930 г. в Ленинграде был организован в качестве самостоятельного учреждения Институт народов Севера в ведении Центрального исполнительного комитета СССР (с 1936 г. в ведении Главного управления Северного морского пути Министерства морского флота СССР). В Институте была открыта аспирантура и создана научно-исследовательская ассоциация. В научной литературе отмечается, что благодаря деятельности ассоциации были изменены названия некоторых северных народов: «ненцы» вместо «самоеды», «ханты» вместо «остяки», «манси» вместо «вогулы», «эвенки» вместо «тунгусы» и т.д.; при этом часть предложений по новым этнонимам «не прижились» (например, луораветлане вместо чукчей, нымылане вместо коряков и др.). Был разработан алфавит для ряда языков народов Севера (первоначально – на основе латиницы). Ученые Института народов Севера проводили антропологические исследования, разрабатывали новые стандарты одежды для северян. В 1939 г. Институт был передан в ведение Народного комиссариата просвещения РСФСР и реорганизован в Педагогический институт народов Севера.⁴³

В 1930-е гг. была создана сеть из 18 полярных станций, которые обеспечивали сбор геофизических данных, необходимых как для организации морских и авиационных перевозок, так и для проведения научных исследований.

В годы Великой Отечественной войны развитие научной инфраструктуры в Советской Арктике продолжилось. Открывались новые полярные станции, на трассе Северного морского пути работало около 10 гидрографических судов⁴⁴. Целый ряд научно-исследовательских объектов оказались целями атак боевых кораблей и самолетов противника.

Активные научные исследования были организованы под эгидой Академии наук СССР. Была сохранена Постоянная полярная

⁴³ Смирнова Т.М. Институт народов Севера в Ленинграде – учебное заведение нового типа // Вестник ЛГУ им. А.С. Пушкина. 2012. № 2. С. 51–65.

⁴⁴ Липина С.А. Хозяйственные системы Советской Арктики в годы Великой Отечественной войны как один из факторов обеспечения Победы // Полярные чтения на ледоколе «Красин». 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/hozyaystvennyye-sistemy-sovetskoy-arktiki-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny-kak-odin-iz-faktorov-obespecheniya-pobedy/viewer> (дата обращения: 26.05.2026).

комиссия, правда, с существенными изменениями кадрового состава. Исследования Арктики проходили, в частности, в рамках деятельности соответствующих институтов. Система академических институтов включала в себя, в разное время, Институт по изучению народов СССР, Институт антропологии, археологии и этнографии (1933 г.), Институт этнографии, Институт истории материальной культуры, Институт археологии и др. Эти институты обеспечивали выпуск научных журналов, серий научных трудов и других научных изданий. В качестве примера можно назвать журналы «Советская археология», «Советская этнография», академические ежегодники («Расы и народы», «Археологические открытия»), серию «Труды Института этнографии АН СССР» и др. Эти издания выполняли, помимо прочего, методологическую функцию⁴⁵.

Организованный в 1943 г. Западно-Сибирский филиал Академии наук СССР занимался, помимо других направлений деятельности, проведением заполярных научных экспедиций. В 1954 г при Совете по изучению производительных сил Академии наук была создана Комиссия по проблемам Севера⁴⁶.

Во взаимодействии Арктического и антарктического научно-исследовательского института и Института археологии Академии наук СССР были организованы археологические исследования на арктических территориях. Такие исследования проводились, например, в 1968–1973 гг. на месте г. Мангазея.

В 1934 г. была создана Кольская база АН СССР, переименованная в 1949 г. в Кольский филиал АН СССР. В 1988 г. филиал был реорганизован в Кольский научный центр АН СССР.

Созданный в конце 1940-х гг. в Ленинграде Научно-исследовательский институт геологии Арктики специализировался на геологической разведке нефти, угля, золота, руд различных металлов.⁴⁷

В качестве промежуточного вывода отметим, что в советский период отечественной истории в стране была создана научная

⁴⁵ Задачи «Советской археологии» // Советская археология. 1936. № 1. С. 3.

⁴⁶ Калеменева Е.А. Смена моделей освоения Советского Севера в 1950-е гг. Случай Комиссии по проблемам Севера. Сибирские исторические исследования. 2018. № 2. С 181–200. С. 183.

⁴⁷ Тимошенко А.И. Трансформации в российской государственной политике освоения Арктики и Северного морского пути (XVIII–XXI вв.) // Сибирская Заимка. История Сибири в научных публикациях. 2013 [Электронный ресурс]. URL: <https://zaimka.ru/timoshenko-arctic/> (дата обращения: 17.05.2026).

инфраструктура арктических исследований с мощным потенциалом и высокими результатами. При этом развитие данной инфраструктуры проходило на соответствующей политико-идеологической основе. Данное обстоятельство нашло свое выражение, в частности, в монопольной роли государственных структур в организации научных исследований. Институты государственно-частного партнерства, по существу, не был задействован в принципе. Практически то же самое можно сказать и об институте государственно-общественного партнерства в связи с высокой степенью «огосударствленности» действовавших в советский период общественных организаций. Сказанное не отменяет потенциала созданной научной инфраструктуры, высокой степени использования результатов ее деятельности в практической работе по освоению арктических территорий.

В настоящее время в Российской Федерации происходит активное развитие научно-исследовательской инфраструктуры. По данным, приводимым в научной литературе, в настоящее время в Российской Федерации арктическими исследованиями занимаются более 500 организаций⁴⁸.

Важную координирующую роль играет Российская академия наук, включая ее региональные отделения (Санкт-Петербургское, Сибирское, Уральское, Дальневосточное). При президиуме РАН создан Научный совет РАН по изучению Арктики и Антарктики. Совет создан в целях планирования и координации фундаментальных научных исследований полярных областей Земли⁴⁹.

Академия и ее структуры координируют программы комплексного исследования арктических регионов. В качестве примера последнего времени можно привести подготовленную междисциплинарную программу «Фундаментальные и прикладные исследования, направленную на развитие регионов Арктической зоны Российской Федерации», координатором которой выступает

⁴⁸ Гутенев М.Ю., Лагутина М.Л., Сергунин А.А. Российские университеты как акторы арктической научной дипломатии // Высшее образование в России. 2023. Т. 32, № 8–9. С. 75.

⁴⁹ Постановление президиума РАН от 13.10. 2020 г. № 134 «Об утверждении Положения о Научном совете РАН по изучению Арктики и Антарктики и его состава (представление председателя Совета)» // Сайт Научного совета РАН по изучению Арктики и Антарктики [Электронный ресурс]. URL: <https://polarscience.ru/index.php/o-sovete/polozheniya-o-sovete> (дата обращения: 26.05.2026).

Федеральный исследовательский центр «Якутский научный центр Сибирского отделения РАН»⁵⁰.

В конце 1991 г. Кольский научный центр АН СССР получил статус Кольского научного центра Российской академии наук, а в конце 2017 г. – статус Федерального исследовательского центра.

Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук (Лавёровский центр) организует проведение «комплексных фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, направленных на создание конкурентоспособных научно-технологических основ обеспечения государственных интересов, сбалансированного социально-экономического развития и повышения качества жизни населения, сохранения окружающей природной среды, биологического и генетического разнообразия в Арктической зоне Российской Федерации»⁵¹.

В г. Сыктывкар базируется Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми научного центра Уральского отделения РАН. Институт является одной из ведущих организаций академического сектора науки на Европейском Севере России, успешно проводит широкий спектр фундаментальных и прикладных исследований социальной, экономической и энергетической направленности⁵².

В составе Института гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Якутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук функционирует Центр арктических исследований⁵³.

Соответствующая инфраструктура создана в Дальневосточном отделении Российской академии наук. В 2024 г. на базе ДВО РАН образована комиссия по координации и научному сопровождению

⁵⁰ Российская академия наук – драйвер прогресса арктических исследований // Сайт Северо-Восточного комплексного научно-исследовательского института им. Н.А. Шило [Электронный ресурс]. URL: <https://neisri.ru/novosti/rossijskaya-akademiya-nauk-drajver-progressa-arkticheskikh-issledovanij/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁵¹ Сайт ФИЦ комплексного изучения Арктики УрО РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://fciarctic.ru/> (дата обращения: 17.05.2026).

⁵² Сайт Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://iespn.komisc.ru/> (дата обращения: 24.05.2026).

⁵³ Сайт Института гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения Российской академии наук. Центр арктических исследований [Электронный ресурс]. URL: <https://igi.ysn.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

научно-исследовательских работ в Арктической зоне Дальневосточного федерального округа⁵⁴. Проводятся научные исследования, в том числе во взаимодействии с учеными из других стран. Примером совместных исследований стала палеоокеанологическая экспедиция в Северном Ледовитом океане, которую организовал Тихоокеанский океанологический институт имени В.И. Ильичева ДВО РАН в сотрудничестве с Первым институтом океанографии Министерства природных ресурсов Китая с последующим изучением полученных материалов в лабораториях Российско-китайского центра по изучению океана и климата⁵⁵.

Арктическая тематика занимает видное место в деятельности Института проблем нефти и газа Российской академии наук. Созданные в ходе исследовательской работы сотрудников Института результаты интеллектуальной деятельности (защищенные патентами) направлены на создание новых технологий в областях поиска полезных ископаемых, разработки нефтегазовых месторождений, строительства скважин, экспериментального исследования горных пород⁵⁶.

Регулярные исследования в водах Северного Ледовитого океана проводит Институт океанологии им. П.П. Ширшова РАН, в т. ч. с использованием специализированных судов. Одно из направлений исследований – выявление рисков при организации судоходства по трассе Северного морского пути⁵⁷. Базой для постоянных арктических исследований является Северо-Западное отделение этого института, базирующееся в Архангельске.

В 1994 г. Арктический и антарктический научно-исследовательский институт получил статус государственного научного центра (Постановлением Правительства Российской Федерации).

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"»

⁵⁴ В ДВО РАН создана комиссия по исследованию Арктики // Портал «Научная Россия» [Электронный ресурс]. URL: <https://scientificrussia.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁵⁵ Дальневосточные ученые завершили экспедицию по изучению климатических изменений в Арктике // Сайт Арктик-Фонд [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic.narfu.ru/main/news/1484-dalnevostochnye-uchenye-zavershili-ekspeditsiyu-po-izucheniyu-klimaticheskikh-izmenenij-v-arktike> (дата обращения: 26.02.2026).

⁵⁶ Сайт Института проблем нефти и газа РАН. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ipng.ru> (дата обращения: 17.05.2026).

⁵⁷ Сайт Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН. [Электронный ресурс]. URL: <https://ocean.ru/> (дата обращения: 16.05.2026).

выступает в качестве организатора, координатора и оператора целого ряда фундаментальных и практикоориентированных исследований, в том числе проводимых в Арктической зоне Российской Федерации. Один из его филиалов расположен в Мурманской области⁵⁸.

Выполнение научных и экспертно-аналитических работ организуют государственные учреждения, подведомственные федеральным и региональным органам государственной власти. В качестве примеров можно назвать учреждения Министерства регионального развития Российской Федерации (упразднено в 2014 г.), Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Федерального агентства по недропользованию и других федеральных органов исполнительной власти.

В частности, геолого-разведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы проводит ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт геологии и минеральных ресурсов Мирового океана им. И.С. Грамберга», находящийся в ведении Федерального агентства по недропользованию и базирующийся в Санкт-Петербурге. В фокусе научной деятельности этого института (применительно к арктической тематике) находятся вопросы освоения минерально-сырьевых ресурсов, обоснования принадлежности элементов подводного рельефа Арктики к Российской материковой окраине, а также проблематика экономического обеспечения развития российской Арктики⁵⁹.

Система подведомственных учреждений находится в непрерывном развитии. Так, в феврале 1992 г. по распоряжению Правительства Российской Федерации на базе Дальневосточного филиала НИИ Госкомцен СССР был создан Дальневосточный научно-исследовательский институт рынка при Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации. В дальнейшем это учреждение, после ряда реорганизаций, было

⁵⁸ Сайт НИЦ «Курчатовский институт» [Электронный ресурс]. URL: <https://nrcki.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁵⁹ Сайт ВНИИ Океангеология. [Электронный ресурс]. URL: <https://vniio.ru/> (дата обращения: 16.05.2026).

преобразовано в федеральное автономное научное учреждение «Восточный центр государственного планирования»⁶⁰.

Научная инфраструктура по исследованию вопросов развития Арктической зоны создана в нескольких организациях высшего образования Российской Федерации. В качестве примера приведем краткие сведения (тезисного, обзорного характера) о научной инфраструктуре в ФГБОУ ВО «Московский государственный университета имени М.В. Ломоносова», ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГАОУ ВО «Мурманский арктический университет», ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет», ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова», ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова» (включая Чукотский филиал), БУ ВО «Сургутский государственный университет». Подчеркнем, что указанными вузами круг образовательных организаций высшего образования, осуществляющих научные исследования по арктической тематике, не исчерпывается.

Ректор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова В.А. Садовничий отмечает, что «исследование Арктики является одним из приоритетов развития Московского университета. МГУ ведет разнообразные исследования по всему Российскому Арктическому побережью: активно изучает криологические процессы, ледниковые системы, реакции арктических экосистем на климатические изменения, мониторинг потоки парниковых газов и биоразнообразие Заполярья. Комплексный характер этих работ обеспечивается участием специалистов различных дисциплин, географов и геологов, биологов и почвоведов, экономистов и математиков. Центрами такой деятельности служат Арктический лабораторный центр, Лаборатория геоэкологии Севера, Центр морских исследований, другие исследовательские структуры, а также уникальные базы, включая Беломорскую биологическую станцию, Хибинскую учебно-научную базу, многочисленные экспедиции на Ямале, Таймыре, Чукотке и других регионах Арктики. По инициативе МГУ реализуется проект “Плавучий университет” для изучения

⁶⁰ Сайт ФАНУ «Восточный центр государственного планирования». История [Электронный ресурс]. URL: <https://vostokgosplan.ru/about/> (дата обращения: 26.02.2026).

арктических морей». В числе крупных проектов последнего времени – масштабные исследования в Арктической зоне Российской Федерации, предусмотренные соглашением МГУ и «Норникеля»⁶¹.

Подчеркнем практикоориентированность многих исследований ученых МГУ. Так, Арктический лабораторный центр МГУ в ходе проведения геокриологических, геологических, геохимических исследований грунтов и природных вод выполняет для заказчиков комплекс работ «под ключ»⁶².

Инфраструктура по реализации арктических проектов создана в Санкт-Петербургском государственном университете. В 2019 г. в СПбГУ был организован Научно-исследовательский центр Арктики, который призван координировать и поддерживать текущие арктические исследования СПбГУ, развивать новые мультидисциплинарные научные проекты, обеспечивающие научно-образовательные приоритеты развития Арктической зоны России, а также вести экспертную работу по вопросам устойчивого развития Арктики и Севера. В 2021 г. в СПбГУ был создан Арктический проектный офис в качестве структурного подразделения, организующего и координирующего деятельность по планированию, реализации и контролю проектной деятельности СПбГУ (во взаимодействии с партнерами) в соответствии с Арктическими приоритетами. В настоящее время СПбГУ ведет работу по реализации нескольких крупных проектов «арктической» тематики.

Арктическая исследовательская тематика занимает важное место в деятельности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Соответствующую исследовательскую работу ведут филиалы Президентской академии в Санкт-Петербурге, Мурманске, Петрозаводске (Карельский), представительства в Архангельской области, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и т. д.

В 2018 г. по решению Учёного совета Российской академии народного хозяйства и государственной службы на базе РАНХиГС

⁶¹ Сайт Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. МГУ совместно с «Норникелем» проведет масштабные исследования Арктики [Электронный ресурс]. URL: <https://msu.ru/press/smiaboutmsu/mgu-sovmestno-s-nornikelem-provedet-masshtabnye-issledovaniya-arktiki.html> (дата обращения: 26.02.2026).

⁶² Сайт Центр Геокриологии МГУ. Арктический лабораторный центр. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cgmgmu.ru/arctic-laboratory-center> (дата обращения: 16.05.2026).

Санкт-Петербург был создан Центр арктических исследований и проектов⁶³.

С учетом географического положения логичной является исследовательская деятельность по арктической тематике в Мурманском арктическом университете. В программе развития МАУ на 2023–2032 гг. сформулирована цель трансформации университета в международный исследовательский арктический университет, конкурентоспособный на национальном и международном уровнях, который обеспечивает условия для раскрытия и реализации образовательного, научно-исследовательского, инновационного и творческого потенциала своих сотрудников и обучающихся для решения стратегических задач освоения и развития арктических территорий⁶⁴. В Мурманском арктическом университете создана соответствующая инфраструктура арктических научных исследований. Она включает в себя Мурманский арктический научный центр Российской академии образования (созданный в рамках соглашения РАО и МАУ), Центр поддержки языков коренных малочисленных народов Российской Федерации (саамский язык) в статусе федеральной инновационной площадки, Международный информационно-аналитический центр междисциплинарных исследований развития Арктической зоны Российской Федерации, целый ряд научно исследовательских лабораторий и т.д.⁶⁵

Исследовательская инфраструктура, являющаяся базой научных исследований по арктической тематике, создана в Петрозаводском государственном университете. Речь идет, в частности, об Институте североευропейских и арктических исследований (включающем в свой состав Арктический центр), Гуманитарном инновационном парке (включающем в свой состав Центр подготовки северных и арктических экспедиций), Центре цифрового мониторинга северных и арктических экосистем ПетрГУ⁶⁶. Роль данного университета в

⁶³ Сайт РАНХиГС Санкт-Петербург. Центр арктических исследований и проектов РАНХиГС [Электронный ресурс]. URL: <https://spb.ranepa.ru/science/czentr-arkticheskikh-issledovaniy-i-proektov-ranhigs/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁶⁴ Сайт Мурманского арктического университета. Сведения об образовательной организации. Программа развития ФГАУ ВО «Мурманский арктический университет» на 2023–2032 годы [Электронный ресурс]. URL: https://www.arcticsu.ru/sveden/document/prog_raz_2023_2032/ (дата обращения: 26.02.2026).

⁶⁵ Сайт Мурманского арктического университета. Наука [Электронный ресурс]. URL: <https://mauniver.ru/science/news/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁶⁶ Сайт Петрозаводского государственного университета. [Электронный ресурс]. URL: <https://petsu.ru/> (дата обращения: 07.03.2026).

исследованиях Арктики определяется его потенциалом и профилем (крупный многопрофильный вуз Европейского Севера России), ролью в регионе (опорный вуз Карелии), а также тем обстоятельством, что в состав Арктической зоны Российской Федерации включены некоторые муниципальные образования Республики Карелия.

В числе реализованных проектов ПетрГУ – исследование кадровой потребности экономики Арктической зоны Российской Федерации по заказу Минвостокразвития России и Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики⁶⁷.

На территории Арктической зоны Российской Федерации находится университет, само расположение которого определяет главную стратегическую цель его деятельности: обеспечение инновационной научной и кадровой поддержки, защиты геополитических и экономических интересов России в Арктическом регионе. Речь идет о Северном (Арктическом) федеральном университете имени М.В. Ломоносова⁶⁸. В структуре САФУ создан Институт стратегического развития Арктики. Среди направлений научной деятельности этого структурного подразделения – подготовка экспертных заключений и рекомендаций для органов государственной власти по вопросам социально-экономического развития Арктического региона⁶⁹.

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова проводит исследования в Арктике по приоритетным направлениям науки⁷⁰. На базе этого университета в 2022 г. создан Российско-азиатский консорциум арктических исследований совместно с международной организацией северных регионов «Северный Форум»⁷¹.

⁶⁷ Сайт Российского союза ректоров. В ПетрГУ подсчитали кадровую потребность экономики Арктической зоны РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://rsr-online.ru/> (дата обращения: 07.03.2026).

⁶⁸ Сайт Образование и наука в Российской Арктике. Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. URL: https://arctic-union.ru/o-konsortsiume/uchastniki/?ELEMENT_ID=252&PAGEN_2=4&PAGEN_4=8&PAGEN_3=2 (дата обращения: 26.02.2026).

⁶⁹ Сайт Северного (Арктического) федерального университета. Институт стратегического развития Арктики [Электронный ресурс]. URL: https://arctic-union.ru/o-konsortsiume/uchastniki/?ELEMENT_ID=252 (дата обращения: 26.02.2026).

⁷⁰ Сайт Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова [Электронный ресурс]. URL: <https://www.s-vfu.ru/information/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷¹ На базе СВФУ создали российско-азиатский консорциум арктических исследований // Сайт ТАСС. Наука. 2022. 11 июня.

В Анадыре располагается Чукотский филиал СВФУ. В его структуре в 2017 г. был создан научно-образовательный центр «Циркумполярная Чукотка». В его задачи входит комплексное междисциплинарное изучение Чукотки как части циркумполярного мира⁷².

Крупнейший вуз Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – Сургутский государственный университет выстраивает стратегию научной деятельности с учетом как задач научно-технологического развития страны, так и целей социально-экономического развития региона. Одна из целей – сохранение доли добычи нефти на уровне 40 % от российского уровня (согласно Концепции развития ресурсной базы углеводородного сырья в Югре до 2050 г.)⁷³.

Соответственно, задачей арктических исследований СурГУ является создание новых технологий и материалов в областях химии нефти и биомедицины⁷⁴. В вузе создается также инфраструктура для проведения исследований в социально-гуманитарных областях. Примером такой инфраструктуры является Центр югорской археологии и этнографии⁷⁵.

Научная инфраструктура для проведения исследований по арктической тематике сформирована в ряде других крупных вузов вне Арктической зоны Российской Федерации, включая университеты Севера Европейской части России, Урала, Сибири и Дальнего Востока. В числе этих вузов Дальневосточный федеральный университет, Томский государственный университет, Тюменский государственный университет и др.

Подчеркнем также, что региональные университеты, расположенные в регионах Российской Федерации вне Арктической

⁷² Сайт Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова. Чукотский филиал СВФУ г. Анадырь. Научно-образовательный центр «Циркумполярная Чукотка» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.s-vfu.ru/universitet/rukovodstvo-i-struktura/instituty/chf/folder3/folder4/> (дата обращения: 26.02.2026).

⁷³ Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25.08.2025 г. № 391-рп «О Концепции развития ресурсной базы углеводородного сырья Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2050 года» // Сайт Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. [Электронный ресурс]. URL: <https://deprirod.admhmao.ru/> (дата обращения: 07.03.2026).

⁷⁴ Сайт РИА Новости. «Обхитрили» нефть и возраст. Как ученые создают комфортный Север. 11.11.2025. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20251111/nauka> (дата обращения: 07.03.2026).

⁷⁵ Сайт Сургутского государственного университета. Центр югорской археологии и этнографии [Электронный ресурс]. URL: <https://archeosurgu.ru/> (дата обращения: 07.03.2026).

зоны, также могут своими исследованиями внести свой вклад в организацию экономической деятельности на территориях Крайнего Севера. К этим вузам относятся Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС (Новосибирск) и Тверской государственный университет (Тверь), ученые которых вошли в состав научного коллектива, осуществившего подготовку настоящей монографии.

В северных субъектах Российской Федерации функционирует исследовательская инфраструктура на базе региональных научных учреждений. Так, в Республике Саха (Якутия) создан Арктический научно-исследовательский центр на базе республиканской Академии наук. Академия издает также научный рецензируемый журнал открытого доступа «Природные ресурсы Арктики и Субарктики»⁷⁶.

Изучение вопросов хозяйственного освоения Арктической зоны имело и имеет комплексный характер. Своим предметом исследования обладают различные науки. Роль естественных наук велика, но не может быть раскрыта в настоящей работе, поскольку выходит за рамки ее предмета. Важное значение имеют научные исследования представителей экономики, права, социологии, географии, политологии, истории ...

Подчеркнем значение академических изданий, посвященных регионам Арктической зоны Российской Федерации. В настоящее время выходят в свет ряд таких изданий. В их числе – фундаментальное восьмитомное издание по истории Югры. В организации подготовки и издания труда приняли участие Правительство Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Российская Академия Наук, Институт российской истории РАН, Музей антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) РАН, Институт истории и археологии Уро РАН, Уральский федеральный университет им. Первого Президента России Б.Н. Ельцина, Сургутский государственный университет, Обско-Угорский институт прикладных исследований и разработок⁷⁷.

В настоящее время выходят в свет сборники документов, укрепляющие эмпирическую базу научных исследований Арктической зоны. В частности, Институтом истории Сибирского отделения Российской академии наук подготовлен сборник

⁷⁶ Сайт Академии наук Республики Саха (Якутия). Научные журналы. «Природные ресурсы Арктики и Субарктики» [Электронный ресурс]. URL: https://resar.elpub.ru/jour?locale=ru_RU (дата обращения: 26.02.2026).

⁷⁷ Академическая история Югры: в 8 т. / под общ. ред. Р.Г. Пихоя. Ханты-Мансийск: АО Изд. дом «Новости Югры», 2024.

малоизвестных материалов, раскрывающих формирование российской государственной политики на северных территориях страны на протяжении нескольких столетий⁷⁸.

Отметим (возможно, не столь очевидный) факт необходимости проведения в арктическом регионе археологических исследований. И здесь речь идет не только о прикладной стороне дела, когда археологи выполняют охранные археологические раскопки, но и о плановом изучении объектов методами археологии. Роль археологических исследований в изучении социума особенно велика применительно к историческим периодам Древнего мира и Средних веков. К XVI–XVII вв. эта роль существенно уменьшается. Естественно, что в отношении Крайнего Севера Евразии эта мысль также является правильной. Но в отношении изучения хозяйственного освоения Арктики есть несколько вопросов, которые не могут быть решены в принципе без помощи археологии. К этим вопросам относится роль в освоении Арктики таких опорных пунктов, как Николо-Корельский монастырь, Мангазея и некоторых других, а также административных пунктов (в т. ч. расположенных вне современной российской зоны Арктики, но осуществлявших в прошлом управленческие функции в отношении арктических территорий), таких, как Якутск.

Ежегодные полевые исследования и экспертные исследования на многочисленных участках хозяйственного освоения в различных районах Мурманской области организует Кольская археологическая экспедиция Института истории материальной культуры Российской академии наук⁷⁹.

Исследования регулярно проводят также ученые других научных и образовательных организаций. В числе свежих событий – выставка «Якутский острог: сохраняя историю, строим будущее. Новые открытия», открывшаяся в апреле 2026 г. в Музее археологии и этнографии Северо-Восточного федерального университета, на

⁷⁸ Изучение и освоение Арктической зоны России в XVIII – начале XXI вв.: сб. документов и материалов / сост.: С.И. Боякова, Е.В. Комлева и [др.]. Новосибирск: Сибирское научное издательство, 2011. 329 с.

⁷⁹ Сайт Института истории материальной культуры Российской академии наук. Полевые исследования. Археологические разведки в Мурманской области в 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.archeo.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

которой представлен своеобразный отчет о масштабных археологических раскопках центра Якутска⁸⁰.

Объединение ресурсов образовательных и научных организаций в изучении арктической тематики является перспективным форматом научных исследований. В качестве примера можно привести консорциум «Первые русские поселения в сибирской Арктике в археологических исследованиях», в который в 2025 г. вошли Сургутский государственный университет, Якутский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук, Арктический научно-исследовательский центр Республики Саха и Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова⁸¹.

Исследовательская деятельность в Арктике осуществляется во взаимодействии с научными центрами различных стран. В последние десятилетия к исследованиям в арктическом регионе подключаются государства, расположенные в тысячах километрах от него⁸². Российские организации участвовали и участвуют в реализации совместных исследовательских программ и проектов, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации. К таким проектам относятся Программа по охране арктической флоры и фауны, КАФФ (Conservation of Arctic Flora and Fauna)⁸³, международная программа GEOTRACES⁸⁴, международный проект «Пан-арктическая система систем наблюдений: осуществление наблюдений для нужд общества (Arctic PASSION)»⁸⁵, международная программа «SAON – “Поддержание сетей наблюдений в Арктике”»⁸⁶, проект

⁸⁰ Сайт Большая Азия. Открываем Азию для России [Электронный ресурс]. URL: <https://bigasia.ru/asian-countries> (дата обращения: 26.04.2026).

⁸¹ Создан арктический консорциум по изучению первых русских поселений // Сайт Сургутского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://atf.surgu.ru/ru/news/science/2025/11/5718-sozdan-arkticheskiy-konsortsium-po-izucheniyu-pervyh-russkih-poseleniy> (дата обращения: 26.04.2026).

⁸² Шишигина А.Н., Кардашевский А.Г. Зарубежный опыт изучения Арктики // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. 2021. № 2 (6) [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic2035.ru/n6-p34> (дата обращения: 26.02.2026).

⁸³ Сайт Арктик-Фонд [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic.narfu.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

⁸⁴ Сайт Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ocean.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

⁸⁵ Портал «Научная Россия» [Электронный ресурс]. URL: <https://scientificrussia.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

⁸⁶ Сайт Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ocean.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

«Демографический индекс Арктики» (Arctic Demography Index)⁸⁷ и др.

В последние годы внешнеполитические условия для осуществления исследовательской деятельности в Арктике существенно изменились. Это нашло свое выражение, в частности, в приостановлении либо изменении формата деятельности ряда международных организаций с участием Российской Федерации и стран Европы и Северной Америки. Речь идет об Арктическом совете (Директор департамента европейских проблем МИД РФ Владислав Масленников в интервью РИА Новости: «Ограничен обмен научной информацией, взаимодействие спасательных служб, контакты по линии коренных народов»⁸⁸), о Совете Баренцева / Евроарктического региона. 18 сентября 2023 г. Министерство иностранных дел Российской Федерации заявило о выходе России из Совета Баренцева/Евроарктического региона⁸⁹. Вектор международного сотрудничества российских научных и образовательных организаций повернулся на восток и юг.

Традиционным является сотрудничество по арктической тематике ученых Российской Федерации и Республики Беларусь. Это сотрудничество осуществляется в рамках правительственных соглашений. Перспективным форматом является формат сотрудничества российских и белорусских ученых по «региональной повестке дня». Например, в марте 2026 г. Национальная академия наук Беларуси и правительство Архангельской области достигли договоренности о проведении совместных научно-исследовательских проектов в Арктическом регионе⁹⁰.

В последние годы существенно активизировалось сотрудничество образовательных и научных организаций Российской Федерации с образовательными и научными организациями

⁸⁷ Сайт Петрозаводского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://petsu.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

⁸⁸ Сайт РИА Новости. МИД РФ: Арктический совет функционирует, но не вернулся к полноценной работе. 09.09.2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/> (дата обращения: 08.05.2026).

⁸⁹ Сайт МИД Российской Федерации. Заявление МИД Российской Федерации о выходе России из Совета Баренцева/Евроарктического региона. 18.09.2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://mid.ru/> (дата обращения: 08.05.2026).

⁹⁰ Сайт БЕЛТА. Беларусь и Архангельская область договорились о совместных исследованиях в Арктике. 26.03.2026 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://belta.by/special/society/view/belarus-i-arhangel'skaja-oblast-dogovorilis-o-sovmestnyh-issledovaniyah-v-arktike-772045-2026/> (дата обращения: 26.04.2026).

Китайской Народной Республики, Республики Индия, Социалистической Республики Вьетнам и других стран по вопросам проведения научных исследований в Арктике.

Приведем только несколько примеров такого сотрудничества. В 2019 г. Институтом океанологии им. П.П. Ширшова РАН и Национальной Лабораторией по морской науке и технике Циндао создан Китайско-Российский Арктический Научно-Исследовательский Центр⁹¹. В ходе научной конференции «Северный форум – Индия» в Нью-Дели в марте 2025 г. российские и индийские организации подписали пять соглашений о сотрудничестве⁹².

В настоящей работе предмет исследования рассматривается применительно к современному периоду развития Российской Федерации и ее Арктической зоны. Отдельные экономические явления, например, территориально-производственные комплексы, исследуются еще и в историческом аспекте. Таким образом, основные хронологические рамки исследования охватывают исторический период с XV в. по настоящее время. Отдельные сюжеты, связанные с историей хозяйственного освоения арктических территорий, рассматриваются в более ранние исторические периоды. При этом основное внимание уделяется современному этапу социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации.

Территориальные границы настоящего исследования определяются на основе современной трактовки понятий «Арктика» и «Арктическая зона Российской Федерации». Иные территории рассматриваются в настоящей статье лишь с целью обеспечения всестороннего научного изучения предмета исследования. При исследовании сюжетов, относящихся к предшествующим историческим периодам, территориальные рамки настоящей работы определяются с учетом государственных границ Российского государства того времени. Наиболее подробно ряд вопросов, входящих в предмет исследования настоящей работы, изучен в территориальных рамках муниципального образования город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа.

Арктическая зона Российской Федерации составляет часть Арктики, которая в российских нормативных документах

⁹¹ Сайт Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ocean.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

⁹² Сайт Большая Азия. Россия и Индия заключили пять соглашений по арктическому сотрудничеству [Электронный ресурс]. URL: <https://bigasia.ru/rossiya-i-indiya-zaklyuchili-pyat-soglashenij-po-arkticheskomu-sotrudnichestvu> (дата обращения: 26.04.2026).

определяется как северная область Земли, включающая глубоководный Арктический бассейн, мелководные окраинные моря с островами и прилегающими частями материковой суши Европы, Азии и Северной Америки. В пределах Арктики расположены пять приарктических государств – Россия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Норвегия и Дания (остров Гренландия), которые обладают исключительной экономической зоной и континентальным шельфом в Северном Ледовитом океане.

К настоящему времени на все известные сухопутные территории в Арктике распространен суверенитет указанных выше государств, граничащих с Северным Ледовитым океаном. При этом правовой режим части арктических территорий Норвегии (архипелаг Шпицберген) был урегулирован на международном уровне. Однако специальные внутригосударственные нормативные акты, конкретизирующие рамки пространственной сферы действия и объем властных функций на таких территориях, были приняты в свое время лишь Канадой и СССР. После распада СССР Российской Федерацией – продолжательницей его полномочий в отношении принадлежавших ему арктических пространств – издан целый ряд таких актов, затрагивающих юридический статус различных частей этих пространств. Эти нормативные акты создали фундамент для формирования системы мер стратегического планирования по реализации поставленных задач в отношении Арктической зоны Российской Федерации⁹³.

Первоначально понятие Арктической зоны Российской Федерации, ее границы и состав сухопутных территорий Арктической зоны были определены в документе «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу». Этот документ был утвержден указом Президента Российской Федерации в 2008 г.

В состав Арктической зоны Российской Федерации входят (полностью или частично) территории ряда субъектов Российской Федерации и прилегающие к этим территориям, землям и островам внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации, в пределах которых Россия обладает суверенными

⁹³ Сайт Арктик-Фонд. Государственная политика в Арктике. Россия [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic.narfu.ru/infologia-arktiki/gosudarstvennaya-politika-v-arktike> (дата обращения: 26.02.2026).

правами и юрисдикцией в соответствии с международным правом⁹⁴. Состав сухопутных территорий Арктической зоны затем дополнялся и уточнялся; он устанавливался указами Президента Российской Федерации⁹⁵.

В дальнейшем понятие «Арктическая зона Российской Федерации» было закреплено на уровне федерального законодательства. При этом перечень входящих в нее сухопутных территорий также менялся на основании издаваемых нормативно-правовых актов.

Актуальный в настоящее время состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации определен Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»⁹⁶. Обратим внимание на характер закона, направленного на регулирование прежде всего экономических отношений. Таким образом, понятие «Арктическая зона Российской Федерации» имеет в настоящее время не только конституционно-правовое содержание, но и содержание экономическое. Данный федеральный закон, как следует из п. 1 ст. 1, определяет правовой режим Арктической зоны Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации. В ст. 2 (п. 2–3) настоящего закона (с последующими изменениями и дополнениями) установлена следующая территориальная основа Арктической зоны Российской Федерации:

«В целях настоящего Федерального закона под Арктической зоной Российской Федерации (далее – Арктическая зона) понимаются сухопутные территории и примыкающие к ним внутренние морские воды Российской Федерации и территориальное море Российской Федерации, участки континентального шельфа Российской Федерации, а также земли и острова, которые в будущем могут быть открыты, не являются территориями иностранных государств,

⁹⁴ «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» (утверждены указом Президента Российской Федерации от 18.09.2008 г. № Пр-196) // СПС «КонсультантПлюс».

⁹⁵ Указ Президента РФ от 02.05.2014 г. № 296 (ред. от 05.03.2020 г.) «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁹⁶ Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

расположены в Северном Ледовитом океане к северу от побережья Российской Федерации до Северного полюса в пределах между меридианом тридцать два градуса четыре минуты тридцать пять секунд восточной долготы от Гринвича, проходящим по восточной стороне Вайда-губы через триангуляционный знак на мысе Кекурский, и меридианом сто шестьдесят восемь градусов сорок девять минут тридцать секунд западной долготы от Гринвича, проходящим по середине пролива, разделяющего острова Ратманова и Крузенштерна группы островов Диомида в Беринговом проливе, на которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности.

К сухопутным территориям Арктической зоны относятся:

1) территории следующих субъектов Российской Федерации:

- а) Мурманская область;
- б) Ненецкий автономный округ;
- в) Чукотский автономный округ;
- г) Ямало-Ненецкий автономный округ;

2) части территорий следующих субъектов Российской Федерации:

а) Республика Карелия: Беломорский муниципальный округ, муниципальное образование «Калевальский национальный район», Кемский муниципальный район, муниципальное образование «Костомукшский городской округ», Лоухский муниципальный район, Сегежский муниципальный округ (в редакции Федерального закона от 21.04.2025 г. № 97-ФЗ);

б) Республика Коми: муниципальный округ «Воркута», муниципальный округ «Инта», муниципальный округ «Усинск», муниципальный район «Усть-Цилемский» (в редакции Федерального закона от 21.04.2025 г. № 97-ФЗ);

в) Республика Саха (Якутия): муниципальный район «Абыйский улус (район)», муниципальное образование «Аллаиховский улус (район)», муниципальное образование «Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)», муниципальное образование «Булунский улус (район)», муниципальный район «Верхнеколымский улус (район)», муниципальное образование «Верхоянский район», муниципальный район «Жиганский национальный эвенкийский район», муниципальное образование «Момский район», муниципальный район «Нижнеколымский район», муниципальный

район «Оленекский эвенкийский национальный район», муниципальное образование «Среднеколымский улус (район)», муниципальный район «Усть-Янский улус (район)», муниципальное образование «Эвено-Бытантайский национальный улус (район)»;

г) Красноярский край: городской округ город Норильск, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, муниципальное образование Туруханский район, сельское поселение «Поселок Суринда», сельское поселение «Поселок Тура», сельское поселение «Поселок Нидым», сельское поселение «Поселок Учами», сельское поселение «Поселок Тутончаны», сельское поселение «Поселок Ессей», сельское поселение «Поселок Чиринда», сельское поселение «Поселок Эконда», сельское поселение «Поселок Кислокан», сельское поселение «Поселок Юкта» Эвенкийского муниципального района (в редакции Федерального закона от 21.04.2025 г. № 97-ФЗ);

д) Архангельская область: городской округ «Город Архангельск», Мезенский муниципальный округ, городской округ «Новая Земля», городской округ «Город Новодвинск», Онежский муниципальный округ, Приморский муниципальный округ, муниципальный округ «Город Северодвинск», Лешуконский муниципальный округ, Пинежский муниципальный округ (в редакции Федерального закона от 21.04.2025 г. № 97-ФЗ);

е) Ханты-Мансийский автономный округ – Югра: Белоярский муниципальный район, Березовский муниципальный район. (Дополнение подпунктом – Федеральный закон от 23.03.2024 г. № 56-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 21.04.2025 г. № 97-ФЗ)»⁹⁷.

Методология исследования. Настоящее исследование имеет междисциплинарный характер. Оно выполнено «на стыке» экономической, правовой, географической, исторической и социологической наук. Исследование осуществлялось в рамках цивилизационного подхода. В числе примененных методов следует отметить исторический, сравнительный, статистический, формально-юридический и др. Исследование осуществлялось с учетом научных концепций, в частности, с учетом концепции термодинамического равновесия, позволяющей рассматривать экономику арктических

⁹⁷ Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (последняя редакция) // СПС «КонсультантПлюс».

территорий как систему сложных динамических структурных формирований, подверженную воздействию различных факторов. В качестве метода исследования использовалась также теоретическая реконструкция научных представлений о действии географического фактора в социально-экономическом развитии арктических территорий в настоящее время и в предшествующий исторический период.

Эмпирическую базу исследования составляют документы стратегического планирования, федеральные нормативно-правовые акты, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные акты муниципальных образований Арктической зоны Российской Федерации, нормативно-правовые акты Российского государства предшествующих исторических периодов, отдельные международные правовые акты, документы из состава публичной отчетности предприятий, иные официальные документы и статистические материалы, результаты исследований отечественных научных учреждений.

ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

К истории формирования официальной «арктической» терминологии в нашей стране

Вопрос, связанный с формированием официальной «арктической» терминологии, имеет два аспекта. Первый аспект заключается в появлении в нормативно-правовых актах, иных официальных документах терминов, производных от понятия «Арктика», или других терминов, обозначающих соответствующую область Земли. Второй аспект состоит в пространственной локализации, в определении территориальных границ области, которая обозначается указанными выше терминами.

Необходимо учитывать, что рассматриваемый вопрос, т. е. «арктическая» терминология и пространственная локализация обозначаемой этой терминологией области Земли, имеет различное «целевое назначение». Это назначение может иметь государственно-правовую природу и быть связано с определением государственных границ. Во внешнеполитических отношениях «целевое назначение» заключается в обосновании и продвижении государственных интересов в их «территориальном выражении». Социальная природа «целевого назначения» состоит в установлении режимов труда и отдыха, различных льгот, предоставление преференций и иных социальных благ жителям/работникам соответствующих регионов. Экономическое «наполнение» указанного выше вопроса заключается в нормативном оформлении режимов хозяйственной деятельности, включая инвестиционную деятельность, в арктических регионах. Инженерно-технологическая (если можно так выразиться) природа вопроса состоит в нормативном регулировании строительства, производства и применения различного оборудования в «северном исполнении». Возможны и иная природа «целевого назначения» применения той или иной официальной терминологии и официальное определение ее территориальной основы.

При предпринятом исследователями анализе нормативно-правовых актов Российской Федерации, принятых на федеральном уровне власти в период с 1991 г. по 2014 г. относительно

арктической тематики, была выявлена тенденция к резкому увеличению числа правовых актов, содержащих упоминания терминов «Арктика» и «Арктическая зона» со второй половины 2000-х гг.⁹⁸

Понятие «Арктическая зона» использовалось в законопроектной деятельности в Российской Федерации со второй половины 1990-х гг., однако официального определения и правового закрепления в то время не получило.

Помимо понятия «Арктическая зона», в правотворческой и правоприменительной деятельности в ходе развития отечественного государства и права использовались и иные понятия, близкие к нему по содержанию.

В ряде научных трудов рассматриваются вопросы терминологии, обозначающей северные территории России. В них исследуется проблематика пространственной локализации понятий «Арктическая зона», «Крайний Север», «Советский Север» и др., юридического оформления границ указанных пространств⁹⁹.

В ходе интересного исследования О.Ю. Корнеевым установлено, что еще М.В. Ломоносов использовал термин «Арктический круг», производный от термина «Арктика»¹⁰⁰.

В официальных документах высших государственных органов и должностных лиц Российской империи в конце XIX – начале XX в. для обозначения арктических территорий использовались термины «Север», «Крайний Север», «полярные страны»¹⁰¹. Термин «Арктика» отсутствовал в официальных документах.

Обратим внимание на любопытную деталь. Термин «крайний север» использован Н.Я. Данилевским (в 1869 г.) с написанием обоих слов со строчной буквы¹⁰². При этом данная работа была составлена

⁹⁸ Кокис К.А. К вопросу о формировании арктической политики РФ // Арктика и Север. 2015. № 19. С. 82.

⁹⁹ См., например: Сергеев М.А. К вопросу о применении термина «Крайний Север» // Летопись Севера. Т. 1. М.-Л., 1949. С. 189–208; Славин С.В. О понятии «Советский Север» // Проблемы Севера. Вып. 2. М.: Изд-во АН СССР, 1958. С. 252–265; Тараканов М.А. Эволюция пространственной локализации понятий «Крайний Север» и «Север» в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 26 (83). С. 34 и др.

¹⁰⁰ Корнеев О.Ю. Об истории появления термина «Арктика» в отечественной литературе и документах // Арктика и инновации. 2025. № 3 (3). С. 10.

¹⁰¹ Там же. С. 7.

¹⁰² Данилевский Н.Я. О мерах к обеспечению народного продовольствия на крайнем севере России // Данилевский Н.Я. Сборник политических и экономических статей. Изд. Н. Страхова. СПб.: Тип. брат. Пантелеевых, 1890. С. 501–623.

на основании официального отчета по Министерству государственных имуществ.

В первые годы советского периода истории термин «Арктика» также не использовался в официальном документообороте органов власти. В 1926 г. в постановлении президиума ЦИК СССР использовано понятие «земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане»¹⁰³. Очевидно, что в документе, имеющем государственно-правовое содержание и международное значение, законодатель решил применить апробированную терминологию.

В законодательстве советского периода активно использовались понятия «Север», «Крайний Север», а также «северные окраины». В целом ряде случаев эти понятия использовались как тождественные. При этом в нормативных документах осуществлена пространственная локализация данных понятий. При этом в различных законах и подзаконных нормативно-правовых актах перечни территорий, относящихся к указанным понятиям, различались¹⁰⁴.

Часто в нормативных актах (особенно в первые два десятилетия советской власти) понятия «Север», «Крайний Север», «северные окраины» использовались в национальном аспекте, исходя из этнического признака. В нормативных документах шла речь о «туземцах Севера», «народностях северных окраин», «малых народностях Севера», «племенах, населяющих северные окраины Союза СССР», «первобытных племенах Севера» и т.п.¹⁰⁵

В ряде случаев в перечень указанных народностей включались народы южных районов российского Дальнего Востока, что никак с точки зрения географии не соответствовало реальному «географическому» содержанию указанных выше понятий.

¹⁰³ Постановление президиума Центрального исполнительного комитета СССР от 15.04.1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» // Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Союза Советских социалистических Республик, отд. 1. 1926. № 32. С. 586.

¹⁰⁴ Тараканов М.А. Эволюция пространственной локализации понятий «Крайний Север» и «Север» в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 26 (83). С. 32–41; Сергеев М.А. К вопросу о применении термина «Крайний Север» // Летопись Севера. Т. I. М.-Л., 1949. С. 189–208; Славин С.В. О понятии «Советский Север» // Проблемы Севера. Выпуск 2. М.: Изд-во АН СССР, 1958. С. 252–265.

¹⁰⁵ См., например: постановление Центрального исполнительного комитета СССР и Совета народных комиссаров СССР от 28.03. 1928 г. «О налоговых льготах племенам, населяющим северные окраины Союза СССР»; постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета РСФСР от 10.12.1930 г. «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера» // СУ РСФСР. 1931. № 8. Ст. 98 и др.

Например, для нужд государственного планирования Советом народных комиссаров РСФСР в 1931 г. в одном из постановлений был утвержден следующий перечень территорий Крайнего Севера: «отнести к районам Крайнего Севера, планируемым Госпланом, следующую территорию РСФСР, площадью 8 000 000 кв. км и с населением около 1 000 000 чел. (в том числе туземного населения – около 160 000 чел.)

по Ленинградской области:

Мурманский округ;

по Северному краю:

Ненецкий национальный округ и районы: Мезенский и Лешукенский, в области Коми – Ударский, Троице-Печорский, Ижмо-Печорский районы; все острова Северного полярного моря;

по Уральской области:

Ямало-Ненецкий национальный округ,

Остяко-Вогульский национальный округ;

по Западносибирскому краю:

Парабельский, Карагасокский, Калпашевский и Александрово-Ваховский районы;

по Восточносибирскому краю:

Таймырский Долгано-Ненецкий национальный округ,

Эвенкийский национальный округ,

Витимо-Олекминский национальный округ,

Туруханский район,

Катангский национальный район,

Баунтовский и Северо-Байкальский районы Б.М. АССР;

по Якутской АССР:

полностью всю республику;

по Дальневосточному краю:

Нижне-Амурский, Улетский, Чукотский, Корякский и Охотский национальные округа, Камчатский и Сахалинский округа, Гольдско-Самагирский, Сихотэ-Алинский нац. районы, Желтулакский, Сугджаро-Токский, Верхне-Селемджинский, Верхне-Буреинский, Советско-Тумнинский (орочский) и Амуро-Тунгусский туземные районы.

Все острова Северного полярного, Охотского, Берингова и Камчатского морей»¹⁰⁶.

¹⁰⁶ Постановление СНК РСФСР от 08.09.1931 г. «О хозяйственном развитии районов Крайнего Севера» // Сайт Музея истории российских реформ имени П.А. Столыпина

В этом примере к районам Крайнего Севера законодателем отнесены некоторые территории Южной Сибири и юга Дальнего Востока.

Не удивительно, что такой же подход присутствовал и в научной и научно-популярной литературе того времени. Так, Агинский Бурят-Монгольский национальный округ был отнесен к Крайнему Северу в издании 1953 г.¹⁰⁷

В дальнейшем в СССР были приняты нормативно-правовые акты, в которых делался акцент не на этническом признаке, а на физико-географическом и экономико-географическом аспектах. В качестве примера следует привести законодательство о льготах работникам территорий Крайнего Севера. Было также введено понятие местностей, приравненных к районам Крайнего Севера. На основании указа Президиума Верховного совета СССР от 26.09.1967 г. «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» Совет министров СССР своим постановлением утвердил перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера»¹⁰⁸.

В научной литературе, публицистике в советский период использовались понятия «Приполярье» и «Заполярье»¹⁰⁹.

Географические названия Северного Ледовитого океана, его морей и проливов были официально утверждены, или, точнее говоря, стандартизированы, в 1934 г.¹¹⁰ В этом документе есть ссылка на протокол заседания президиума ЦИК Союза ССР (от 27.06.1935 г.), в котором рассмотренный вопрос назван следующим образом: «О

[Электронный ресурс]. URL: <http://museumreforms.ru/node/14003> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁰⁷ Наша великая Родина. М.: Госполитиздат, 1953. С. 417.

¹⁰⁸ Указ Президиума ВС СССР от 26.09.1967 г. № 1908-VII «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» // СПС «КонсультантПлюс»;

Постановление Совета Министров СССР от 10.11.1967 г. № 1029 «Перечень районов Крайнего севера и местностей, приравненных к районам Крайнего севера, на которые распространяется действие указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях»

[Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102158516&backlink=1&&nd=602551340> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁰⁹ Указанные понятия, судя по всему, появились в деловом русском языке не ранее конца 1920-х гг.

¹¹⁰ Постановление ЦИК Союза ССР «О единых географических наименованиях Советской Арктики» // Бюллетень Арктического института СССР. 1935. № 7. С. 183–186.

единых наименованиях частей Северного Ледовитого океана, прилегающих к побережью Союза ССР». Другими словами, советский законодатель трактовал понятие «Советская Арктика» с точки зрения его территории, как территорию части Северного Ледовитого океана.

Понятие «Арктика» в трактовке его содержания не только в географическом, но и политико-правовом смысле, стало достаточно активно использоваться в нормотворческой деятельности в СССР со второй половины 1920-х гг. Это совпало по времени с началом использования в 1926–1928 гг. термина «Арктика» в деловой документации Комиссии СНК СССР по содействию работам АН СССР, Академии наук СССР, в научной и научно-популярной литературе. Очевидно, первыми (в отечественной науке) ввели в научный оборот термин «Арктика» полярный исследователь, член Постоянной полярной комиссии Императорской Академии наук Л.Л. Брейтфус в своих статье и монографии и полярный исследователь, один из первооткрывателей Северной Земли (до 1926 г. – Земля Николая II) Н.И. Евгенов в своей статье)¹¹¹.

31 июля 1928 г. при Совете народных комиссаров СССР была образована Арктическая комиссия для выполнения координирующих функций. В официальных документах этого государственного органа присутствовали термины «арктические владения» и «Арктика»¹¹².

В 1930 г. термин «арктический» был использован в официальном наименовании научно-исследовательского института – «Всесоюзный арктический институт». С 1933 г. этот институт выпускал неперiodический научный сборник «Arctica». Вообще, после 1934 г. объем издаваемой в СССР литературы о полярных исследованиях резко возрос¹¹³.

Таким образом, к 1933 г. термин «Арктика» закрепился в научной литературе и в официальном документообороте. В науке понятие

¹¹¹ Корнеев О.Ю. Об истории появления термина «Арктика» в отечественной литературе и документах // Арктика и инновации. 2025. 3 (3). С. 8–10.

¹¹² Бурнашева Н.И. Деятельность Арктической комиссии при Совете народных комиссаров СССР в 1928–1930 годах: от задач научного исследования к планам хозяйственного развития // Научный диалог. 2022. № 4. С. 419–432 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-arkticheskoy-komissii-pri-sovete-narodnyh-komissarov-sssr-v-1928-1930-godah-ot-zadach-nauchnogo-issledovaniya-k-planam/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

¹¹³ Ананьев Д.А. История освоения Советской Арктики в освещении англоязычной историографии конца XX – начала XXI века // Историко-экономические исследования. 2020. № 4. С. 588.

«Арктика» к этому времени получило современную трактовку. Термин «Арктика» и, главным образом, производные от него термины использовали в названиях государственных организаций и нормативно-правовых актов.

С 1934 г. термин «Арктика» («Советская Арктика») используется не только в названиях государственных органов и учреждений, не только в названиях нормативно-правовых актов, но и в их тексте. Причем данный термин используется наряду с терминами «Крайний Север» и т. п. Таким образом, термин «Арктика» в деловом русском языке получил значение, равное современному значению этого термина, а термин «Советская Арктика» использовался в значении, аналогичном значению современного термина «Арктическая зона». Отметим, что термин «Советская Арктика» использовался и в зарубежной научной историографии¹¹⁴.

Периодически использовавшееся в советский период истории понятие «арктическая зона» имело, скорее, географическое и этнографическое содержание, нежели содержание политико-правовое или экономическое. Например, именно в такой трактовке оно использовано в четвертой книге серии «Рассказы о народах СССР»¹¹⁵.

Новый импульс развитие «арктической» терминологии получило во второй половине 1980-х гг. Тогда же были изданы официальные документы, закрепившие территориальную основу этого понятия.

Весной 1991 г. Кабинет министров СССР утвердил положение о Комиссии по делам Арктики и Антарктики при Кабинете министров СССР, а также персональный состав этой комиссии¹¹⁶.

Таким образом, в советский период отечественной истории пространственная локализация северных районов СССР осуществлялась с различными целями. В числе этих целей присутствовали соображения внешней политики (определение границ), экономическое планирование, техническое нормирование и стандартизация (выпуск техники и оборудования в «северном»

¹¹⁴ Horensma P. The Soviet Arctik. London; New York: Routledge, 1991. 228 p.

¹¹⁵ Арутюнов С.А. У берегов Ледовитого океана. Книга для чтения с комментарием на франц. языке. М.: Русский язык, 1984. С. 109.

¹¹⁶ Постановление Кабинета министров СССР от 29.05.1991 г. № 308 «Об утверждении Положения о Комиссии по делам Арктики и Антарктики при Кабинете Министров СССР и персонального состава этой Комиссии»; Постановление Кабинета министров СССР от 13.04.1991 г. № 176 «О порядке реализации законов СССР “О Кабинете Министров СССР” и «О перечне министерств и других центральных органов государственного управления СССР»» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.02.2026).

исполнении), социальная политика (льготы жителям и работникам) и т.д. При этом четкая географическая основа (с указанием географических координат и географических объектов) указывалась преимущественно в документах, предназначенных для использования в международных отношениях. Во многих документах, предназначенных для применения во «внутригосударственных» отношениях, такая основа отсутствовала. Помимо пространственного положения, во внимание принимались различные показатели и обстоятельства, включая климатические условия, степень освоенности территорий и т. п.

В современный период развития Российской Федерации некоторое время в правотворческом процессе использовалось понятие «Север». Север определялся как высокоширотная часть территории России, характеризующаяся суровыми природно-климатическими условиями, обуславливающими повышенные затраты на производство продукции и жизнеобеспечение населения. В качестве аналогов в этих же документах использовались термины «северные территории» и «районы Севера». При этом из приведенных, например, в Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера показателей следует, что южные границы российского Севера в те годы определялись иначе (южнее), нежели границы современной Арктической зоны Российской Федерации¹¹⁷. Другими словами, российский Север в названных документах включал в свой состав больше сухопутных территорий субъектов Российской Федерации, нежели современная Арктическая зона.

В Российской Федерации в настоящее время достаточно активно используются в правотворческой деятельности понятия «Крайний Север» и «местности, приравненные к районам Крайнего Севера». В частности, эти понятия присутствуют в документах, регулирующих вопросы трудовых отношений и экономического развития в регионах России, расположенных на севере и востоке страны.

Понятие «Крайний Север» остается в понятийно-терминологическом аппарате научных исследований. Отметим тот факт, что термин «Крайний Север» включен в названия целого ряда диссертаций по различным отраслям науки. Например, докторская

¹¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2000 г. № 198 «О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.07.2026).

диссертация известного исследователя Арктики А.Н. Чилингарова имеет название «Междисциплинарные проблемы Крайнего Севера Российской Федерации: географический аспект» (2001 г.).

Однако в ключевых нормативных документах ведущим стало понятие «Арктическая зона Российской Федерации». Данный термин присутствует в нормативных документах федерального и регионального уровня.

Отметим также, что термин «Арктика» и производные от него присутствуют в отечественных энциклопедических и справочно-информационных изданиях. Понятийно-терминологический аппарат данных изданий развивался относительно синхронно с развитием научного понятийно-терминологического аппарата и официально-делового стиля.

В ряде изданий XIX – начала XX в. понятие «Арктика» не представлено, в отличие от производных понятий. Так, в Словаре Брокгауза и Ефрона (изданном в России в 1890–1907 гг.) отсутствует термин «Арктика», но дано определение производных от него понятий «арктические страны» и «арктический». В словаре отмечено, что в *географии* арктическими называются все земли и моря, лежащие к северу от *северного*, или *арктического*, *полярного* круга (под $66\frac{2}{3}^{\circ}$ сев. шир.) ... Все части земли, лежащие севернее этого полярного круга, как северная часть Швеции и Норвегии, Шпицберген, северные окраины Европейской России, новооткрытые острова на северо-западе Берингова пролива и к северу от Новой Земли, равно как большая часть Сибири и Сев. Америки, носят общее название *арктических полярных стран*, или северных полярных стран, но говорят и в отдельности об арктической Европе, арктической Азии, преимущественно же об арктической Америке¹¹⁸.

В Словаре русского языка С.И. Ожегова термин «Арктика» трактуется как «Северная полярная область земного шара»¹¹⁹.

В Толковом словаре русского языка в усовершенствованной словарной статье термин «Арктика» определен следующим образом: «Северная полярная область земного шара: окраины материков Евразии и Северной Америки с прилегающими островами, Северным

¹¹⁸ Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона / под ред. И.Е. Андреевского, К.К. Арсеньева, Ф.Ф. Петрушевского. СПб.: Типо-Литография И.А. Ефрона, 1890-1907.

¹¹⁹ Ожегов С.И. Словарь русского языка. Ок. 57 000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. 19-е изд., испр. М.: Рус. Яз., 1987. С. 27.

Ледовитым океаном и участками других океанов»¹²⁰. Словарная статья, посвященная Крайнему Северу, в этом словаре отсутствует, однако пояснение данного термина дано в статье «Крайний». В этой статье после словосочетания «Крайний Север» размещено пояснение: «к северу от Полярного круга»¹²¹.

Организация административно-территориального устройства и управления арктическими территориями: исторический аспект

Сразу после присоединения новых северных земель к Российскому государству они были включены в систему государственного управления. При этом арктические территории с управленческой точки зрения рассматривались как часть Сибири и Дальнего Востока. Со времени присоединения Сибири к Русскому государству и до упразднения приказов, сибирскими землями управляло четыре приказа – Посольский приказ, Новгородская четь Ивана Вахrameева, приказ Казанского дворца и Сибирский приказ. Наиболее длительное время – с 1637 г. по 1710 г. Сибирь находилась в ведении Сибирского приказа¹²². На сибирских землях были образованы разряды (включавшие в свой состав несколько уездов) и уезды. Администрация разрядов и уездов подчинялась Сибирскому приказу.

В годы правления царя Петра I в ходе губернской реформы 1708 г. арктические территории стали частью Архангелогородской и Сибирской губерний¹²³.

В связи с введением в составе губерний нового вида административно-территориальных единиц – провинций, Сибирская губерния в 1719 г. была разделена на провинции, число и границы которых затем неоднократно менялись.

Во время правления императрицы Екатерины II арктические территории оказались в составе Сибирской и Иркутской губерний, затем в составе нескольких наместничеств (Архангельское,

¹²⁰ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеол. выраж. РАН. Ин-т русск. яз. им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: ООО «ИТИ Технологии», 2003. С. 28.

¹²¹ Там же. С. 302.

¹²² Шаходанова О.Ю. Центральные и местные органы управления Западной Сибирью в конце XVI – начале XVIII века: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 2000. С. 16–17.

¹²³ Именной указ от 18.12.1708 г. «Об учреждении губерний о расписании к ним городов» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. IV. № 2. С. 218.

Олонекское, Тобольское, Иркутское и др.). При этом северное побережье российской Азии оказалось практически полностью в составе Иркутского наместничества.

В ходе областной реформы императора Павла I были упразднены некоторые ранее существовавшие и образованы новые губернии. Арктические территории вошли в состав таких новообразованных губерний, как Архангельская, Тобольская, Иркутская.

В период правления императора Александра I арктические территории неоднократно меняли административное подчинение. Север Сибири и Дальнего Востока (входящий в Тобольскую и Иркутскую губернии) в 1803 г. были переданы в подчинение сибирскому генерал-губернатору, а с 1822 г. – западно-сибирскому и восточно-сибирскому генерал-губернаторам. Одновременно проводилась реорганизация административно-территориального устройства, сопровождавшееся изменением территориального состава «старых» губерний и созданием новых губерний. Так, Якутская область в 1805 г. была выведена из состава Иркутской губернии и превращена в самостоятельную административно-территориальную единицу. В итоге арктические территории оказались в составе Архангельской, Тобольской, Енисейской, Иркутской (Камчатская область, а затем Камчатское приморское управление) губерний, Якутской области.

По предложению М.М. Сперанского в 1822 г. были утверждены императором и введены в действие «Учреждения для управления сибирских губерний» в качестве нормативно-правового акта.

С 1821 г. по 1838 г. существовал Сибирский комитет, наделенный императором Александром I полномочиями по рассмотрению законопроектов по переустройству сибирских и дальневосточных территорий и по контролю за деятельностью должностных лиц Сибири.

В дальнейшем в Российской империи проводились менее масштабные изменения административно-территориального деления северных и северо-восточных регионов. Они, в частности, были связаны с кратковременным существованием самостоятельной Камчатской области, а затем с созданием Приморской области, в состав которой вошли территории Чукотки и Камчатки.

В советский период истории административно-территориальное устройство и система управления территориями Крайнего Севера претерпели кардинальные изменения. Эти изменения стали

результатом целенаправленной государственной политики советской власти. Административно-территориальное устройство и система управления изменились уже в первые годы советской власти в РСФСР в ходе процесса, получившего официальное название национально-государственного строительства. Нормативной основой этого процесса являлись Декларация прав народов России (1917 г.) и Конституция РСФСР (1918 г.)¹²⁴.

В годы Гражданской войны и в первой половине 1920-х гг. территории Крайнего Севера оказались под управлением Сибирского (Сибревком) и Дальневосточного (Дальревком) революционных комитетов. Эти чрезвычайные органы обладали высшей властью на подведомственной территории. Создание и ликвидация ревкомов оформлялись решениями Всероссийского центрального исполнительного комитета.

Некоторые территории Северо-Востока Евразии входили в состав Дальневосточной республики (1920–1922 гг.).

В дальнейшем национально-государственное строительство на северных российских территориях осуществлялось с учетом нормативных актов и решений органов власти СССР.

В 1920-е гг. была произведена коренная реорганизация административно-территориального устройства северных и восточных районов страны. Эта реорганизация учитывала модель экономического районирования, разработанную Госпланом. Были упразднены губернии, уезды и волости. Образованы Якутская автономная республика, Уральская область, Сибирский край, Дальневосточный край и др. Одной из отличительных черт нового административно-территориального устройства стал огромный размер национальных и административно-территориальных образований. Площадь территории наиболее крупных единиц превышала 4 млн кв. км.

В 1930-е гг. в ходе нового этапа национально-государственного строительства и реорганизации административно-территориального устройства в северных районах РСФСР были созданы самостоятельные национальные республики, национальные округа и разукрупнены административно-территориальные образования. Так, Сибирский край был первоначально разделен на два края, Западно-

¹²⁴ Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925 г.) // СПС «Гарант» (утратила силу) (дата обращения: 10.07.2026).

Сибирский и Восточно-Сибирский. Дальневосточный край был разделен на Приморский и Хабаровский края. На основании постановления ВЦИК от 10.12.1930 г. были образованы Таймырский, Чукотский, Ямальский и другие национальные округа и районы в составе краев и областей¹²⁵. В дальнейшем реорганизация системы административно-территориального устройства продолжилась.

Конституция РСФСР 1937 г. (ст. 14) содержала перечень территориальных единиц, в числе которых указывались административно-территориальные единицы, в состав которых входили арктические территории: Архангельская область, Коми и Якутская автономные советские социалистические республики и др.¹²⁶ Перечень автономных советских социалистических республик (включая Карельскую, Коми, Якутскую), краев (включая Красноярский), областей (включая Архангельскую, Магаданскую, Мурманскую, Тюменскую), автономных округов, входящих в состав краев и областей (включая Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий) содержала конституция РСФСР 1978 г.¹²⁷

На общесоюзном (СССР) и общероссийском (РСФСР) уровнях для управления северными территориями периодически создавались «специализированные» государственные органы либо «специализированные» структуры в действующих государственных органах.

В 1922 г. в составе отдела национальных меньшинств Народного комиссариата по делам национальностей (Наркомнац) РСФСР был создан подотдел по охране и управлению первобытных племен Севера¹²⁸.

В 1924–1935 гг. существовал Комитет Севера (Комитет содействия народностям северных окраин) при президиуме

¹²⁵ Постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета от 10.12.1930 г. «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера» // Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР. № 1-8. Отдел первый. Ст. 98.

¹²⁶ Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 г.) // СПС «Гарант» (утратила силу) (дата обращения: 10.07.2026).

¹²⁷ Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12.04.1978 г. // СПС «Гарант» (утратила силу) (дата обращения: 10.07.2026).

¹²⁸ Сайт ПРО НАО. Комитет Севера при ВЦИК СССР. [Электронный ресурс]. URL: <https://pronao.ru> (дата обращения: 24.05.2026).

Всероссийского центрального исполнительного комитета¹²⁹. В числе комиссий этого Комитета работали кооперативно-промышленная, финансово-налоговая, путей сообщения, научно-исследовательская и др. В 1925 г. постановлением ВЦИК и Совнаркома РСФСР были созданы первые местные комитеты: Архангельский, Коми, Уральский, Тобольский, Сибирский, Томский, Енисейский, Иркутский, Якутский, Камчатский и Дальневосточный¹³⁰.

Созданное в 1932 г. на основании решения Совета народных комиссаров СССР Главное управление Северного морского пути (Главсевморпуть) на правах наркомата получило в свое ведение Арктический институт, хозяйственные тресты и другие организации, относящиеся ранее к различным ведомствам. Тем самым Главсевморпуть стал одним из основных органов государственного управления развитием Крайнего Севера.

Нормативное регулирование правового режима и экономического развития Арктической зоны Российской Федерации в настоящее время

Правовой режим и экономическое развитие Арктической зоны регулируются большим числом национальных и международных правовых актов.

Основа государственной политики на территории Арктической зоны Российской Федерации заложена в Конституции Российской Федерации.

Развитие нормативной базы осуществляется на базе конституционных норм согласно документам стратегического планирования.

Государственная политика в Арктической зоне определяется документами стратегического планирования. Они оформляются в т.ч. на уровне нормативных актов и иных документов Президента Российской Федерации, иных федеральных органов государственной

¹²⁹ Бобышев С.В. Комитеты Севера Восточной Сибири и Дальнего Востока, 1924–1935 гг.: дис. ... д-ра ист. наук [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dissercat.com/content/komitety-severa-vostochnoi-sibiri-i-dalnego-vostoka-1924-1935-gg> (дата обращения: 24.05.2026).

¹³⁰ Сайт ПРО НАО. Комитет Севера при ВЦИК СССР [Электронный ресурс]. URL: <https://pronao.ru> (дата обращения: 24.05.2026).

власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов власти муниципальных образований.¹³¹

Ключевые цели национального развития в масштабах всей страны определены в Указе Президента Российской Федерации¹³². Естественно, что указанные цели определяют развитие и Арктической зоны Российской Федерации.

Важными документами стратегического планирования являются послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. В своих посланиях Президент неоднократно обращался к теме развития российской Арктики.

В послании Президента 2018 г. ключом к развитию русской Арктики, регионов Дальнего Востока назван Северный морской путь. Поставлена задача укрепления научной, транспортной, навигационной, военной инфраструктуры, которая позволит надежно обеспечить интересы России в этом стратегически важном регионе¹³³.

В полной мере к развитию Арктической зоны Российской Федерации имеют отношения документы стратегического планирования, определяющие цели, задачи и приоритеты развития Российской Федерации в различных сферах. В число данных документов входят Стратегия национальной безопасности Российской Федерации¹³⁴, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации¹³⁵, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации¹³⁶, Концепция

¹³¹ Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹³² Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: [kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) (дата обращения: 20.04.2026).

¹³³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 01.03.2018 г. // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹³⁴ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹³⁵ Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 25.11.2026 г. № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

внешней политики Российской Федерации¹³⁷ и ряд других документов стратегического характера.

Задачи, сформулированные в Стратегии национальной безопасности, весьма актуальны для российской Арктики. Арктические территории в значительной мере формируют благоприятные условия для модернизации российской экономики, развития промышленного потенциала России¹³⁸.

В Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации период с 2022 г. по настоящее время определяется как этап мобилизационного развития научно-технологической сферы в условиях санкционного давления, сопровождающийся консолидацией общества и хозяйствующих субъектов для решения задач научно-технологического развития. В Стратегии указывается на необходимость преодоления диспропорций в социально-экономическом развитии территории страны, укрепления позиций России в области экономического, научного и военного освоения Арктики¹³⁹.

В Стратегии государственной национальной политики констатируется уникальное культурное многообразие и духовная общность народов Российской Федерации. В целях соблюдения гарантий прав граждан сформирован Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, который насчитывает в 2025 г. 47 этнических общностей¹⁴⁰.

Положениями Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации», Арктика отнесена к важнейшим региональным направлениям. Цели Российской Федерации на этом направлении заключаются в сохранении мира и

¹³⁷ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹³⁸ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹³⁹ Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁴⁰ Указ Президента Российской Федерации от 25.11.2026 г. № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

стабильности, повышении экологической устойчивости, снижении уровня угроз национальной безопасности в Арктике, обеспечении благоприятных международных условий для социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (включая защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни проживающих в этой зоне коренных малочисленных народов), а также для развития Северного морского пути в качестве конкурентоспособной национальной транспортной артерии с возможностью его международного использования для осуществления перевозок между Европой и Азией¹⁴¹.

Ряд документов стратегического планирования, распространяющих свое действие прежде всего на Арктическую зону Российской Федерации, утверждены Президентом Российской Федерации. К нормативным актам, утверждающим такого рода документы стратегического планирования, относятся Указ Президента РФ от 05.03.2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»¹⁴²; Указ Президента РФ от 21.02.2023 г. № 112 «О внесении изменений в Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164»¹⁴³; Указ Президента РФ от 26.10.2020 г. № 645 (ред. от 27.02.2023 г.) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»¹⁴⁴ и т. д.

Функционирующие при Президенте Российской Федерации советы рассматривают вопросы, в той или иной части относящиеся к социально-экономическому развитию арктических территорий. В

¹⁴¹ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁴² Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164 (ред. от 21.02.2023 г.) «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2023 г. № 112 «О внесении изменений в Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁴⁴ Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 (ред. от 27.02.2023 г.) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

частности, следует назвать Совет по стратегическому развитию и национальным проектам. Советы являются с точки зрения своего правового статусу консультативными органами. При этом материалы заседаний советов являются основой для подготовки поручений Президента Российской Федерации. Эти поручения представляют собой документы, обязательные для исполнения.

Вопросы развития арктического региона регулярно рассматриваются на рабочих совещаниях под председательством Президента Российской Федерации. В частности, на совещании с членами Правительства 23 апреля 2026 г. В.В. Путин отметил особое, стратегическое значение этого региона для нашей страны, для отечественной экономики, для наращивания промышленного потенциала России, для обеспечения национальной безопасности и защиты нашего суверенитета¹⁴⁵.

Государственный Совет Российской Федерации в пределах своей компетенции участвует в разработке стратегических задач и целей внутренней и внешней политики Российской Федерации, в формировании государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, способствует согласованному функционированию и взаимодействию органов, входящих в единую систему публичной власти, в целях соблюдения и защиты прав и свобод граждан Российской Федерации¹⁴⁶. Научно-методические, экспертно-аналитические, организационные и координационные функции выполняют комиссии Государственного Совета Российской Федерации. Отметим, кстати, что 5 из 21 комиссий возглавляют руководители регионов, полностью или частично относящихся к Арктической зоне Российской Федерации¹⁴⁷. На площадке комиссии «Северный морской путь и Арктика» Государственного Совета Российской Федерации федеральные ведомства, власти арктических субъектов Российской Федерации и

¹⁴⁵ Сайт РБК. Путин заявил о стратегическом значении Арктики для России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/23/04/2026/69ea25ca9a7947099d863076> (дата обращения: 16.05.2026).

¹⁴⁶ Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 16.05.2026).

¹⁴⁷ Указ Президента Российской Федерации от 22.07.2024 г. № 613 «О комиссиях Государственного совета Российской Федерации по направлениям социально-экономического развития Российской Федерации и их председателях» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 16.05.2026).

ключевые компании, ведущие деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, вырабатывают решения для устойчивого развития арктической территории¹⁴⁸.

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации обладают полномочиями по разработке и принятию документов стратегического планирования прежде всего в сфере законотворческого процесса. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации осуществляют законодательное регулирование в сфере стратегического планирования, организуют проведение парламентского контроля, проводят обсуждение стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации¹⁴⁹.

В 2021 г. утверждено Положение о Совете по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Совет является постоянно действующим экспертно-консультативным органом. В его функции входит подготовка предложений по вопросам стратегического планирования социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации¹⁵⁰. Например, на своем заседании 29 апреля 2026 г. на площадке Совета сенаторы обсудили вопросы ведения предпринимательской деятельности в российской Арктической зоне¹⁵¹.

Арктическая повестка прорабатывается комитетами Совета Федерации. Например, Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера 3

¹⁴⁸ Сайт ТАСС. Комиссия «Северный морской путь и Арктика». 03.07.2025 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/gossovet/24413737> (дата обращения: 16.05.2026).

¹⁴⁹ Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁵⁰ Положение о Совете по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Утверждено распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22.03.2021 г. № 26рп-СФ // Сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁵¹ Сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В. Якушев провел заседание Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 01.06.2026).

апреля 2026 г. провел выездное совещание в г. Нарьян-Мар (Ненецкий автономный округ)¹⁵².

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации осуществляет мониторинг реализации федеральных законов, проводит парламентские слушания по арктической тематике.

Формирование арктической повестки в Государственной Думе Российской Федерации проходит в значительной степени в результате деятельности ее комитетов, в частности, Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики. Данный комитет готовит парламентские слушания по тематике совершенствования нормативно-правового регулирования различных вопросов развития российской Арктики, организует работу над соответствующими законопроектами, обеспечивает взаимодействие с государственными органами и общественными организациями по вопросам развития арктических территорий¹⁵³.

Динамичное изменение внешних и внутренних условия социально-экономического развития страны требует оперативного внесения изменений в документы, прогнозирующие экономическое и технологическое развитие. В 2013 г. был подготовлен Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями «Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года». Прогноз был утвержден Правительством РФ в январе 2014 г.

Одним из ключевых документов стратегического планирования является Стратегия пространственного развития Российской Федерации. Новая стратегия утверждена Правительством Российской Федерации в 2024 г. В Стратегии основные направления развития Арктической зоны Российской Федерации определены в качестве одного из пространственных приоритетов, позволяющих сконцентрировать ресурсы из бюджетных и внебюджетных источников. Отметим, что в тексте Стратегии в число субъектов Российской Федерации, которые вносят наиболее существенный

¹⁵² Сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Сенаторы РФ обсудили в Нарьян-Маре развитие опорных населенных пунктов в Арктике [Электронный ресурс]. URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 01.06.2026).

¹⁵³ Решение Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики от 23.12.2025 г. № 109/1 «Об Отчёте о работе Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики (осенняя сессия 2025 года) // Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.komitet-rdva.duma.gov.ru/> (дата обращения: 19.02.2026).

вклад в экономику страны, помимо столичных городских агломераций названы регионы, в которых расположены основные минерально-сырьевые центры, включая Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Красноярский край. Таким образом, из 9 субъектов Российской Федерации, которые являются лидерами роста экономики, центрами инновационного развития и новых технологий, а также создают спрос для других субъектов Российской Федерации, три субъекта полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации¹⁵⁴.

На основе нормативных документов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации реализуется программно-целевое управление проектами, направленными на развитие социально-экономической сферы Арктической зоны.

Так, постановлениями Правительства Российской Федерации была утверждена, а затем скорректирована государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года»¹⁵⁵. В настоящее время действует (с последующими изменениями) программа, утвержденная Правительством Российской Федерации в 2021 г.¹⁵⁶

В этой программе Арктическая зона Российской Федерации определяется как геостратегическая территория, имеющая ключевое значение для обеспечения реализации национальных интересов и национальной безопасности Российской Федерации в Арктике. Правительством Российской Федерации утвержден Единый план мероприятий по реализации основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2025 года и стратегии

¹⁵⁴ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 28.12.2024 г. № 4146-р // Сайт Правительства РФ [Электронный ресурс]. URL: government.ru (дата обращения: 20.03.2026).

¹⁵⁵ Постановление Правительства РФ от 21.04.2014 г. № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года”» // СЗ РФ. 2014. № 18. Ст. 2207; Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 г. № 1393 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года”» // СЗ РФ. 2014. № 51. Ст. 7470 и др.

¹⁵⁶ Постановление Правительства РФ от 30.03.2021 г. № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации”» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант» (дата обращения: 19.02.2026).

развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года¹⁵⁷.

С 2015 г. действует созданная Правительством Российской Федерации Государственная комиссия по вопросам развития Арктики¹⁵⁸. Принят целый ряд законов, регулирующих правовой режим и порядок хозяйственной деятельности в Арктической зоне и подлежащих применению в различных сферах деятельности в регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации, включенных в состав Арктической зоны.

Ряд федеральных законов составляет нормативно-правовую базу государственной политики в Арктической зоне в той своей части, которая относится к территории этой зоны. В числе таких законов следует указать Федеральный закон от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»; Федеральный закон от 31.07.1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне»¹⁵⁹; Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»¹⁶⁰ и др.

Созданный в последние годы комплекс нормативно-правовых актов включает в себя законы, специально принятые для правового регулирования отношений, связанных с реализацией государственной политики в Арктической зоне. В частности, в этот комплекс входит федеральное законодательство о создании особых экономических зон, территорий опережающего развития в регионах Арктической зоны Российской Федерации. Эти законы устанавливают преференциальный режим для субъектов хозяйственной деятельности на ряде территорий Арктической зоны.

К данным законам относятся Федеральный закон от 01.05.2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных

¹⁵⁷ Распоряжение Правительства РФ от 15.04.2021 г. № 996-р (ред. от 09.12.2023 г.) «Об утверждении Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁵⁸ Соловьев А.И. Арктическая зона: особенности государственной политики // Труды Вольного экономического общества России. Т. 216. М.: ВЭО России, 2019. С. 104–111.

¹⁵⁹ Федеральный закон от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁶⁰ Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 191-ФЗ (ред. от 24.06.2025 г.) «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями)¹⁶¹; Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (с последующими изменениями)¹⁶² и др.

На уровне федерального законодательства охраняются традиционные формы социальной организации и хозяйственной деятельности коренных народов Арктической зоны. В частности, регулирование этих отношений производится в Федеральном законе от 20.07.2000 г. № 104-ФЗ (ред. от 20.10.2022 г.) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»¹⁶³.

Отношения, связанные с порядком организации хозяйственной деятельности в Арктической зоне, регулируются также нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации, чья территория полностью или частично располагается в Арктической зоне. При этом в конституциях и уставах многих таких субъектов понятие «Арктическая зона» и его административно-территориальное определение отсутствуют. В Конституции Республики Карелия перечислены в качестве административно-территориальных единиц районы без указания на принадлежность некоторых из них к Арктической зоне¹⁶⁴. Аналогично в тексте Конституции Республики

¹⁶¹ Федеральный закон от 01.05.2016 г. № 119-ФЗ (ред. 31.07.2025 г.) «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁶² Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ (ред. 21.04.2025 г.) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁶³ Федеральный закон от 20.07.2000 г. № 104-ФЗ (ред. от 20.10.2022 г.) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.02.2026).

¹⁶⁴ Конституция Республики Карелия (принята Законодательным Собранием Республики Карелия в 2001 г.) // Официальный интернет-портал Республики Карелия [Электронный ресурс]. URL: https://gov10.ru/work_calendar/1986/?special_version=N?special_version=N (дата обращения: 10.03.2026).

Коми (ст. 70) есть перечень районов и городов республиканского значения, но нет указаний на принадлежность некоторых из них к Арктической зоне¹⁶⁵. Такая конструкция текстов основных законов субъектов Российской Федерации представляется оптимальной, обеспечивающей оперативность и гибкость правового регулирования, поскольку федеральное законодательство в этом отношении достаточно быстро развивается.

Отдельное направление правового регулирования как на федеральном, так и на региональном уровне составляет комплекс правовых норм, регламентирующих хозяйственную деятельность коренных народов Севера, проживающих на территориях традиционного расселения своих предков.

В результате, за последние годы на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации создан целый комплекс инструментов социально-экономического развития арктических территорий. Это особый экономический режим, программы «Гектар в Арктике», «Арктическая ипотека» и «Дети Арктики», «единая арктическая субсидия», поддержка опорных населённых пунктов Арктической зоны Российской Федерации, проект «Чистая Арктика» и т.д.

Принципы хозяйственной деятельности в Арктической зоне закреплены в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации. В них также предусмотрена защита мест проживания и традиционного хозяйственного уклада коренных малочисленных народов.

Так, в ст. 8 Конституции Республики Карелия «социально ориентированное рыночное хозяйство, в котором в соответствии с законодательством обеспечиваются свобода хозяйственной деятельности и разнообразие форм собственности, равные условия их правовой защиты, добросовестная конкуренция» объявлены основой экономики Республики¹⁶⁶.

¹⁶⁵ Конституция Республики Коми (принята Верховным Советом Республики Коми 17.02.1994 г.) [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=122009802&page=1&rdk=42#I0 (дата обращения: 10.03.2026).

¹⁶⁶ Конституция Республики Карелия (принята Законодательным Собранием Республики Карелия в 2001 г.) // Официальный интернет-портал Республики Карелия [Электронный ресурс]. URL: https://gov10.ru/work_calendar/1986/?special_version=N?special_version=N (дата обращения: 10.03.2026).

В ст. 21 Устава Мурманской области содержится положение, согласно которому органы государственной власти Мурманской области содействуют коренному малочисленному народу Севера – саамам – в реализации их прав на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, сохранение и развитие самобытной культуры. При этом лица, относящиеся к саамам, имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного малочисленного народа землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области, а также пользоваться льготами по землепользованию и природопользованию, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации¹⁶⁷.

В Уставе Архангельской области имеется следующее положение (ст. 6): «На территории Архангельской области поддерживаются и поощряются традиции русского поморского Севера, обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации права коренных малочисленных народов Российской Федерации на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания и традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов».

Правовой статус арктических территорий области регулирует ст. 4 Устава: «Территории отдельных муниципальных образований Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» относятся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации»¹⁶⁸.

¹⁶⁷ Устав Мурманской области (утв. Мурманской областной Думой 26.11.1997 г., с послед. изм. и доп.) // Сайт Правительства Мурманской области [Электронный ресурс]. URL: https://gov-murman.ru/regulatory/charter_mo/ (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁶⁸ Устав Архангельской области (утв. Архангельским областным Собранием депутатов 23.05.1995 г., с послед. изм. и доп.) // Сайт Правительства Архангельской области [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/962000387> (дата обращения: 26.02.2026).

В преамбуле Устава Ненецкого автономного округа содержится положение о том, что округ входит в состав Арктической зоны Российской Федерации. Положения Устава регламентируют основы ведения хозяйственной деятельности с учетом специфики положения округа. Предусматривается взаимодействие органов государственной власти Ненецкого автономного округа с органами власти соседних субъектов Российской Федерации в решении вопросов сохранения и обеспечения защиты природной среды Арктики, ликвидации неблагоприятных экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата; в разработке совместных программ и планов по охране здоровья населения, окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, сохранению и развитию традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера; в совместной деятельности по обеспечению иных интересов населения, проживающего на территориях, отнесенных к Арктической зоне Российской Федерации (ст. 2 Устава). В Уставе (ст. 17) предусмотрено образование территорий традиционного природопользования «с целью сохранения и развития исторически сложившихся и обеспечивающих неистощительное природопользование способов использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов, а также самобытной культуры ненецкого и других малочисленных народов Севера»¹⁶⁹.

Закрепляет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности Конституция Республики Коми¹⁷⁰.

Согласно Уставу Тюменской области (ст. 1), Ямало-Ненецкий автономный округ входит в состав области¹⁷¹.

¹⁶⁹ Устав Ненецкого автономного округа (принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа 11.09. 1995 г., с послед. изм. и доп.). // Сайт Администрации Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/748300094> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁷⁰ Конституция Республики Коми (принята Верховным Советом Республики Коми 17.02.1994 г., с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=122009802&page=1&rdk=42#I0 (дата обращения: 10.03.2026).

¹⁷¹ Устав Тюменской области (утв. Тюменской областной Думой 15.06.1995 г., с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/802032260> (дата обращения: 10.03.2026).

Вопросы социально-экономического развития округа регламентированы в нескольких статьях Устава (Основного закона) Ямало-Ненецкого автономного округа. Правовое регулирование определяется, в том числе тем обстоятельством, что округ входит в состав Арктической зоны РФ. Так, ст. 13 этого документа определяет:

1. Органы государственной власти автономного округа обеспечивают комплексное социально-экономическое развитие автономного округа, в том числе реализуют мероприятия, направленные на повышение уровня социальной защищенности населения автономного округа, улучшение жилищных условий проживающих в автономном округе граждан, развитие современных систем здравоохранения и образования, обеспечение трудовых прав граждан, прав граждан в сфере культуры, создание условий и возможностей для социализации и самореализации молодежи, обеспечивают научное и инновационное развитие экономики автономного округа, экологическое развитие, способствуют использованию механизмов государственно-частного партнерства для достижения целей и решения задач социально-экономического развития автономного округа.

2. При разработке и осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие автономного округа, органы государственной власти автономного округа учитывают особенности, связанные с вхождением территории автономного округа в состав Арктической зоны Российской Федерации, ее повышенной экологической уязвимостью, удаленностью значительной части территории автономного округа от развитых промышленно-культурных центров Российской Федерации, сохранением традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, проживающих в автономном округе, требованиями инновационного развития экономики, необходимостью создания условий для переселения высвобождаемого населения автономного округа в иные регионы Российской Федерации.

3. Меры, направленные на комплексное социально-экономическое развитие автономного округа, осуществляются органами государственной власти автономного округа в рамках единой

государственной политики Российской Федерации на основании документов стратегического планирования автономного округа¹⁷².

Возможность осуществления мер по поддержке и стимулированию развития предпринимательства в социально значимых сферах со стороны органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предусмотрена в Уставе (Основном законе) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры¹⁷³.

Понятие «Арктическая зона» и его пространственная локализация отсутствуют в Уставе Красноярского края. Важные вопросы организации предпринимательской деятельности, связанные с правовым регулированием земельных отношений, установлением и отменой налоговых льгот отнесены Уставом к полномочиям Законодательного собрания края¹⁷⁴.

Понятие «Арктическая зона» и его административно-территориальное определение отсутствует в Конституции Республики Саха (Якутия). Очевидно, это можно объяснить тем обстоятельством, что границы Арктической зоны Российской Федерации устанавливаются на федеральном уровне; при этом границы зоны не являются неизменными. В тексте Конституции Республики используется термин «коренные малочисленные народы Севера», устанавливаются концептуальные основы ведения экономической деятельности на территории Республики¹⁷⁵.

В Чукотском автономном округе гарантируется единство экономического пространства Российской Федерации, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности на основании его Устава¹⁷⁶. В тексте Устава (ст. 1) имеется термин «коренные

¹⁷² Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа (принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 27.12.1998 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/543565626> (дата обращения: 10.03.2026).

¹⁷³ Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 26.04.1995 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/543535672> (дата обращения: 10.03.2026).

¹⁷⁴ Устав Красноярского края (принят Законодательным Собранием Красноярского края и утвержден законом Красноярского края 05.06.2008 г.) // Красноярский край. Официальный интернет-портал [Электронный ресурс]. URL: <http://zakon.krskstate.ru/ustav> (дата обращения: 10.03.2026).

¹⁷⁵ Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия), (принята Верховным Советом Республики Саха (Якутия) 04.04.1992 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/800200771> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁷⁶ Устав Чукотского автономного округа от 28.11.1997 г. (принят Думой Чукотского автономного округа) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/805043898> (дата обращения: 26.02.2026).

малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», который признан аналогичным термину «коренные малочисленные народы Севера». Согласно Уставу (ст. 83), органы государственной власти Чукотского автономного округа осуществляют поддержку и стимулирование развития предпринимательства в социально значимых сферах.

В качестве общего итога отметим, что вопросы правового режима и экономического развития Арктической зоны Российской Федерации регулируются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Принятые нормативно-правовые акты являются правовой основой государственной политики в социальной, экономической, экологической и других сферах. Арктический регион обладает своеобразием, но при этом является частью правового и экономического пространства страны. Региональные различия (в том числе между арктическими и неарктическими территориями) в инновационном потенциале могут играть интегрирующую роль в развитии Арктики в рамках единого экономического пространства страны. Сырьевые регионы российского Севера, как отмечается в научной литературе, не могут участвовать в производстве инновационных разработок наравне с регионами, которые традиционно специализируются на производстве научно-технических и образовательных услуг, где расположены наиболее известные научно-исследовательские центры, имеющие устойчивые связи с зарубежными и российскими партнерами. В то же время регионы Крайнего Севера обладают серьезным потенциалом спроса на инновации¹⁷⁷.

В научной литературе сделан вывод о том, что в целом современная государственная промышленная политика в Арктике – это прежде всего политика государства в отношении крупных ресурсных корпораций, которые ведут здесь разработку основных природных активов. За правоту такого подхода работает и тот объективный факт, что, как показали наши исследования, роль и доля крупных компаний в экономике Арктики выше, чем на Севере (когда из него исключены территории Арктики)¹⁷⁸.

¹⁷⁷ Матвеев О.А. Инновационный тип развития для регионов Крайнего Севера: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 2012. С. 3.

¹⁷⁸ Инновационное развитие промышленности регионов Арктики: проблемы и перспективы: монография / науч. ред. В.А. Цукерман. Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2022. С. 49.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОСВОЕНИЯ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ И СОВРЕМЕННЫЕ ЗАДАЧИ

Достоверные и системные знания о географии, природе и экономическом потенциале Арктики складывались веками. В ходе открытия арктических сухопутных и морских пространств возникало, опровергалось или подтверждалось множество научных концепций, мнений, гипотез, а также еще большее количество мнений, основанных на бытовом познании. Также опытным путем устанавливались формы взаимодействия с коренными народами Арктики, «нарабатывались» технологии хозяйственного освоения северных территорий, утверждалось место арктических регионов в экономическом пространстве страны в тот или иной исторический период.

Освоение восточными славянами территорий Крайнего Севера началось в период Древнерусского государства. По понятным причинам прежде всего речь идет о деятельности государственной власти и жителей Новгородской земли (Господина Великого Новгорода по официальной государственно-правовой терминологии того времени). Как пишет С.М. Соловьев, «новгородцев манила на северо-восток выгодная мена с туземцами и богатый ясак серебром и мехами»¹⁷⁹. Первые известия об освоении новгородцами Северного Поморья, районов по Северной Двине (Двинская земля) и присоединении к Новгороду земель между реками Печора и Обь датируются началом XII в.¹⁸⁰ В ряде источников появление новгородцев на южных берегах морей Северного Ледовитого океана относится к X в.¹⁸¹ И.П. Магидович и В.И. Магидович полагают, что «неизвестно, когда началось движение новгородцев на Север. По «Начальной летописи», уже к концу XI в. они посещали Печору,

¹⁷⁹ Соловьев С.М. Сочинения. В 18 кн. Кн. II. Т. 3-4. История России с древнейших времен. М.: Голос, 1993. С. 45.

¹⁸⁰ Освоение побережий Крайнего Севера и Северного морского пути. Выход на Тихий океан и утверждение на его берегах. XII-XVII вв. // Сайт Российского государственного архива Военно-морского флота [Электронный ресурс]. URL: <https://rgavmf.ru/biblioteka/boevaya-letopis-russkogo-flota/osvoenie-poberezhij-kraynego-severa-i-severnogo-morskogo-puti-vykhod-na-tikhiy-okean-i-utverzhdenie-na-ego-beregakh-xii-xvii-vv> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁸¹ Новгородская и московская колонизация Севера // Котласский Курьер. 2013. № 49 (315). 5 декабря.

самую далекую область Северной Европы»¹⁸². Высказано мнение, что первое летописное упоминание новгородских походов за Уральские горы относится к XI в.¹⁸³ Ряд исследователей на основании летописных сведений делает однозначный вывод: включение территорий Европейского Северо-Востока в экономику Новгородской республики началось в XI в., и, судя по летописным данным, в 1035 и 1096 гг. состоялись первые посещения¹⁸⁴. Высказано мнение и о еще более ранних новгородских походах: «В конце X – начале XI в. древнерусские купцы и зверобои прошли через три моря (Белое, Баренцево и Карское) и достигли пределов таинственной Югры»¹⁸⁵.

Археологические исследования последних десятилетий выявили материалы, открывающие новые страницы ранней истории русского освоения Крайнего Севера Сибири. В итоге многолетних (1998–2016 гг.) раскопок Надымского городка (близ г. Надым) были вскрыты слои XIII–XV вв., где нашлись первые артефакты, подтверждающие присутствие выходцев из русских земель – строения и предметы, занимавшихся торгово-промысловой деятельностью людей. Первооткрыватели Тазовского городка, (Тазовский район) определили его (1973 г.) как «ювелирную» мастерскую аборигенов. После стационарного археологического исследования этого памятника (2012, 2018 гг.), а также других синхронно функционировавших объектов, данная интерпретация была опровергнута. В результате этих исследований памятник интерпретирован как торгово-производственная фактория жителей Северо-Восточной Европы на Севере Западной Сибири. Даже небольшие исследования слоев XIII–

¹⁸² Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 1: Географические открытия народов Древнего мира и средневековья (до плаваний Колумба). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1982. С. 214.

¹⁸³ Проект «Первые русские поселения на Крайнем Севере Сибири» // Сайт Фонда президентских грантов. [Электронный ресурс]. URL: <https://elkanko.ru/projects/pervye-russkie-poseleniya-na-krainem-severe-sibiri> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁸⁴ Кардаш О.В., Липс С.А., Сидорова М.О., Мыглан В.С., Лобанова Т.В. Надымский городок: новые данные о хронологии в русском освоении Севера Западной Сибири в XIII–XIV веках // Археология Севера России: Югра - волость Новгорода Великого в XI-XV вв. Свод источников и исследований С. 361 [Электронный ресурс]. URL: <https://research.sfu-kras.ru/publications/publication/36621411> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁸⁵ Овчинникова Б. Б. Взаимодействия Новгорода с Югрой (XI–XV вв.) // Проблемы истории России. Екатеринбург: Волот, 2008. Вып. 7: Источник и его интерпретации. С. 13–30.

XV вв. обоих памятников, позволили определить их как населенные пункты выходцев из Новгородской республики¹⁸⁶.

А.А. Жилинский рисует следующую картину продвижения новгородцев: новгородцы, хорошо знакомые с плаванием по своим обширным озерам, быстро освоились с условиями плавания по «Студеному морю», научились строить и управлять морскими судами от норманов (*орфография автора цитаты*), которые и после появления русских на Севере продолжали разбойничьи набеги на поселения новгородцев. Однако, русские сами вскоре начали предпринимать набеги на норманские берега, дали норманам сильный отпор и отвадили их от плавания в Белое море, полными хозяевами которого стали теперь уже сами новгородцы. Затем русские начали распространять свои плавания дальше к северу и на восток, открывая целые новые области для своего обогащения¹⁸⁷.

Подтверждением факта суверенитета Господина Великого Новгорода над полярными областями являются дипломатические документы. Так, в договорной грамоте Великого Новгорода с великим князем Тверским Ярославом Ярославичем (датируемой 1264 г.) в перечне новгородских волостей присутствуют волости Тре, Югра, Печера¹⁸⁸. Эти же волости указаны в договорной грамоте Великого Новгорода с великим князем Тверским Ярославом Ярославичем, датируемой 1266 г.¹⁸⁹

Подчеркнем несколько обстоятельств. Периодические военные экспедиции Великого Новгорода отнюдь не являлись единственным (да, пожалуй, и основным тоже) инструментом освоения арктических территорий. Торговые экспедиции, договорные отношения с местным населением, приход на новые земли переселенцев – вот формы колонизации территорий Крайнего Севера в период существования Древнерусского государства.

¹⁸⁶ Проект «Первые русские поселения на Крайнем Севере Сибири» // Сайт Фонда президентских грантов. [Электронный ресурс]. URL: <https://elkanko.ru/projects/pervye-russkie-poseleniya-na-krainem-severe-sibiri> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁸⁷ Жилинский А.А. Крайний Север Европейской России / Предисл. С.Л. Маневича. Пг.: Типо-литография Северо-Западного округа путей сообщения, 1919. С. 103.

¹⁸⁸ Договорная грамота Новгорода с тверским великим князем Ярославом Ярославичем 1264 г. // Грамоты Великого Новгорода и Пскова / подгот. к печати В.Г. Нейман, Н.А. Казакова, А.И. Копанев, Г.Е. Кочин, Р.Б. Мюллер, Е.А. Рыдзевская; под ред. С.Н. Валка. М., Л.: Изд-во АН СССР, 1949.

¹⁸⁹ Договорная грамота Новгорода с тверским великим князем Ярославом Ярославичем 1266 г. // Грамоты Великого Новгорода и Пскова / подгот. к печати В.Г. Нейман, Н.А. Казакова, А.И. Копанев, Г.Е. Кочин, Р.Б. Мюллер, Е.А. Рыдзевская; под ред. С.Н. Валка. М., Л.: Изд-во АН СССР, 1949.

В управленческо-правовом аспекте в ходе продвижения в Арктический регион в период Древнерусского государства имело место сочетание государственной инициативы, инициативы отдельных лиц и организаций. Таким образом, воины, ушкуйники, купцы, промысловики, крестьяне, монахи – таковы фигуры (с точки зрения их социально-профессионального статуса) представителей Новгородской земли, осваивающие территории Крайнего Севера Евразии. Данный социально-профессиональный состав участников колонизационного движения отражал различные стороны освоения новых территорий. Эти земли осваивались в военном, торговом, промысловом (несельскохозяйственном), сельскохозяйственном, культурном отношениях. Постепенно население северных территорий включалось в правовое поле Древнерусского государства. Имели место отдельные случаи не просто самостоятельной, а, скорее, самовольной организации частными лицами походов на новые территории, сопровождавшимися нарушением правопорядка. В этих случаях государственная власть принимала соответствующие меры реагирования.

В рамках колонизационного движения в северных территориях формировалась сеть опорных пунктов, в том числе сеть торговых, ремесленных, промысловых и земледельческих населенных пунктов.

В результате освоения арктических территорий в период истории Древнерусского государства возникли не оформленные государственной властью в юридических и экономических терминах, но тем не менее ставшие фактом хозяйственной жизни территориально-производственные комплексы. Такого рода комплексы формировались на побережье Кольского полуострова, на побережье Балтийского моря. К XV в. сложился территориально-хозяйственный комплекс на побережье и островах Белого моря, включая нижнее течение Северной Двины.

Достаточно рано, в XIII в., к продвижению на север подключились тверские, ростово-суздальские, владимирские князья. Их «ватаги» продвигались по Северной Двине, Печоре и другим рекам к берегам Белого и Баренцева морей, основывали на берегах рек и морей заимки¹⁹⁰.

¹⁹⁰ Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 1: Географические открытия народов Древнего мира и средневековья (до плаваний Колумба). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1982. С. 217.

В XV в. усиливавшееся Московское княжество включилось в борьбу за северные земли. Московские войска совершали походы, в частности, в волость Великого Новгорода Югру. В 1484 г. великий князь Иван III принял титул князя Югорского.

Важную роль в экономическом развитии арктических территорий, в том числе в формировании производственных комплексов, сыграли монастыри Русской православной церкви.

Распространение на север и северо-восток христианских обителей помогало не только вводить в хозяйственный оборот новые земли, но и нести русскую православную культуру¹⁹¹.

Одним из самых ярких примеров таких обителей является Соловецкий монастырь, основанный в 1436 г.¹⁹² В середине 60-х гг. XV века монастырь получил от Новгорода жалованную грамоту, по которой Соловецкие острова переходили во владение инок¹⁹³. С 1579 г. по распоряжению центральной власти России на Соловецком острове началось сооружение первого укрепления¹⁹⁴. Соловецкий монастырь стал важным экономическим центром, его вотчины в XVI–XVIII в., не ограничиваясь Поморьем, простирались до Онежского озера. В вотчинах монастырь вываривал соль, являясь крупнейшим поставщиком соли на внутреннем рынке, а также добывал слюду, жемчуг, железную руду, ловил морского зверя и рыбу¹⁹⁵.

Важные функции, включая функцию морского транспортного узла, выполнял основанный на рубеже XIV–XV вв. недалеко от устья Северной Двины Николо-Корельский монастырь¹⁹⁶. Выросший рядом

¹⁹¹ Василенко П.В. Расселение древних новгородцев и освоение Севера Восточно-Европейской равнины // Псковский регионологический журнал. 2014. № 18. С. 98 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasselenie-drevnih-novgorodtsev-i-osvoenie-severa-vostochno-evropeyskoy-ravniny/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁹² Сайт Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря. История обители [Электронный ресурс]. URL: <https://solovki-monastyr.ru/abbey/history/XV/> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁹³ История развития Соловецкого монастыря // САЙТ Университета ИТМО [Электронный ресурс]. URL: <https://ch.itmo.ru/solovky/istoriya/istoriya-razvitiya-soloveckogo-monastyrja> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁹⁴ Буров В.А. Крепость Соловецкого монастыря: История, зодчество, археология / Институт археологии РАН; Соловецкий гос. ист.-архит. и природ. музей-заповедник. Т. 1. Исследование и публикации. М.; СПб.: Нестор-История, 2020. С. 26.

¹⁹⁵ Сайт Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря. История обители [Электронный ресурс]. URL: <https://solovki-monastyr.ru/abbey/history/XV/> (дата обращения: 26.02.2026).

¹⁹⁶ Монах Косма и южная галерея собора: первые археологические работы в Николо-Корельском монастыре в Северодвинске // Сайт Института археологии Российской академии наук [Электронный ресурс]. URL: <https://archaeolog.ru/press/articles/monakh-kosma-i-yuzhnaya->

с монастырем международный порт в течение десятилетий являлся крупнейшим северным портом России.

Крупным культурным и просветительским центром Русского Севера являлся Михаило-Архангельский монастырь, основанный у устья Северной Двины¹⁹⁷.

Самым северным монастырем в мире много лет был Свято-Троицкий Трифонов Печенгский монастырь, основанный в 1533 г. Как отмечается в информации Государственного архива Мурманской области об истории монастыря, грамотой Ивана Грозного, датируемой ноябрем 1556 г., Печенгскому монастырю были пожалованы окрестные земли, леса и морское побережье. На основании этой грамоты монастырь основал на Западном Мурмане рыбные и звериные промыслы, соляные варницы, лесные дворы, мельницы, разные заводы. В Печенгскую гавань стали приходить иностранные корабли с товарами, которые обменивались на изделия монастырских промыслов. Обширную торговлю вел и сам монастырь. Его торговые суда доходили до Архангельска и Холмогор¹⁹⁸.

После создания централизованного Российского государства процесс колонизации территорий Крайнего Севера продолжился.

Освоение беломорского побережья, прежде всего – развитие международного порта у стен Николо-Корельского монастыря и основание портового города Архангельска – не в последнюю очередь было связано с неудачными для России результатами Ливонской войны, «закрывшими» для страны на определенный период торговый путь в Западную Европу по Балтийскому морю. Архангельск более столетия выполнял функции «главного окна в Европу», пока еще одно «окно» не было «прорублено» Россией в первой четверти XVIII в. на Балтике.

Однако общие направления развития этого региона были «заложены» еще в предшествующие столетия. Эти направления определялись и воздействием географического фактора, и потребностями экономики страны. При всей своей специфике

[galereya-sobora-pervye-arkheologicheskie-raboty-v-nikolo-korelskom-monastyre](#)

(дата

обращения: 26.02.2026).

¹⁹⁷ Очерк истории Михаило-Архангельского монастыря // Сайт Архангельской епархии [Электронный ресурс]. URL: http://arh-eparhia.ru/history/studies_in_the_history_of_the_diocese/45/

(дата обращения: 26.02.2026).

¹⁹⁸ История Трифонова Печенгского монастыря // Сайт Государственного архива Мурманской области [Электронный ресурс]. URL: <https://www.murmanarchiv.ru/exhibitions-events/reviews-and-lists-of-documents/1721-2021-07-08-13-52-21> (дата обращения: 26.02.2026).

беломорско-двинский регион в хозяйственном отношении развивался как часть экономической системы Древней Руси (прежде всего Новгородской земли), а затем, с конца XV в., – Российского государства. Сохранилась и получила продолжение кластерная стратегия развития данного региона.

Если описывать инфраструктуру экономики и хозяйственную деятельность в устье Северной Двины и на прилегающем участке побережья и островах Белого моря в XVI–XVII вв. в терминах современной экономической науки, то допустимо использовать термин «кластер». Понятно, что хозяйственный комплекс, сформировавшийся в указанном районе, вряд ли отвечает концептуальным положениям кластерной теории экономического развития М. Портера и авторов других кластерных теорий. Тем не менее, достаточно широкий спектр производств, некоторые из которых имели общероссийское значение, логистическими, торговыми и, в ряде случаев, технологическими связями был соединен в территориально-хозяйственный комплекс в регионе Белого моря и нижнего течения Северной Двины. Масштабы лова рыбы, добычи и переработки морских животных позволяли обеспечить снабжение других российских регионов и значительный экспорт. Общероссийское значение имело производство соли (из воды Белого моря, из рассолов подземных вод). Подсобное значение имело сельскохозяйственное производство.

В хозяйственной деятельности данного региона принял участие иностранный капитал, причем не только торговый. В 1555 г. в Холмогорах была устроена англичанами канатная фабрика с выписанными мастерами из Лондона¹⁹⁹.

На рубеже XVII–XVIII вв. Архангельск получил новый импульс в развитии в качестве кораблестроительного центра и военного порта. С 1693 г. начала работу Соломбальская верфь.

Приведем одну цифру, характеризующую внешнеторговый оборот региона: только в 1653 г. из Архангельска в зарубежные страны было вывезено хлеба, мехов, кож и других товаров на сумму более 1 млн руб.²⁰⁰ Архангельск, начиная со второй половины XVI в., являлся крупным центром складывавшегося общероссийского рынка, местом, где формировались крупные капиталы в торговле, а затем и в

¹⁹⁹ Жилинский А.А. Крайний Север Европейской России / Предисл. С.Л. Маневича. Пг.: Типо-литография Северо-Западного округа путей сообщения, 1919.

²⁰⁰ Там же.

промышленности. Из Москвы на Север шел важнейший торговый путь – Сухоно-Двинский или Беломорский. Длительное время этот речной маршрут, проложенный через Вологду по Сухоне и Северной Двине в Архангельск, а оттуда в зарубежные страны, как магнит, притягивал к себе крупнейших русских предпринимателей. К нему тяготели до 80 центров русских промыслов и торговли: Москва, Ярославль, Вологда, Кострома, Великий Устюг, Тотьма и многие другие²⁰¹.

Торговыми центрами, позволяющими обеспечить крупный товарообмен, являлись ярмарки. И.И. Лейман отмечает, что особый интерес для исследования ярмарок представляет Европейский Север России. Здесь, в силу разнообразных географических, климатических и хозяйственных условий, сложился широкий спектр вариантов развития ярмарочной торговли. В сочетании с сезонным характером производства и сбыта главных ярмарочных товаров, слабого развития сухопутного сообщения, низкой плотности населения при огромных размерах территории ярмарки в регионе имели особенное значение и потому проявились в наибольшей полноте своих потенциальных возможностей²⁰². В еще большей степени сказанное относится к Крайнему Северу. Маргаритинская и другие ярмарки не только являлись необходимыми звеньями логистических цепей, но и выступали в качестве средств обеспечения жизнедеятельности на Крайнем Севере: население северных территорий осуществляло на них годовые закупки продовольствия и бытовых товаров. Важная роль ярмарок сохранялась и в последующие столетия.

Крупнейшая международная ярмарка Поморья с XVI в. проводилась в Холмогорах, а затем – в Архангельске (с 1844 г. она получила официальное название Маргаритинской ярмарки). На Маргаритинской ярмарке вели торг представители не только Севера Европейской России, но и Центра Европейской России, Крайнего Севера Сибири и других регионов, а также представители зарубежных государств. Основными товарами на Маргаритинской ярмарке являлись рыба (треска, палтус, семга, сельдь, сайда, пикша), сало и шкуры морских животных, рыбий жир, пушнина, соль, хлеб, овощи, ткани, конская сбруя, одежда, посуда, косметика и др.²⁰³

²⁰¹ Овсянкин Е.И. Архангельск купеческий. Архангельск: «Архконсалт», 2000. 528 с.

²⁰² Лейман И.И. Ярмарки на Европейском Севере России в XIX – начале XX века. Сыктывкар: ИЯЛИ Коми НЦ УрО РАН, 2019. С. 3.

²⁰³ Там же. С. 80 и след.

Проводилась в Холмогорах достаточно крупная Никольская ярмарка, переведенная затем в Пинегу²⁰⁴. Определенную роль играли периферийные ярмарки в уездных центрах и других населенных пунктах региона. Помимо ярмарок, расположенных непосредственно на арктических территориях, промышленники и торговые люди Крайнего Севера использовали ярмарки, проводившиеся других северных землях (Мезенская меховая ярмарка, ярмарки в Вологде, Сольвычегодске, селах Ижма, Грязовец и др.).

Производства в указанном беломорско-двинском территориально-хозяйственном комплексе имели в XVI–XVII вв., выражаясь современным юридическим языком, различную организационно-правовую форму. Хозяйственную деятельность вели крестьяне, ремесленники, купцы разного достатка, крупные корпорации. Соляные промыслы принадлежали монастырям Соловецкому, Кандалакшскому (Кокуеву), Трифонову Печенгскому и другим²⁰⁵. Государственная власть поддерживала данное направление хозяйственной деятельности монастырей, освобождая вырабатываемую и продаваемую ими соль от государственных пошлин (полностью или частично)²⁰⁶.

Обратим внимание на следующий факт. В конце 1860-х гг., в ходе своего официального обследования состояния экономики Крайнего Севера Европейской России (прежде всего – Архангельской губернии) по поручению Министерства внутренних дел и Министерства государственных имуществ Н.Я. Данилевский с использованием статистического материала установил, что несмотря на разнообразие спектра производств (рыболовство, лесозаготовка, деревообработка, смолокурение, охота, солеварение, изготовление канатов и пр.), то, если не считать морскую торговлю, наиболее крупной отраслью экономики является хлебопашество. Естественно,

²⁰⁴ Лейман И.И. Ярмарки на Европейском Севере России в XIX – начале XX века. Сыктывкар: ИЯЛИ Коми НЦ УрО РАН, 2019. С. 65.

²⁰⁵ Норко С.И. История становления недропользования на Руси. Часть 2. Русская соль // Научный журнал «Недропользование XXI век» [Электронный ресурс]. URL: <https://nedra21.ru/archive/143/> (дата обращения: 26.02.2026).

²⁰⁶ Широкова В.А. Соляные промыслы в России // Вопросы истории естествознания и техники. 2005. № 3 [Электронный ресурс]. URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/JOURNAL/VIET/SALT.HTM> (дата обращения: 26.02.2026).

что перечень зерновых культур определяется производителями с учетом природных условий края²⁰⁷.

Другими словами, в хозяйственно-территориальных комплексах северных регионов России в предшествующие исторические периоды сельское хозяйство, особенно хлебопашество, играло весьма заметную роль.

Отдельный сюжет составляет освоение Северного морского пути. Отметим известный факт, что первоначально это понятие обозначало путь в морях, омывающих северные берега Европы и лишь впоследствии распространилось на трассу вдоль северных берегов Азии.

В научной литературе отмечается, что в России идею хозяйственного использования трассы Северного морского пути впервые выдвинул в 1525 г. русский ученый и богослов, писатель и переводчик, посол и дипломат Дмитрий Герасимов²⁰⁸.

Понятно, что речь шла об использовании пути в реалиях сложившегося Русского централизованного государства. Фактическое использование Северного морского пути (естественно, под другими наименованиями и не на всем его протяжении) осуществлялось жителями Новгородской республики и других русских земель на протяжении столетий.

Понятно, что потенциал данного морского пути не мог быть использован в полной мере без хозяйственного освоения хотя бы отдельных участков северного побережья Азии.

Освоение северных районов Сибири и морей Северного Ледовитого океана проходило в рамках движения российских землепроходцев «встречь солнцу». Это движение началось с похода на сибирское ханство отряда Ермака Тимофеевича в 1581 г. и продолжилось все семнадцатое столетие. Отметим организационно-управленческую роль в самом начале этого процесса купцов Строгановых. Государственная власть санкционировала начало этого движения, но автономия в организации присоединения и освоения

²⁰⁷ Данилевский Н.Я. О мерах к обеспечению народного продовольствия на крайнем севере России // Данилевский Н.Я. Сборник политических и экономических статей / Изд. Н. Страхова. СПб.: Тип. брат. Пантелеевых, 1890. С. 501–623.

²⁰⁸ Белов М.И. Арктическое мореплавание с древнейших времен до середины XIX века / под ред. Я.Я. Гаккеля, А.П. Окладникова, М.Б. Черненко. М.: Морской транспорт, 1956. С. 8; Новожилов А.М. Освоение Северного морского пути как пространства для предпринимательства и торговли // Путеводитель предпринимателя. 2024. Т. 17, № 4. С. 141 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osvoenie-severnogo-morskogo-puti-kak-prostranstva-dlya-predprinimatelstva-i-torgovli/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

новых земель была предоставлена Строгановым. Строгановы, как известно, получили во владение на основании жалованных грамот (начиная с жалованной грамоты царя Ивана IV в 1558 г.) несколько миллионов десятин земли. Правовой статус этой земли и, соответственно, объем правомочий владельцев не определены четко в данных грамотах и являются предметом научных дискуссий вплоть до настоящего времени²⁰⁹. С точки зрения целей настоящего исследования ответ на указанные вопросы принципиального значения не имеет. Подчеркнем лишь, что верховная государственная власть Российского государства в середине XVI в. пошла на применение системы «территориально-экономического управления на базе государственных, частных и смешанных корпораций»²¹⁰.

Эта же система первоначально была применена для присоединения и освоения сибирских земель. Кстати говоря, имеется определенное сходство указанной системы с системами управления, используемыми некоторыми зарубежными государствами при освоении далеких территорий. Другими словами, в самые первые годы движения «встречь солнцу» нормативное и организационное освоение новых территорий в России было в определенной степени похоже на освоение французами земель в Канаде в первой и второй третях семнадцатого столетия. Там ведущую организационную роль играла компания «Новая Франция»²¹¹. При этом отметим, что сходство, во-первых, было неполным, относительным, а во-вторых, продолжалось буквально несколько лет. Самое позднее, с 1586 г. верховная власть России изменила порядок организации действий по присоединению сибирских земель. Не отменяя выданных ранее жалованных грамот и предоставленных привилегий, государство стало активнее «напрямую» применять свои ресурсы при присоединении новых территорий. После присоединения к России Западной Сибири выдаваемые Строгановым жалованные грамоты, по сути, предусматривали хозяйственное освоение уже присоединенных к государству и находящихся под юрисдикцией государственных органов земель.

Тем не менее, несколько лет государственно-корпоративный формат колонизационного движения имел место. Правда, к

²⁰⁹ Зубков К.И. Строгановская «вотчина» – начало корпоративных форм организации промышленного освоения Урала и Сибири // ЭКО. 2015. № 1 (487). С. 180.

²¹⁰ Там же. С. 179.

²¹¹ Сороко-Цюпа О.С. История Канады: учеб. пособие для студ. вузов, обуч. по спец. «История». М.: Высш. шк., 1985. С. 9.

арктическим территориям интерес у Строгановых отсутствовал. Но арктические территории и до начала деятельности Строгановых, и после ее начала являлись объектом внимания большого количества людей самой разной сословной принадлежности и с самой разной ролью в качестве субъектов хозяйственной жизни.

Любопытно, что в первые десятилетия указанного колониционного движения «встречь солнцу» активно использовался морской путь (с использованием ямальского волока) из Белого моря в реку Обь. Этот путь был хорошо известен еще новгородцам. Именно потенциал данного маршрута (по бытующим выражениям – Северного морского хода, Мангазейского морского хода) стал базой для расцвета «златокипящей» Мангазеи в начале XVII в. Мангазея стала центром многочисленных хозяйственных (производственно-торговых) связей. Эти связи охватывали как ближайшую округу, так и далекие российские регионы и даже зарубежные страны. Сибирские товары, прежде всего пушнина, направлялись морским путем из Мангазеи в центральные регионы России и в Западную Европу. В 1630 г. (не самом лучшем для Мангазеи) из Мангазеи в Европейскую часть России было вывезено 47 240 соболей на сумму более 94 000 руб., которая в три раза превысила годовые затраты казны на снабжение города²¹². Но сама Мангазея выполняла функции не только военного, административно-таможенного, торгового центра. Она славилась товарами собственного производства и своими мастерами: кузнецами, гончарами, ювелирами, сапожниками, косторезами... Интересный факт: прибывшие из Европейской России жители Мангазеи принесли новые для Сибирского Заполярья виды хозяйственной деятельности (молочное животноводство и свиноводство), а также развивали типичные для местного населения технологии разведения собак²¹³. Отметим факт активного участия стрельцов из гарнизона в хозяйственной деятельности. Они охотились на пушного зверя, ловили рыбу, шили рукавицы и шапки, строили и сдавали в аренду грузовые суда и пр.²¹⁴ Потенциал Мангазеи как

²¹² Мангазея. От расцвета до заката // Сайт правительства Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. URL: https://portmvg.yanao.ru/chitayte/longridy/info/?ELEMENT_ID=74 (дата обращения: 26.02.2026).

²¹³ Там же.

²¹⁴ Белов М.И., Овсянников О.В., Старков В.Ф. Мангазея. Материальная культура русских полярных мореходов и землепроходцев XVI–XVII вв. Ч. II. / под ред. Б.А. Рыбакова. М.: Наука, 1981. С. 6.

культурного центра раскрывают археологические находки: шахматы, музыкальные инструменты, книги в кожаных переплетах²¹⁵. Мангазея стала также одним из центров городского летописания в Сибири²¹⁶.

На примере Мангазеи мы также видим феномен экономического кластера.

Важную роль в экономической жизни как прилегающих районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, так и страны в целом (во многом аналогичную роли Мангазеи) играл Якутск. Он также стал центром хозяйственных связей. Эти связи соединили ряд арктических районов Севера и Северо-Востока Евразии с Европейской частью России и даже с некоторыми зарубежными рынками; они усилились после официального учреждения в 1768 г. Якутской ярмарки. Отметим также, что помимо традиционных товаров (пушнина, мясо и сало морских животных, моржовые клыки и пр.) Якутск стал основным центром торговли и вывоза в Европейскую часть России и на экспорт бивней и костей мамонтов. Поиск «мамонтной кости» (в большинстве случаев этот термин обозначал бивни мамонта) начался во второй половине XVII в. и приобрел промышленные масштабы в середине XVIII в. В Якутск привозилось в среднем до 1 000 пудов «мамонтной кости»²¹⁷. Производственные, торговые и логистические связи по сбору и доставке в Якутск бивней мамонтов охватили территорию площадью если не в миллионы, то во многие сотни тысяч квадратных километров. В дальнейшем к скупке и вывозу из Якутии бивней и костей мамонтов подключились крупные торговые фирмы. За два с половиной столетия, по некоторым данным, из Якутии было вывезено бивней от почти 47 тыс. мамонтов. И это только по учтенным торговым каналам! Не считая добычи «мамонтной кости» для нужд местного населения и нелегальной торговли «мамонтной костью» с Китаем²¹⁸. Добыча бивней мамонтов на севере Сибири и

²¹⁵ Яркая, но короткая жизнь «златокипящей» Мангазеи: почему исчез процветающий город // Сайт Русского географического общества [Электронный ресурс]. URL: <https://rgo.ru/activity/redaction/articles/yarkaya-no-korotkaya-zhizn-zlatokipyashchey-mangazei-pochemu-ischez-protsvetayushchiy-gorod/> (дата обращения: 26.02.2026).

²¹⁶ Солодкин Я.Г. Сибирское летописание XVII – первой половины XVIII вв.: спорные и малоизученные вопросы: Монография. Нижневартовск: изд-во Нижневарт. гос. ун-та, 2018. С. 130.

²¹⁷ Иванов В.Х. Якутская резьба по кости. М.: Наука, 1979. С. 25.

²¹⁸ Николаев Д.А. Из истории торговли мамонтной костью в Якутии (XIX – нач. XX в.) // СВГВ. 2019. № 4 (29) [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iz-istorii-torgovli-mamontovoy-kostyu-v-yakutii-xix-nach-xx-v/viewer> (дата обращения: 26.04.2026).

Дальнего Востока обеспечила Российской империи монопольное положение на мировом рынке данного вида природных ресурсов.

Сибирь, включая ее северные территории, стала местом социальной мобильности. Причем речь идет отнюдь не только о горизонтальной, но и о вертикальной мобильности.

Обратим внимание на интересное обстоятельство. Правительство направило в Мангазею военнослужащих и гражданских чиновников, организовало постройку укреплений, выделило финансовые средства для снабжения «государевых людей». Вместе с тем трудовые ресурсы для развития города и прилегающей округи формировались на добровольной основе.

Морской маршрут стал важным каналом движения в Сибирь людей различной сословной и субсословной принадлежности. Тысячи людей не по направлению властей, не по указанию хозяина-крепостника, а по собственной воле направились в Сибирь для мореплавания, торговли, добычи пушнины, ремесла, земледелия, скотоводства. В научной литературе отмечается, что именно в северных районах Сибири «доминировала частная инициатива продвижения «встречь солнцу», нашедшая выражение в организации экспедиций Северным морским ходом»²¹⁹, что «очень скоро инициатива в деле колонизации новых восточных владений России переходит к представителям низших сословий государства: вначале к промышленникам и торговым людям, а затем к крестьянскому и посадскому населению. Вольно-народную колонизацию севера Западной Сибири во многом определило установление постоянных контактов этого региона с Поморьем, связанное с развитием полярного мореплавания. На поморских кочах в Сибирь прибывали главным образом торговые и промышленные люди»²²⁰. Создание «непашенных» городов в арктической и субарктической зонах было настоящим подвигом северных крестьян феодальной Руси. Они не только проложили первые тропы на далеком Севере, развили самобытную морскую культуру, которой не знало ни одно государство того времени, но и возвели в условиях вечной мерзлоты надежные оборонительные сооружения, деревянные города и храмы²²¹. На

²¹⁹ Хромых А.С. Русская колонизация Сибири последней трети XVI – первой четверти XVII века в свете теории фронта: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Красноярск, 2009. С. 22.

²²⁰ Добрыднев В.А. Поморье и колонизация Западной Сибири: конец XVI – начало XVIII вв.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Архангельск, 2003. 25 с.

²²¹ Белов М.И., Овсянников О.В., Старков В.Ф. Мангазея. Мангазейский морской ход. Ч. I / под ред. М.И. Блова. Л.: Гидрометеиздат, 1980. С. 5.

побережье Северного Ледовитого океана было основано значительное количество поселков, в которых проживали промысловики и торговцы.

Здесь мы выходим на непростую проблему роли человеческого фактора в экономическом развитии территорий вообще и арктических территорий в частности. Рассматривая действие объективных факторов на экономическое развитие, исследователи указывают на абсолютную «уникальность каждого человека в части принадлежащей ему совокупности интеллектуальных, физических, и физиологических способностей, представляющие в своем единстве ресурс «труд», отмечая, что «в основе этого обстоятельства лежит закон ограниченности ресурсов, который распространяется на всю природу, включая человека. Таким образом, природа определила уникальность каждого человека не только в своей внешности, отпечатках пальцев, радужной оболочке глаза, но и в количестве и качестве экономических ресурсов, которыми он обладает. Второй производный от сознания объективный фактор – абсолютная уникальность системы потребностей каждого человека»²²². В условиях, когда люди в поисках оптимальных условий реализации своих способностей имели возможность сделать свободный выбор, этот выбор мог быть сделан в пользу неизведанных или открытых, но неосвоенных северных земель.

Весьма вероятно, что именно массовые проявления трудно контролируемой инициативы снизу послужили причиной (или одной из причин) введения правительством ограничений в отношении использования Северного морского хода. Инициатива исходила от сибирских воевод. Правовой базой ограничений послужили правовые акты центральных органов власти. Исполнение осуществлялось в ходе правоприменительной деятельности местных должностных лиц. Борьбой государственной власти с несанкционированной торговлей предпринимателей Мангазеи с зарубежными купцами дело не ограничилось. Перемещение людей и перевозка товаров постепенно переориентировались на южные (речные и сухопутные) маршруты, которые гораздо тщательнее и эффективнее контролировались государственными органами.

²²² Огородникова Т.В., Соломеин А.А., Шипунова И.Г. Методология экономической науки и проблемы объективности в экономической теории // Baikal Research Journal. Электронный научный журнал Байкальского государственного университета. 2021. Т. 12. № 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-ekonomicheskoy-nauki-i-problemy-obektivnosti-v-ekonomicheskoy-teorii/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

С управленческо-правовой точки зрения при открытии новых территорий Крайнего Севера (как, впрочем, и иных территорий Сибири и Дальнего Востока) продвижение землепроходцев (воинов, торговцев и промышленников) организовывалось двумя способами: по инициативе государственной власти и по частной инициативе. Соответственно, при первом варианте управленческие решения о направлении отрядов или отдельных представителей власти принимались уполномоченными должностными лицами (воеводами или иными «начальными людьми»). Источники сообщают о многочисленных походах по суше, рекам и морю, осуществленных по приказам сибирских воевод. В ходе этих походов на новых землях основывались крепости (остроги) и ясачные зимовья. Второй вариант подразумевал самостоятельную организацию партий землепроходцев по решению промышленников или торговцев, либо по инициативе иных частных лиц. Среди примеров деятельности таких людей – поход отряда из «гулящих людей», собранного по инициативе и на средства землепроходца Пянды (полное имя, предположительно, Демид Софонов Пянда) из Мангазеи на Нижнюю Тунгуску, Лену, Ангору в 1620–1623 гг. Этот поход положил начало открытию русскими Восточной Сибири²²³. В ходе таких походов на новых землях основывались поселки слободского типа.

Во многих случаях мы видим взаимодействие (партнерство, в современных терминах) государственных и негосударственных структур в ходе организации продвижения «встречь солнцу». Один из самых ярких примеров – экспедиция, впервые прошедшая проливом между Азией и Северной Америкой в 1648 г. Экспедиция была организована приказчиком московского гостя В. Усова Федотом Поповым. В ней в качестве представителя власти, ответственного за сбор ясака, принял участие С. Дежнёв. К экспедиции с разрешения колымских властей присоединился в качестве второго представителя власти якутский казак Г. Анкидинов, собравший отряд и снарядивший коч (судно) на свои средства. Позднее пролив получил название в честь мореплавателя В. Беринга.

Отметим, что организатором и руководителем экспедиции был именно Ф. Попов. В дальнейшем его имя (незаслуженно!) ушло в тень. А он как руководитель экспедиции мог в полном правом

²²³ Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 2: Великие географические открытия (конец XV – середина XVII в.). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1983. С. 271.

претендовать на наименование в свою честь открытых экспедицией географических объектов.

В ходе колонизации территорий Крайнего Севера в конце XV–XVII вв. была сформирована сеть военных укреплений, населенных пунктов, производственных объектов. На основе выросших поселков-слобод, ясачных зимовий, около острогов формировались города. В число населенных пунктов входили Пустозерск (основан в 1499 г.), Кола (основана в 1565 г.), Обдорский острог (основан в 1595 г.), Мангазея (основана в 1601 г.), Новая Мангазея (основана в 1607 г.), Жиганск (основан в 1632 г.), Верхоянск (основан в 1638 г.), Нижнеколымск (основан в 1644 г.), Анадырский острог (основан в 1660 г.), Дудинка (основана в 1667 г.), Хатанга (основана в 1626 г.).

С первых столетий колонизации территорий Крайнего Севера мы наблюдаем формирование хозяйственных комплексов, по своим характеристикам близких к современным экономическим кластерам (в экономических и технологических реалиях того времени).

С XVI в. к открытиям в бассейне Северного Ледовитого океана у побережья Азии присоединились мореплаватели из зарубежных стран. В качестве примеров следует назвать полярные экспедиции Уиллоуби-Ченслора (Англия, 1553–1554 гг.), Барроу (Англия, 1556–1557 гг.), Баренца (Голландия, 1594–1597 гг.) и др. Практически все английские экспедиции тех лет были организованы Московской компанией, основанной в Лондоне в 1551 г. Их основная цель заключалась в поисках т.н. Северо-Восточного прохода из Западной Европы в Восточную Азию через Северный Ледовитый океан (а согласно географическим представлениям того времени – еще и через крупнейшие реки Сибири, прежде всего – Обь).

В XVI в. на территории России были проведены съемочные работы. В первой четверти были составлены карты («чертежи») отдельных областей Российского государства. В последние годы столетия, вероятно, в 1595–1600 гг., был составлен «Чертеж всему Московскому государству», известный в источниковедении и историографии как «Большой чертеж»²²⁴. При составлении Чертежа использовались материалы многих землепроходцев и картографов, использовавших в своей работе инструменты и измерительные технологии. Другими словами, на рубеже XVI–XVII вв. мы видим

²²⁴ Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 2: Великие географические открытия (конец XV – середина XVII в.). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1983. С. 231–232.

примеры использования научных методов в деятельности по открытию новых земель, в том числе на территориях Крайнего Севера. Но специализированные научные экспедиции в шестнадцатом и семнадцатом столетиях не проводились. Отсутствовала и организация, способная проводить систематизацию и анализ собранного материала²²⁵.

С первой четверти XVIII в. картографирование с применением новейших инструментов стало неотъемлемой частью либо открытия, либо последующего исследования новых северных земель. «В 1720 г. наконец стартовала государственная геодезическая съемка Российской империи»²²⁶. Одной из задач этих работ должно было стать географическое описание России. Результаты исследования были отражены в виде картографического материала и описаний. В частности, можно назвать Атлас Российской империи и экономико-географическое описание России, составленные обер-секретарем Сената И.К. Кириловым.

С начала XVIII в. в России организация деятельности по открытию и освоению Сибири и Дальнего Востока (включая арктические территории) существенным образом изменилась. Эта деятельность стала более централизованной. Крупнейшие мероприятия инициировались и организовывались непосредственно центральными органами власти России. Государственно-корпоративное партнерство в районах Крайнего Севера возобновилось в восемнадцатом столетии, но приняло иные организационно-правовые формы.

В первой половине XVIII в. верховная власть Российской империи организовала несколько экспедиций в регионы Сибири и Дальнего Востока. Как отмечают историки, цель этих экспедиций заключалась не только в разведывании и освоении новых земель, но и в научном изучении пространств России²²⁷. Новшеством стало использование новейших инструментальных технологий и акцент на картографирование местности. Так, по инициативе императора Петра I в 1724 г. была организована Первая Камчатская экспедиция под руководством В. Беринга. В 1732 г. высшими органами

²²⁵ Богатов В.В. Российская академия наук – 300 лет высокого служения России. Книга I: XVIII – начало XIX века. Владивосток: Дальнаука, 2025. С. 11.

²²⁶ Там же. С. 24.

²²⁷ История России с древнейших времен до наших дней / А.Н. Боханов, Л.Е. Морозова, М.А. Рахматуллин, А.Н. Сахаров, В.А. Шестаков: под ред. А.Н. Сахарова. М.: Изд-во АСТ, 2028. С. 587.

государственной власти Российской империи приняты решения об организации грандиозной экспедиции, вошедшей в историю в качестве Великой Северной²²⁸. Отметим, что официального названия экспедиция не получила. Бытующие названия (Северная экспедиция, Вторая Камчатская экспедиция, Сибирско-Тихоокеанская экспедиция и др.) даны ее участниками и позднейшими исследователями и не могут быть признаны официальными. Более того, в научной литературе высказано мнение о том, что единой экспедиции не было, что фактически было организовано несколько экспедиций, что термин «Великая Северная экспедиция» можно использовать применительно к северным отрядам экспедиции²²⁹. Одновременно обоснована точка зрения о правомерности использования данного термина по отношению ко всем отрядам экспедиции²³⁰.

На подготовку и проведение экспедиции были выделены огромные государственные финансовые средства. Для нужд экспедиции были построены специальные суда. Для обеспечения металлоизделиями был построен недалеко от Якутска железоделательный завод, первое предприятие такого профиля на российском Дальнем Востоке.

В состав отрядов экспедиции были включены специалисты высокого класса, включая представителей Академии наук. Руководителем экспедиции был назначен В. Беринг. Общее руководство Великой Северной экспедицией осуществляло (насколько это было возможно в условиях восемнадцатого столетия) Адмиралтейств-коллегия во главе с президентом Н.Ф. Головиным. Именно коллегии и лично адмиралу Головину принадлежит, как отмечается в научной литературе, заслуга в организации экспедиции по отрядам²³¹.

²²⁸ Именной указ от 17.04.1732 г. «Об отправлении капитан-командора Беринга в Камчатку» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. VIII. № 6 023; Сенатский указ от 02.05.1732 г. «Об отправлении капитан командора Беринга в Камчатку и о правилах, каковые он должен соблюдать в сей экспедиции» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. VIII. № 6 041.

²²⁹ Зубов Н.Н. Предисловие // Яников Г.В. Великая Северная экспедиция. М.: Гос. изд. географ. лит-ры, 1949. С. 4.

²³⁰ Амусин Б.М., Алексеенко А.И., Кинякин И.Н. Имена военных моряков – участников Великой Северной экспедиции на карте Арктики (к 275-летию Великой Северной экспедиции) // Арктика: экология и экономика. 2012. № 3 (7). С. 105.

²³¹ Амусин Б.М., Алексеенко А.И., Кинякин И.Н. Имена военных моряков – участников Великой Северной экспедиции на карте Арктики (к 275-летию Великой Северной экспедиции) // Арктика: экология и экономика. 2012. № 3 (7). С. 104.

Результаты работы отрядов экспедиции на северном побережье Евразии, в бассейне Северного Ледовитого океана, на побережье Аляски и Алеутских островов, в северной части Тихого океана колоссальны. Они достигнуты мастерством и самоотверженностью участников. Десятки землепроходцев отдали свои жизни во время экспедиции. Были «положены на карту» более 13 тыс. км. побережья Северного Ледовитого океана, исследованы и описаны многие участки побережья, включая устья и нижнее течение всех крупных рек, собраны данные о приливах и ледовом режиме обследованных морей, определены их фарватеры²³². Были достигнуты и частично обследованы берега Северной Америки. Одновременно было опровергнуто мнение о существовании в северной части Тихого океана большой «Земли Жуана-да-Гама».

На основе выполненной в ходе Великой Северной экспедиции работы была составлена «Карта генеральная Российской империи, северных и восточных берегов, прилежащих к Северному Ледовитому и Восточному океанам с частью вновь найденных через морские плаванья западных американских берегов и острова Япона».

В 1765–1766 гг. российскими властями по инициативе М.В. Ломоносова были организованы две секретные экспедиции под руководством В.Я. Чичагова и П.К. Креницына. Основной задачей экспедиций был поиск морского прохода в Восточную Азию через Северный Ледовитый океан по новому маршруту мимо Шпицбергена через приполярный бассейн. Разработка маршрута экспедиций основывалась на представлениях того времени, которые, как показали дальнейшие исследования, не соответствовали реальной ледовой обстановке. Соответственно, экспедиции не могли выполнить поставленные перед ними задачи. Вместе с тем, эти плаванья на практике доказали отсутствие открытого моря в высоких широтах.

Правда, эти доказательства или не были известны, или вызывали сомнения у ряда полярных исследователей. Научные гипотезы (как прежние, так и появившиеся в рассматриваемый период и даже позднее) о незамерзающих морях в высоких северных широтах, а также о существовании неоткрытых крупных объектов в бассейне Северного Ледовитого океана продолжали влиять на организацию полярных исследований, определяя, в том числе цели и маршруты

²³² Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 3: Географические открытия и исследования нового времени (середина XVII – XVIII в.). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1984. С. 126.

некоторых полярных экспедиций. Речь идет о гипотетическом материке в районе Северного полюса, о крупных и, возможно, «теплых» архипелагах (Арктида, Terra Polaris, Большая северная земля, Земля Андреева, позднее Земля Санникова и др.), и т. д. Эти гипотезы «вели за собой» по неизведанным, зачастую смертельно опасным, маршрутам некоторых российских и зарубежных полярных исследователей приблизительно до конца 30-х гг. XX в.

Несколько научных экспедиций, в том числе по поиску материка и островов в Северном Ледовитом океане, были организованы в восемнадцатом столетии по инициативе администрации Сибири. В частности, исследования организовали сибирские губернаторы В.А. Мятлев и Ф.И. Соймонов в середине XVIII в.

Сложной и порой драматической была история присоединения к России территории Чукотки. Во второй половине XVII – первой половине XVIII в. верховная государственная власть проводила курс на включение Чукотки в состав Российского государства административными и военными методами. После целого ряда боестолкновений правительственная политика была изменена. С 1750-х гг. взаимодействие приняло мирный характер. Оно сопровождалось постепенным принятием чукчей в подданство Российской империи. Юридически процесс принятия чукчей в подданство и, соответственно, включения Чукотки в состав Российской империи завершился в 1779 г.²³³

В XVIII в. государственно-корпоративное взаимодействие в Арктической зоне продолжилось в формате предоставления государственной властью производственных и торговых монополий (привилегий) отдельным частным лицам и корпорациям. Например, в царствование императрицы Елизаветы графу П.И. Шувалову была предоставлена на 20 лет монополия на северные морские промыслы, предусматривавшая для всех промышленников обязанность продажи трески и сала морских животных, добытых в морях Северного Ледовитого океана, исключительно Сальной конторе Шувалова. Именно эта контора организовывала дальнейшую переработку и продажу сала. Фактически данная монополия затрагивала «западный сектор» арктических территорий, административно относящийся к

²³³ Зуев А.С. Русско-чукотские переговоры 1778 года и принятие чукчей в подданство России // Вестник НГУ. Серия история, филология. 2006. Т. 5, вып. 3: Археология и этнография. С. 26–37 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/russko-chukotskie-peregovory-1778-goda-i-prinyatie-chukchey-v-poddanstvo-rossii/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

Архангелогородской губернии. В документах того времени отмечаются положительные и отрицательные стороны существования указанной монополии. В частности, положительный эффект состоит в действенном контроле за качеством производимого сала. К отрицательным последствиям можно отнести сдерживание производства и экспорта сала морских животных.

После истечения срока данной монополии российский законодатель предоставил промысел трески и морских зверей в «вольную и свободную куплю и продажу» всем промышленникам и «тамошним обывателям». При этом право на продажу сала за границу было монополизировано за купеческой корпорацией г. Архангельска²³⁴.

В самом начале 1740-х гг. началось российское освоение Аляски и Алеутских островов. В научной литературе отмечается, что колонизация Русской Америки не просто повторяла основные особенности освоения Сибири, а имела ряд специфических черт. При этом российская колонизация имела свои аналогии в Новом Свете²³⁵. Именно при освоении Аляски и Алеутских островов был возрожден формат государственно-корпоративного сотрудничества. В качестве примера следует назвать Северо-Восточную компанию и созданную на ее базе Российско-Американскую компанию. При этом данные компании находились под достаточно жестким правительственным контролем²³⁶. Российско-американская компания официально находилась под патронатом императора, что нашло отражение в ее полном наименовании «Под высочайшим его императорского величества покровительством, Российская Американская компания»²³⁷. Данная компания получила от российского правительства ряд монопольных прав в сфере экономической деятельности.

В 1803 г. была организована Беломорская промысловая компания.

²³⁴ Ковальчук А.В. Об экономической свободе, северных морских промыслах и архангелогородском губернаторе Е.А. Головцыне (1760–1770-е гг.) // *Образы аграрной России IX–XVIII вв.* М.: Индрик, 2013. С. 230–255.

²³⁵ Гринёв А.В. Российская колонизация Аляски: ее ход, характер и результаты: автореф. дис. ... д-ра ист. наук. СПб., 2000. 39 с.

²³⁶ Лукин Ю.Ф. О Русской Аляске и ее правителе А.А. Баранове // *Арктика и Север.* 2021. № 45. С. 238.

²³⁷ Именной указ от 08.07.1799 г. «О именовании компании, составившейся для промыслов и торговли по Северо-восточному морю промыслов и торговли Российско-Американскою компаниею» // *Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое.* СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. XXV. № 19 030.

Создание и деятельность этой компании стала примером апробации нового формата государственно-частного партнерства, поскольку основатели-промышленники получили ссуду из государственного бюджета и содействие российского правительства. Император Александр I вошел в число акционеров компании. Ей была предоставлена в качестве базы Екатерининская гавань в Кольском заливе. Компания вела (в том числе на Шпицбергене, Новой Земле) самостоятельную заготовку рыбы, морского зверя пушнины, производила и продавала сало, покупала продукцию у местного населения, вела дела с промышленниками Гренландии и Норвегии. Успешная хозяйственная деятельность натолкнулась на неблагоприятные факторы, в том числе внешние. Так, в ходе войн России сначала с Францией, а затем с Великобританией корабли, постройки и другое имущество компании подверглись захвату или уничтожению противником. В итоге Беломорская промысловая компания в 1813 г. была упразднена как нерентабельная²³⁸.

В XIX в. научные исследования в Арктике продолжились. В качестве примера можно назвать Усть-Янскую полярную экспедицию 1820–1824 гг. под руководством П.Ф. Анжу. В ходе экспедиции было изучено и картографировано северное побережье Сибири, изучено состояние льдов в море Лаптевых²³⁹.

Северо-восток Евразии был исследован экспедицией Ф.П. Врангеля. Среди участников экспедиции был Ф.Ф. Матюшкин, лицеист «пушкинского» выпуска, будущий адмирал. Экспедиция была организована Морским министерством и поддержана сибирским генерал-губернатором М.М. Сперанским. Полевые исследования прошли в 1821–1823 гг.²⁴⁰

Зарубежные полярные исследователи свободное от льда море в Центральной Арктике искали вплоть до второй половины XIX в. (американская экспедиция под руководством Ч.Ф. Холла в 1871–1873 гг., британская экспедиция под руководством Дж. С. Нэрса в 1875–1876 гг.). В ходе безуспешных поисков свободного ото льда полярного

²³⁸ Беломорская акционерная рыбопромысловая торговая компания, г. Архангельск // Государственный архив Архангельской области. Ф. 10. Оп. 1. [Электронный ресурс]. URL: <https://archives.dvinaland.ru/archive1/funds/10000039446> (дата обращения: 26.06.2026); Беломорская промысловая компания // Кольская энциклопедия. [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/slovniki/?ELEMENT_ID=92887 (дата обращения: 26.06.2026).

²³⁹ Анжу Петр Федорович // Русский биографический словарь. Т. II. / Издан под набл. А.А. Половцова. СПб.: Тип. Гл. упр. Уделов, 1900. С. 144.

²⁴⁰ Врангеля экспедиция // Библиотека сибирского краеведения [Электронный ресурс]. URL: <https://bsk.nios.ru/enciklodediya/vrangelya-ekspediciya> (дата обращения: 26.06.2026).

моря австро-венгерская экспедиция под руководством К. Вейпрехта и Ю. Пайера открыла в 1873 г. архипелаг Земля Франца-Иосифа.

Огромный объем научных исследований российского сектора Арктики был проделан в ходе норвежской полярной экспедиции Ф. Нансена в 1893–1896 гг. Экспедицию еще на этапе подготовки поддержали российские власти: Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Морское министерство (в лице Главного гидрографического управления). Поддержало Ф. Нансена Императорское Русское географическое общество, предоставившее информационные материалы о населенных пунктах арктического побережья Сибири. Одним из результатов экспедиции стало фактическое опровержение гипотезы о существовании обширной Земли Санникова, что, впрочем, не остановило дальнейших поисков.

Шведская (при активном участии в ее организации российского исследователя и предпринимателя А.М. Сибирякова) экспедиция под руководством А.Э. Норденшёльда (1878–1879 гг.) впервые прошла весь Северный морской путь (по маршруту, проложенному вдоль берега материка) из Атлантического океана в Тихий. Несмотря на успех экспедиции, ее результаты фактически доказали нецелесообразность коммерческого использования Северного морского пути в условиях развития науки и техники девятнадцатого столетия²⁴¹.

Тем самым вопрос организации регулярного торгового мореплавания по этому пути откладывался до XX в.

Предпосылки изменения ситуации с использованием морских трасс Северного Ледовитого океана появились с вводом в эксплуатацию ледоколов. В 1860-е гг. в Российской империи началось использование ледокольных судов в опытном (пилотном) формате, сменившееся в 1890-е гг. государственной политикой по созданию ледокольного флота. В 1899 г. был введен в строй первый российский арктический ледокол «Ермак». Он был первым в мире ледоколом, способным форсировать тяжелые льды. Летом того же года «Ермак» под командованием С.О. Макарова совершил первое плавание в Арктику²⁴².

Одним из направлений научных исследований, проводившихся в

²⁴¹ Сайт Забайкальского края. Экспедиция Эрика Норденшельда (1878–1879): первый сквозной переход по Северному морскому пути [Электронный ресурс]. URL: <https://75.ru/news/414611> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁴² Виргинский В.С., Хотеев В.Ф. Очерки истории науки и техники, 1870–1917 гг. Кн. для учителя. М.: Просвещение, 1988. С. 123.

ходе российских арктических экспедиций в конце XIX – начале XX в., являлся поиск месторождений каменного угля для возможного использования в качестве топлива судовых котлов при организации регулярного судоходства по Северному морскому пути. Таким образом, добыча угля и подготовка угольного топлива для кораблей предполагались в качестве отрасли производства на Крайнем Севере в целях обслуживания морского судоходства.

В 1900–1902 гг. была проведена Русская полярная экспедиция под руководством Э.В. Толля. Экспедиция была организована Императорской академией наук, курировалась лично президентом академии великим князем Константином Константиновичем. Идею организации экспедиции поддержала верховная государственная власть Российской империи в лице императора Николая II; были выделены средства из государственного бюджета. Одновременно идею экспедиции поддерживали государственно-общественные организации, видные ученые и другие частные лица. Организация экспедиции фактически стала примером государственно-частного партнерства. «Заря», экспедиционное судно, была оснащена по последнему слову науки и техники того времени. Она представляла собой первое в России научно-исследовательское судно, оборудованное для выполнения работ в условиях Арктики²⁴³. Вторым офицером шхуны в плавание отправился А.В. Колчак. Экспедиция выполнила большой объем научных исследований, включая картографические, магнитометрические, гидрографические, геологические, биологические и др. Были открыты и нанесены на карту несколько географических объектов (островов, мысов, проливов и пр.)²⁴⁴. В частности, были выполнены беспрецедентные для того времени систематические промеры глубин на пути следования экспедиции, в целом ряде случаев внесены уточнения в географические карты. Таким образом, результаты работы экспедиции явились крупным вкладом в организацию дальнейшего освоения арктических территорий и регулярного движения по Северному

²⁴³ Русская полярная экспедиция. // Руниверсалис. Энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://xn--h1ajim.xn--p1ai/%D0%A0%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8F%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F (дата обращения: 26.06.2026).

²⁴⁴ В советский период остров, открытый экспедицией и названный в честь А.В. Колчака, был переименован. Историческое название острова было возвращено по инициативе общественных организаций. Возвращение названия острова было утверждено Правительством Российской Федерации в 2005 г.

морскому пути. Однако архипелаг Земля Санникова найден не был, а открытие данного архипелага было одной из публично объявленных целей экспедиции. В ходе экспедиции ее руководитель Э.В. Толль и несколько ее участников погибли.

В 1910 г. была организована российская Гидрографическая экспедиция Северного Ледовитого океана под руководством И.С. Сергеева и Б.А. Вилькицкого. Экспедицию готовило Морское министерство Российской империи, прежде всего – его Главное гидрографическое управление. Программу экспедиции разработали видные военные и ученые, включая А.И. Вилькицкого, А.В. Колчака, Ф.А. Матисена. В ходе экспедиции были применены суда ледокольного типа. В целом организация экспедиции была проведена на высоком уровне. Исследования экспедиции выполнялись в интересах, прежде всего, военно-морского ведомства Российской империи, носили выраженный практикоориентированный характер и были направлены на освоение Северного морского пути. В ходе экспедиции в 1913 г. было сделано последнее крупное географическое открытие на Земле в истории человечества – открыт архипелаг Земля Императора Николая II, получивший в дальнейшем название Северная Земля.

В нескольких успешных арктических экспедициях принимал участие полярный исследователь В.А. Русанов. Членами этих экспедиций были открыты месторождения каменного угля на Новой Земле и на Шпицбергене. На перспективных для угледобычи участках Русанов установил также заявочные знаки²⁴⁵, обозначившие экономическое присутствие России на Шпицбергене. Без особого преувеличения можно отметить, что «геологическую основу» российского экономического присутствия на Шпицбергене заложил именно В.А. Русанов и его коллеги по экспедиции. Арктическая экспедиция под руководством В.А. Русанова, вышедшая из Александровска-на-Мурмане в 1912 г. на зверобойном судне «Геркулес», обследовавшая Шпицберген и направившаяся затем на восток, пропала без вести.

В 1912–1914 гг. была проведена российская полярная экспедиция под руководством Г.Я. Седова, основной целью которой было достижение Северного полюса. Экспедиция не получила реальной поддержки государственных органов. Финансовые средства были

²⁴⁵ Евдокимов А.Н., Смирнов А.Н., Фокин В.И. Полезные ископаемые арктических островов России // Записки Горного института. 2015. Т. 216. С. 5–12.

собраны в ходе сбора добровольных пожертвований (взнос сделал и император Николай II в качестве частного лица); их количество было, по сути, недостаточным. В целом организация экспедиции была проведена со значительными недочетами²⁴⁶. Экспедиция получила богатые научные результаты, но попытка достижения полюса оказалась неудачной; руководитель и несколько членов экспедиции погибли²⁴⁷.

Неудачей и гибелью большей части участников закончилась арктическая экспедиция Г.Л. Брусилова в 1912–1914 гг. Эта экспедиция имела частный характер и была организована на средства ее руководителя и его ближайших родственников.

В 1899 г. был торжественно открыт портовый город Александровск-на-Мурмане на берегу Кольского залива. Молодой город стал административным, торговым, научным, социальным, культурным и транспортным центром на Кольском полуострове. Морской порт был сооружен с использованием новейших для того времени технологий. В нем базировались Мурманская научно-промысловая экспедиция (1898–1908 гг.) и Мурманская биологическая станция (фактически с 1899 г., официально с 1904 г.), из него отправлялись в плавание российские арктические экспедиции начала XX в.²⁴⁸ Правда, северный портовый город не имел связи с железнодорожной системой Российской империи, что негативно влияло на его использование в качестве незамерзающего порта общероссийского значения. В годы Первой мировой войны Александровск был связан кабельной телеграфной линией с Великобританией, став, тем самым, важным узлом правительственной связи²⁴⁹.

²⁴⁶ Окорочков А.В. Экспедиционное судно Г.Я. Седова «Святой мученик Фока»: поиски и находки // Журнал Института наследия. 2023. № 2 (33) [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekspeditsionnoe-sudno-g-ya-sedova-svyatoy-muchenik-foka-poiski-i-nahodki/viewer> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁴⁷ Сайт Таймырского краеведческого музея. Памяти экспедиции Георгия Седова [Электронный ресурс]. URL: <https://taimyr-museum.ru/sobytiya/novosti/pamyati-ekspedicii-georgiya-sedova> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁴⁸ Сайт Российского географического общества. Здесь будет город-порт: 125 лет со дня основания Александровска-на-Мурмане [Электронный ресурс]. URL: <https://rgo.ru/activity/redaction/articles/zdes-budet-gorod-port-125-let-so-dnya-osnovaniya-aleksandrovsk-na-murmane/> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁴⁹ Вехов Н. От Александровска-на-Мурмане до Полярного // Сайт Кольские карты [Электронный ресурс]. URL: https://kolamap.ru/library/2005_vehov.html (дата обращения: 26.06.2026).

В 1915 г. из-за возникшей потребности России в бесперебойной круглогодичной доставке стратегических грузов, необходимых для ведения боевых действий начавшейся Первой мировой войны, было форсировано строительство на Кольском полуострове порта, города и железной дороги к нему от Петрозаводска. Город называли Романов на Мурмане; был основан очень важный для России незамерзающий порт, который обеспечил круглогодичный прием грузов из стран Европы²⁵⁰. Таким образом, ключевым фактором создания нового портового центра стали соображения военного и стратегического характера.

В 1915 г. в южной части Кольского залива были возведены временные пристани, а в самом начале 1917 г. – постоянные глубоководные причалы. Рядом были построены электростанция, жилые дома, больница, столовая. Были сооружены также объекты военной инфраструктуры²⁵¹. Ключевой характеристикой, отличавшей новый мурманский портовый город от Александровска, стало его подключение с самого начала работы порта к железнодорожной сети страны. После событий Февраля 1917 г., в период существования Российской республики, город получил новое название – Мурманск.

В советский период истории исследовательская деятельность осуществлялась на плановой основе в рамках государственной политики и при организационной и финансовой поддержке органов государственной власти, научных и хозяйственных учреждений. Как правило, эта деятельность была направлена на развитие хозяйственного потенциала северных территорий, в том числе в качестве минерально-сырьевой базы. Соответственно, научно-исследовательская деятельность и деятельность по социально-экономическому развитию арктических регионов были достаточно тесно связаны между собой.

Важную иницилирующую и организующую роль играла Академия наук. Определенная часть научно-исследовательской работы осуществлялась в ходе деятельности крупных хозяйственных организаций.

Так, при поддержке Академии наук и Северной научно-промышленной экспедиции были организованы научные экспедиции

²⁵⁰ Новожилов А.М. Освоение Северного морского пути как пространства для предпринимательства и торговли. Путеводитель предпринимателя. 2024. Т. 17, № 4. С. 144.

²⁵¹ Создание Мурманского города-порта // Портал о развитии Арктики [Электронный ресурс]. URL: <https://goarctic.ru/society/sozдание-murmanskogo-goroda-porta-1/> (дата обращения: 26.06.2026).

для изучения Хибин под руководством А.Е. Ферсмана. В 1926 г. в Хибинах были открыты крупнейшие в мире месторождения апатита.

Исследовательская работа опиралась на применение современных методов и технических средств. Широко была задействована полярная авиация. Были проведены обширные картографические работы, в том числе на географических объектах, открытых ранее. Так, в 1930–1932 гг. Североземельская экспедиция под руководством Г.А. Ушакова обследовала и картографировала архипелаг Северная Земля²⁵². В качестве базы научных исследований использовались (особенно с середины 1930-х гг.) морские суда, включая ледоколы. В частности, гидрологические исследования проводились экспедициями, базировавшимися на флагмане советского ледокольного флота того времени «Красине»²⁵³.

Несколько полярных экспедиций состоялись под руководством О.Ю. Шмидта. В их организации использовались морские суда (1929 г. «Седов», 1932 г. «Сибиряков», 1933 г. «Челюскин») и самолеты.

Начались регулярные экспедиции на дрейфующих научных станциях «Северный полюс». Коллектив первой станции возглавлял И.Д. Папанин.

В 1937 г. два первых трансполярных перелета из СССР в США через Северный полюс осуществили экипажи самолетов под командованием В.П. Чкалова и М.М. Громова. Эти перелеты имели не только исследовательский, но и «политико-имиджевый» эффект.

Активные научные исследования продолжались весь советский период истории. Они стали своеобразной базой хозяйственного освоения арктических территорий.

Первой советской подводной лодкой, достигшей Северного полюса, стала лодка «Ленинский комсомол» (1962 г.). В 1963 г. советская подводная лодка К-181 впервые в истории всплыла на Северном полюсе.

В 1977 г. экипаж советского ледокола «Арктика» достиг Северного полюса. Это было первое достижение полюса кораблем в надводном положении. Достижение было повторено в 1987 г. экипажем ледокола «Сибирь».

²⁵² Богатов В.В. Академическая наука на российском Востоке (к 300-летию Российской академии наук). Владивосток: Дальнаука, 2024. С. 24.

²⁵³ Сайт Герои Арктики. Михаил Прокофьевич Белоусов (1904–1946). [Электронный ресурс]. URL: https://geroiarkтики.goarctic.ru/heroes/mikhail_belousov (дата обращения: 17.05.2026).

В советский период экономика территорий Крайнего Севера (включая экономический уклад коренных народов) была кардинальным образом изменена. Эти изменения стали результатом целенаправленной государственной политики.

В 1926–1927 гг. была проведена Приполярная похозяйственная перепись, которая дала ценные данные о расселении, численности, языковой принадлежности, направлении хозяйства и социальных взаимоотношениях основных групп народов Севера²⁵⁴.

В связи с коренным изменением социально-экономического уклада северных народов была изменена организация их традиционной хозяйственной жизни. Была проведена «социалистическая реконструкция» оленеводства и других отраслей хозяйства. Крупные оленеводческие хозяйства местной знати и местных «кулаков» были ликвидированы. Были ликвидированы частные торговые заведения. В ходе коллективизации «сельских и промысловых туземных хозяйств Крайнего Севера»²⁵⁵, сопровождавшейся высылкой части местного населения, были созданы оленеводческие, рыболовецкие совхозы и колхозы, открыты государственные и кооперативные торговые точки. Так, в Ямало-Ненецком округе к 1939 г. работало семь рыбозаводов и 35 факторий по заготовке пушнины²⁵⁶.

На территорию Арктической зоны происходил приток населения. Численность населения северных территорий многократно выросла. Не в последнюю очередь это было связано с необходимостью обеспечения рабочей силой промышленных и сельскохозяйственных производств. С нормативной и организационной точек зрения приток населения осуществлялся как в «организованной» форме, по инициативе и при непосредственном участии государственных органов, так и в индивидуальном порядке, по инициативе самих граждан.

Этот рост обеспечили несколько источников. Люди из других регионов СССР ехали по самым разным соображениям: для

²⁵⁴ Сайт ПРО НАО. Комитет Севера при ВЦИК СССР [Электронный ресурс]. URL: <https://pronao.ru> (дата обращения: 24.05.2026).

²⁵⁵ Постановление СНК РСФСР от 08.09.1931 г. «О хозяйственном развитии районов Крайнего Севера» // Сайт Музея истории российских реформ имени П.А. Столыпина [Электронный ресурс]. URL: <http://museumreforms.ru/node/14003> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁵⁶ Алексеева Л.В. Ямало-Ненецкий автономный округ в первое десятилетие своей истории (декабрь 1930 г. – июнь 1941 г.). Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2011. С. 101.

реализации своих творческих способностей; «за туманом» (говоря словами песни Ю.А. Кукина), в поисках романтики и новых впечатлений; за «северными» льготами и высокой заработной платой... Ехали комсомольцы для работы на полярных станциях и морских судах. По инициативе первого секретаря ЦК ВЛКСМ А.В. Косарева 21 января 1935 г. было принято постановление бюро ЦК ВЛКСМ о создании комсомольского экипажа на ледоколе «Красин»²⁵⁷. Ехали по призыву государственных органов молодые люди из центральных и южных регионов страны для работы на строительных и промышленных предприятиях.

Ехали молодые строители на ударные комсомольские стройки. 12 февраля 1965 г. Центральный комитет ВЛКСМ принял постановление «Об участии комсомольских организаций в освоении нефтяных и газовых месторождений Западной Сибири и полуострова Мангышлак». Этот документ стал нормативной базой создания ударных комсомольскихстроек. С 1965 г. по 1986 г. только в Тюменской области насчитывалось 39 Всесоюзных ударных комсомольскихстроек. Это и прокладка железной дороги Тюмень – Сургут – Уренгой – Ямбург, ЛЭП-500 Тюмень – Мегион – Сургут – Уренгой – Надым, комплекс геологоразведочных работ в Ямало-Ненецком автономном округе и другие. На стройки приезжали студенты в составе студенческих строительных отрядов – на время летних каникул. Приезжали молодые люди и на постоянное место жительства. На севере Западной Сибири пошли еще дальше: в структуре одного из трестов системы Министерства газовой промышленности СССР было создано комсомольско-молодежное строительно-монтажное управление. Эксперимент на этом не завершился: приказом Миннефтегазстроя СССР и Главтюменнефтегазстроя от 08.07.1969 г. был образован комсомольско-молодежный трест «Севергазстрой» – для обустройства газового месторождения Медвежье и строительства города Надым²⁵⁸.

Процессы перемещения трудовых ресурсов на арктические территории были схожими с процессами, происходившими в зонах активного освоения южных районов Сибири и Дальнего Востока.

²⁵⁷ Сайт Герои Арктики. Михаил Прокофьевич Белоусов (1904–1946) [Электронный ресурс]. URL: https://geroiarktiki.goarctic.ru/heroes/mikhail_belousov (дата обращения: 17.05.2026).

²⁵⁸ Майданов В. Ударная комсомольская № 1 // Тюменские известия. Парламентская газета. 2011. № 193 (5401).

Например, на строительстве Байкало-Амурской магистрали, на стройках и предприятиях в прилегающей к магистрали территории трудилось 2 млн чел. из десятков регионов СССР, представлявших 108 национальностей. 60 % строителей БАМ были в возрасте до 30 лет²⁵⁹.

В годы коллективизации на Крайний Север в товарных вагонах и на баржах везли раскулаченных крестьян. Только на Кольский полуостров было привезено более 30 тыс. раскулаченных крестьян-спецпереселенцев²⁶⁰.

На строительстве дорог, рудников и других объектов на Крайнем Севере были задействованы заключенные лагерей системы Главного управления лагерей Народного комиссариата внутренних дел СССР (ГУЛАГ НКВД СССР). В частности, речь идет о лагере, а затем о тюрьме особого назначения на Соловецких островах, об особых лагерях в Воркуте и Норильске.

В целом ряде случаев основным фактором освоения определенных северных районов продолжали оставаться военно-стратегические и внешнеполитические задачи.

Приведем несколько примеров развития территориально-производственных комплексов кластерного характера в Арктике.

Один из показательных примеров – история Кольского полуострова. В этом сюжете соединились соображения социально-идеологического (коллективизация), экономического (развитие рыбной промышленности) и стратегического (незамерзающий морской порт) порядка.

Период 1930-х гг. связан с проведением так называемой «социалистической колонизации» Мурманского берега. В это время колонизация Мурманска вновь выделяется как самостоятельное направление. Необходимость быстрого наращивания объемов рыбодобычи из-за возникших в стране продовольственных трудностей потребовала форсировать и темпы заселения Мурманска. Принудительное переселение привело на Мурман уроженцев регионов, которые ранее считались совершенно непригодными при отборе колонистов, – центральных и южных регионов России.

²⁵⁹ Сайт МИР 24. Трасса дружбы и братства: БАМ в цифрах [Электронный ресурс]. URL: <https://mir24.tv/news/16596138/trassa-druzhby-i-bratstva-bam-v-cifrah> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁶⁰ Демографическое развитие и этнические процессы. Население // Кольская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/ (дата обращения: 26.06.2026).

Использование для заселения побережья насильственных методов положило конец существовавшей с 1860-х гг. и сохранявшейся в 1920-х гг. принципиальной ориентации на добровольных переселенцев²⁶¹. Впрочем, на Кольский полуостров люди из других регионов СССР приезжали и по собственной инициативе, в добровольном порядке. В качестве примера можно привести набор добровольцев из числа молодежи на строительство Мурманского судоремонтного завода, проведенный по инициативе Главсевморпути и ЦК ВЛКСМ в 1938 г.

Демографическое развитие Мурманской области до конца 1980-х было самым динамичным среди регионов Европейского Севера: с 1926 г. по 1991 г. население области выросло в 36,3 раза²⁶².

В итоге социалистической реконструкции, коллективизации и индустриализации на Кольском полуострове было создано крупное производство. Административным, экономическим и транспортным центром полуострова стал Мурманск. С 1930-х гг. Мурманск развивается как крупный промышленный и транспортный центр. В городе работали судостроительное, судоремонтное, рыбоперерабатывающее, бондарное (производство тары) производства. При их строительстве использовался не только труд строителей гражданских строительных организаций, но и труд заключенных лагерей системы ГУЛАГ. Мурманск стал главным портом Северного морского пути. Через порт осуществлялся экспорт древесины, каменного угля, нефти, строительных материалов, руды, рыбы...

В годы Великой Отечественной войны предприятия Мурманска, Кандалакши, Мончегорска и других городов полуострова освоили выпуск минометов, автоматов и иного вооружения. Мурманск стал крупной ремонтной базой боевых кораблей и другой военной техники. Круглосуточно, несмотря на авиаудары противника, производилась разгрузка транспортных судов союзных караванов, перевозящих грузы по ленд-лизу²⁶³.

²⁶¹ Освоение Кольского Севера: эволюция процесса. II-я пол. XIX – нач. XXI вв. Материалы областной научно-практической конференции. 27 ноября 2015 г. Мурманск: «РУСМА», 2015. С. 9–10.

²⁶² Демографическое развитие и этнические процессы. // Кольская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/ (дата обращения: 26.06.2026).

²⁶³ Липина С.А. Хозяйственные системы Советской Арктики в годы Великой Отечественной войны как один из факторов обеспечения Победы // Полярные чтения на ледоколе «Красин». 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/hozyaystvennye-sistemy->

В послевоенный период развитие Мурманска как промышленного и транспортного центра продолжилось. Мурманск являлся базой рыболовного флота, производившего лов рыбы в Северном Ледовитом и Атлантическом океанах. Мурманск превратился в крупнейший по численности жителей город мира, расположенный за Северным полярным кругом; в 1989 г. число жителей города превысило 470 тыс. чел.²⁶⁴

В 1930–1940-е гг. в СССР велось активное заселение и промышленное освоение Арктики. Были построены несколько арктических портов, в том числе Игарка, Диксон, Певек, Тикси. Основаны такие города, как Нарьян-Мар, Норильск и Воркута. В 1930-е гг. был разработан проект строительства железной дороги, которая должна была пройти в том числе по полярным и приполярным территориям и соединить промышленные узлы и порты Европейской части СССР с районами Сибири и Дальнего Востока (Великий Северный путь). Этот проект не был осуществлен, однако было предпринято строительство нескольких железнодорожных линий и проведены проектно-изыскательные работы на трассе будущей Байкало-Амурской железнодорожной магистрали. В 1935–1937 гг. была проложена узкоколейная железная дорога Дудинка – Норильск, первая железная дорога в Арктике²⁶⁵.

Была организована воздушная трасса вдоль всего побережья Северного Ледовитого океана. Эта трасса связала Москву с полярными городами, морскими портами, промышленными узлами.

В годы Великой Отечественной войны западная часть Советской Арктики стала ареной военных действий. Несмотря на это, развитие хозяйственного потенциала арктических территорий продолжилось ускоренными темпами. Была перестроена на военный лад экономика арктических регионов²⁶⁶. Через Архангельский морской порт за годы войны прошло около 4 млн т. грузов. На заводах и верфях

[sovetskoy-arktiki-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny-kak-odin-iz-faktorov-obespecheniya-pobedy/viewer](https://ke-culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/) (дата обращения: 26.06.2026).

²⁶⁴ Демографическое развитие и этнические процессы. Население // Кольская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/ (дата обращения: 26.06.2026).

²⁶⁵ Алексеева Л.В. Ямало-Ненецкий автономный округ в первое десятилетие своей истории (декабрь 1930 г. – июнь 1941 г.). Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2011. С. 139.

²⁶⁶ Вопиловский С.С. Экономика Великой Победы: промышленность Арктики в период войны 1941–1945 годов // Научное обозрение: теория и практика. 2020. Т. 10. Вып. 6. С. 1115–1128.

Архангельска за годы войны было отремонтировано более 1 000 кораблей. Увеличили грузооборот Дудинка, Тикси и другие арктические порты. В Воркуте за годы войны было введено в эксплуатацию 12 угольных шахт. В Норильске в 1942 г. был достроен Большой металлургический завод²⁶⁷.

В 1950-е гг. начался постепенный переход от «очагового» освоения Советской Арктики к комплексному социально-экономическому развитию заполярных и приполярных территорий на основе формирования территориально-производственных комплексов. Немалый вклад в разработку документов планирования социально-экономического развития Арктики внесла созданная в 1954 г. Межведомственная комиссия по проблемам Севера при Совете по изучению производительных сил Госплана СССР.

За период 1960–1980 гг. в хозяйство Севера было вложено более 100 млрд руб.²⁶⁸

В 1960–1970-е годы были открыты такие крупнейшие нефтегазовые месторождения, как Уренгойское, Ямбургское, Бованенковское. А в 1980-х гг. месторождения нефти и газа были найдены и на арктическом шельфе. К концу 1980-х гг. Советский Союз стал мировым лидером в изучении и освоении Арктики²⁶⁹.

В советский период отечественной истории на Крайнем Севере были созданы крупные производственные центры. Они базировались на добыче и переработке местных природных ресурсов. В целом ряде случаев формирование таких центров носило комплексный характер. Центры включали в себя предприятия по добыче полезных ископаемых, производству электроэнергии и тепла, перерабатывающие предприятия, транспортные сети и узлы, сельскохозяйственные предприятия пригородного типа. Нормативные

²⁶⁷ Липина С.А. Хозяйственные системы Советской Арктики в годы Великой Отечественной войны как один из факторов обеспечения Победы // Полярные чтения на ледоколе «Красин». 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/hozyaystvennyye-sistemy-sovetskoy-arktiki-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny-kak-odin-iz-faktorov-obespecheniya-pobedy/viewer> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁶⁸ Тимошенко А.И. Советский опыт освоения Арктики и Северного морского пути: формирование мобилизационной экономики // Историко-экономические исследования. 2013. № 1-2 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovetskiy-opyt-osvoeniya-arktiki-i-severnogo-morskogo-puti-formirovanie-mobilizatsionnoy-ekonomiki/viewer> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁶⁹ Сайт Arctic Russia. Инвестиционный портал Арктической зоны России. История освоения русской Арктики: от поморских кочей к атомным ледоколам [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-russia.ru/article/istoriya-osvoeniya-russkoy-arktiki-ot-pomorskikh-kochey-k-atomnym-ledokolam/> (дата обращения: 26.06.2026).

документы предусматривали расширение производства «местных строительных материалов», реконструкцию действующих и строительство новых предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, развитие сельскохозяйственного производства²⁷⁰.

Одним из ярких примеров является Норильский промышленный узел (Норильский промышленный район). Его центром является город Норильск, который начал строиться в 1935 г. Основу экономики Норильска составляет горно-металлургический комбинат, использующий руды Талнахского и Октябрьского месторождений (медь, никель, платина и др.). Были запущены в эксплуатацию рудники, обогатительные фабрики, Надеждинский металлургический завод и другие предприятия. Совхоз «Норильский» и подсобные хозяйства предприятий частично обеспечивали потребности жителей в продуктах питания²⁷¹. Электроэнергию предприятия и население района получают от теплоэлектроцентралей городов района и двух гидроэлектростанций. Эти ГЭС были сооружены за пределами Норильского промышленного района специально для обеспечения его энергией (Усть-Хантайская ГЭС, с 1975 г.; Курейская ГЭС, с 1986 г.)²⁷². Город Дудинка выполняет функции транспортных ворот Норильского промышленного района. Он связан с Норильском железной дорогой, позволяющей доставлять в порт Дудинки продукцию предприятий района. Именно в этом порту производится перевалка грузов с железнодорожных составов и речных судов на морские суда. Юридически Дудинка не входила в состав Норильского промышленного района, однако экономически неразрывно связана с ним.

Таким образом, в советский период истории на Крайнем Севере была апробирована схема комплексного развития отдельных территорий. Были созданы крупные промышленные узлы, объединившие в составе единого производственного комплекса предприятия самых разных отраслей.

²⁷⁰ Постановление Совета министров РСФСР от 16.06. 1977 г. № 334 «О развитии нефтяной и газовой промышленности в Западной Сибири в 1977–1980 годах» [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁷¹ Заполярный урожай // Заполярная Правда [Электронный ресурс]. URL: <https://gazetazp.ru/news/gorod/10548-zapolyarnyy-urojay.html> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁷² Норильско-таймырской энергетической компании. Усть-Хантайская ГЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://oao-ntek.ru/company/assets/divisions/ukges/> (дата обращения: 26.06.2026).

В отношении территорий Крайнего Севера в 1920–1950-е гг. реализовывалась, как отмечается в научной литературе, концепция «очагового» развития. Государство стремилось путем использования относительно ограниченных ресурсов получить максимально возможный результат в виде получения необходимых природных ресурсов. В 1960-е гг. советские ученые предложили комплексный социально-экономический подход к развитию арктических территорий²⁷³. Представляется, что увеличение в 1960–1980-е гг. масштабов хозяйственного освоения северных территорий принципиально не изменило ресурсно-сырьевого подхода. Новые, более крупные по размерам и производственному потенциалу, территориально-производственные комплексы не изменили парадигмы, заключающейся в добыче в Арктике и транспортировке за ее пределы природных ресурсов.

Создание территориально-производственных комплексов предусматривалось стратегическими планами экономического развития. Например, составление программ развития территориально-производственных комплексов предусматривалось Государственным планом экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг., принятом в соответствии с Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г., утвержденными XXVI съездом КПСС²⁷⁴.

Были и примеры иной организации хозяйственного освоения северных территорий. На Чукотке не был создан промышленный район. Производство размещалось в виде отдельных промышленных «оазисов»²⁷⁵. Как правило, эти «оазисы» базировались на разрабатываемых месторождениях полезных ископаемых. Такой способ освоения территории Чукотки использовался с 30–40-х гг. XX в., когда при строительстве рудников и предприятий был задействован

²⁷³ Елисеев Д.О., Наумова Ю.В. Экономическое освоение российской Арктики: цели, задачи, подходы // Труды КарНЦ РАН. 2015. № 3. С. 6.

²⁷⁴ Постановление Совета министров СССР от 08.10.1981 г. № 990 «О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1981–1985 годы» [Электронный ресурс]. URL: https://meganorm.ru/mega_doc/dop_fire/postanovlenie_pravitelstva_rf_ot_03_02_2020_N_80_o_p_riznanii/2/postanovlenie_sovmina_ssr_ot_08_10_1981_N_990_red_ot_08_10.html (дата обращения: 26.06.2026).

²⁷⁵ Страны и народы: науч.-попул. геогр.-этногр. изд. в 20-ти т. Советский Союз. Общий обзор. Российская Федерация / отв. ред. Г.М. Лаппо и [др.]. М.: Мысль, 1983. С. 458.

труд наемных рабочих и служащих, а также труд заключенных северных лагерей.

С 1960-х гг. осуществлялось активное освоение природных богатств северных территорий Западной Сибири. Ямало-Ненецкий автономный округ, в котором располагается северная часть Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции, стал крупнейшим центром газовой промышленности в СССР. Газодобыча базировалась на огромных по своим запасам Медвежье (разрабатывается с 1972 г.) и Уренгойском (разрабатывается с 1978 г.) газовых месторождениях. Первые годы производство осуществлялось по технологиям, достаточно далеким от экологических стандартов. Годами сжигался в факелах попутный нефтяной газ. В дальнейшем были применены технологии, позволяющие использовать этот газ. Так, во второй половине 1980-х гг. был построен производственный комплекс (компрессорные цеха, газоперерабатывающий завод и др.) для сбора и использования попутного нефтяного газа на промыслах в районе г. Ноябрьска²⁷⁶.

От пунктов газодобычи проложены в Европейскую часть СССР и в европейские страны магистральные газопроводы. Одним из крупнейших стал трансконтинентальный газопровод Уренгой-Помары-Ужгород, сооруженный в рамках проекта «газ-трубы» на средства банков Федеративной Республики Германия и Японии и введенный в эксплуатацию в 1983 г.²⁷⁷ С 1966 г. сооружалась железнодорожная линия Тюмень – Сургут – Новый Уренгой. В 1982 г. было запущено движение поездов до станции Новый Уренгой.

Рядом с центрами газодобычи строились населенные пункты. В 1972 г. получил статус города поселок Надым, избранный в 1966 г. в качестве базы освоения Медвежьего газового месторождения. В 1975 г. были основаны поселок Ноябрьский (в дальнейшем – Ноябрьск), получивший в 1982 г. статус города, поселок Новый Уренгой, получивший в 1980 г. статус города; в 1986 г. был основан поселок, затем город Губкинский и т.д.

С начала 1980-х гг. гг. проходило комплексное освоение территории и развитие многоотраслевого хозяйственного комплекса.

²⁷⁶ Сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. ООО «Ноябрьский ГПК», Ямало-Ненецкий АО [Электронный ресурс]. URL: <https://rspp.ru/simplepage/ooo-noyabrskiy-gpk-yamalo-nenetskiy-ao/> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁷⁷ Сайт компании «Газпром проектирование». Система газопроводов Уренгой-Помары-Ужгород [Электронный ресурс]. URL: <https://proektirovanie.gazprom.ru/press/ehntsiklopediya-proektirovshchika/krupnejshie-proekty/urengoj-pomary-uzhgorod/> (дата обращения: 26.06.2026).

Этот комплекс базировался, конечно, на газодобыче, однако включал в себя различные производства, технологически связанные друг с другом, транспортные коммуникации и объекты транспортной инфраструктуры, объекты жилищно-коммунального хозяйства и др.

Так, по сути, шло формирование Уренгойского топливно-энергетического комплекса. Его административным, экономическим, культурным центром стал Новый Уренгой. Число жителей города к 1989 г. превысила 93 тыс. чел. В городе, помимо жилого фонда и производственных мощностей, были построены объекты здравоохранения, образования, культуры. В 1984 г. открылся городской музей изобразительных искусств, в 1987 г. открылся первый в городе кинотеатр²⁷⁸. После основания поселка Новый Уренгой одновременно рядом с ним был построен аэропорт. В 1987 г. введена в эксплуатацию Уренгойская ГРЭС, крупный производитель электроэнергии и тепла. В середине и второй половине 1980-х гг. были введены в эксплуатацию предприятия по приему и переработке попутного нефтяного газа.

В настоящее время Новый Уренгой является индустриальным центром Ямало-Ненецкого автономного округа. Город вышел на первое место в стране по уровню доходов населения²⁷⁹.

Весь советский период истории основная часть территории Крайнего Севера оставалась незаселенной или редконаселенной. За пределами населенных пунктов и индустриальных узлов на землях Севера велось сельское хозяйство оленеводческого типа (олeneводство, охота, рыболовство). В суровых природно-климатических условиях сельское хозяйство зачастую является по сути своей нерентабельным. Вместе с тем, как отмечается в научной литературе применительно к Ямалу, виды сельского хозяйства представляют собой культурную ценность и являются инструментом решения социальных проблем²⁸⁰.

Хозяйственное освоение территорий Крайнего Севера в советский период породило немало экологических проблем. Отметим, что Арктика представляет собой единую экосистему, соответственно,

²⁷⁸ Официальный сайт Администрации города Новый Уренгой. О городе. История города. Летопись города [Электронный ресурс]. URL: <https://nur.yanao.ru/district/> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁷⁹ Инвестиционный портал Арктической зоны России. Процветающая «газовая столица» России // Сайт Arctic Russia [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-russia.ru/> (дата обращения: 01.06.2026).

²⁸⁰ Гускаков Т.Ю. Аграрная альтернатива Ямала // Крестьяноведение. 2022. № 3. С. 118.

загрязнение, осуществленное на территории любой из арктических стран, оказывало и оказывает воздействие на различные районы Арктики. Одновременно учтем, что на арктических территориях СССР велась деятельность, связанная со значительными негативными экологическими последствиями. В качестве примера приведем несколько фактов и цифр.

На полигоне «Новая Земля» в период с 1955 г. по 1990 г. было произведено 132 ядерных взрывов. По мощности это составило 94 % всех взрывов, произведенных в СССР. Новоземельский полигон опробовал пять видов испытаний ядерного оружия: подводное, наземное, приводное, воздушное и подземное (в штольнях и скважинах). Значительные радиоактивные загрязнения были связаны с авариями атомных подводных лодок и атомных ледоколов. Три реактора с атомного ледокола «Ленин» были затоплены в 1967 г. в Карском море. Имели место утечки отходов из хранилищ радиоактивных отходов Северного флота. Несколько крупных линз переплавленных радиоактивных горных пород в советских арктических территориях появились в результате подземных атомных взрывов в интересах народного хозяйства²⁸¹. С распадом СССР полярники стали покидать Арктику, оставляя здания, машины, неиспользованное топливо, запчасти, строительные материалы. Закрывались военные базы, рудники по добыче золота, олова и ртути, остались брошенными многочисленные отвалы породы и шламонакопители. Арктическое побережье России от Мурманска до Певека, многие острова Арктической зоны Российской Федерации усеяны горами металлического мусора: проржавевшими судами и механизмами, машинами, контейнерами, залежами двухсотлитровых бочек и огромных цистерн из-под нефтепродуктов. По некоторым подсчетам в прибрежной зоне Северного Ледовитого океана находится до 4 млн тонн промышленного и строительного мусора, а также от 4 до 12 млн железных бочек²⁸².

Другими словами, в современный период истории России развитие некоторых территорий должно сопровождаться ликвидацией нанесенного ранее экологического вреда. В последние десятилетия предпринимаются меры по очистке арктических территорий. Так, на

²⁸¹ Архангельский И.В. Радиоактивное загрязнение Арктики // Геоинфо. Научный журнал. 25.07.2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://geoinfo.ru/product/arhangelskij-igor-ysevolodovich/radioaktivnoe-zagryaznenie-arktiki-38043.shtml> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁸² Соколов Ю.И. Арктика: к проблеме накопленного экологического ущерба // Арктика: экология и экономика. 2013. № 2 (10). С. 18.

Новой Земле, Земле Франца-Иосифа в советский период истории были загрязнены участки суши в местах складирования нефтепродуктов. В 2012–2017 гг. были проведены работы по устранению экологического ущерба на этих архипелагах²⁸³.

Одна из важнейших задач, которая должна быть решена при организации хозяйственного освоения арктических территорий, заключается в принятии необходимых мер по профилактике экологических правонарушений и иных форм причинения экологического вреда. Эта задача тем более актуальна, что современная история Арктики знает примеры техногенных экологических катастроф²⁸⁴.

В рамках комплексного освоения Арктики развивается научная деятельность. С начала 2000-х гг. в Арктике организуются регулярные комплексные исследования на базе высокоширотных экспедиций в круглогодичном режиме. В 2003 г. возобновлена деятельность дрейфующих станций «Северный полюс». Для проведения исследований используется потенциал морского флота и авиации. Так, проведены комплексы специальных и попутных исследований с бортов атомных ледоколов «Россия», «Ямал» и «50 лет Победы»²⁸⁵.

В 2007 г. на глубоководных обитаемых аппаратах «Мир» исследователи впервые в истории достигли дна Северного Ледовитого океана в точке Северного полюса.

Современный этап освоения российской Арктики характеризуется комплексным подходом. Развитию подлежат ресурсы, технологии и социальная среда.

На арктических территориях, как части народнохозяйственного комплекса страны, реализуются национальные проекты и различные государственные программы и проекты.

Как важный компонент национального проекта «Эффективная транспортная система» реализуется федеральный проект «Развитие Большого Северного морского пути». Его целью является

²⁸³ Набатникова М. Очистить Арктику. Ученые исследуют оставшиеся от СССР загрязнения // Аргументы и факты. 16.07.2022 г. [Электронный ресурс]. URL: https://aif.ru/society/ecology/ochistit_arkтику_uchenye_issleduyut_ostavshiesya_ot_ssr_zagryazneniya (дата обращения: 26.06.2026).

²⁸⁴ Сайт РБК. ЧС с разливом дизеля в Норильске. Что важно знать [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/business/04/06/2020/5ed7b3a19a79470f8a58995b> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁸⁵ Ашик И.М., Кириллов С.А., Макштас А.П., Смирнов В.Н., Соколов В.Т., Тимохов Л.А. Основные результаты морских исследований Арктики в XXI веке // Проблемы Арктики и Антарктики. 2010. № 1 (84). С. 99.

наращивание пропускной способности Северного морского пути до 109 млн тонн к 2030 г.²⁸⁶

По федеральному проекту «Развитие опорной сети аэродромов» в ближайшее время в Арктике модернизируют 16 аэродромов, в том числе в Салехарде, Архангельске, Нарьян-Маре и Воркуте.²⁸⁷

На заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам отмечалось значение ввода в эксплуатацию комплекса перегрузки угля «Лавна» (Мурманская область) в ходе выполнения нацпроекта «Эффективная транспортная система»²⁸⁸.

В рамках национального проекта «Новые атомные и энергетические технологии» предполагается строительство в Арктической зоне Российской Федерации новых электростанций. В частности, к 2030 г. предполагается ввод в эксплуатацию Арктической теплоэлектростанции мощностью не менее 50 МВт²⁸⁹.

С 2022 г. реализуется федеральный проект «Геология – возрождение легенды». В его рамках, согласно утвержденным Минприроды России программам, лицензируются участки недр углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых. Лицензирование предусмотрено в первую очередь в пределах 20 арктических минерально-сырьевых центров (кластеров). В частности, в список вошли месторождения Карело-Кольского и Норильско-Туруханского кластера с запасами циркония, апатитовых руд, титана, платиноидов, кобальта, меди, золота, редкоземельных металлов, лития и тантала²⁹⁰.

Развивается социальная инфраструктура Арктической зоны Российской Федерации. В рамках проекта «Продолжительная

²⁸⁶ Сайт Национальные проекты. Территория неограниченных возможностей: как развивается Арктическая зона России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/> (дата обращения 17.05.2026).

²⁸⁷ Сайт Национальные проекты. Территория неограниченных возможностей: как развивается Арктическая зона России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/> (дата обращения 17.05.2026).

²⁸⁸ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 08.12.2025 г. // Сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78672> (дата обращения 17.05.2026).

²⁸⁹ Сайт Национальные проекты. Территория неограниченных возможностей: как развивается Арктическая зона России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/> (дата обращения: 17.05.2026).

²⁹⁰ Сайт Министерства природных ресурсов и экологии РФ. 20 кластеров в Арктике: Александр Козлов утвердил программы лицензирования углеводородов и твёрдых полезных ископаемых. 14.06.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/20_klasterov_v_arktike_aleksandr_kozlov_utverdil_programm_y_litsenzirovaniya_uglevodorodov_i_tvyerdykh/ (дата обращения: 26.04.2026).

и активная жизнь» организованы врачебные амбулатории в Ханты-Мансийском автономном округе²⁹¹. На Ямале открыты два новых детских научно-инженерных образовательно-профориентационных центра, в Ноябрьске и Новом Уренгое²⁹².

На расширение добычи и переработки полезных ископаемых в Арктической зоне направлены 7 крупных инвестиционных проектов, которые реализуют в ближайшие пять лет. Это освоение месторождений на севере Красноярского края «Восток Ойл», строительство Арктик СПГ 2 на Гыданском полуострове, развитие нефтегазовых кластеров на полуострове Ямал, расширение добычи медной и золотой руды в Баймской рудной зоне на Чукотке, увеличение производства удобрений и добычи фосфатов в Мурманской области, разработка Сырадасайского месторождения угля на Таймыре и алмазоносных месторождений в Архангельской области. Все проекты основаны на использовании российских технологий и оборудования²⁹³.

Таким образом, в настоящее время в Арктической зоне Российской Федерации реализуется много проектов экономического развития различного масштаба, включая крупные национальные проекты. Согласно информации инвестиционного портала Арктической зоны России, к марту 2023 г. резиденты АЗРФ реализовали 100 инвестиционных проектов. Общий объем частных вложений составил 10 млрд руб.²⁹⁴

Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации в настоящее время, как отмечалось на VI Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога» (Мурманск, 26–27 марта 2025 г.), требует развития опорных населенных пунктов, привлечения инвестиций, развития ресурсной базы и инфраструктуры, внедрения

²⁹¹ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 06.06. 2025 г. // Сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/77115> (дата обращения: 17.05.2026).

²⁹² Сайт Национальные проекты. Территория неограниченных возможностей: как развивается Арктическая зона России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aаратремсчfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/> (дата обращения: 17.05.2026).

²⁹³ Там же.

²⁹⁴ Сайт Российского общества Знание. Арктическая зона Российской Федерации. Проекты Арктической зоны [Электронный ресурс]. URL: <https://znanierrussia.ru/articles/%D0%90%D1%80%D0%BA%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%D0%B7%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8> (дата обращения: 26.06.2026).

новых технологий, предоставления преференций для арктического бизнеса и принятия ряда других мер. Эти меры призваны исправить социальные диспропорции, повысить качество жизни, уменьшить дополнительную нагрузку на бизнес²⁹⁵.

В ходе выполнения мастер-планов развития опорных населенных пунктов Арктической зоны предполагается развитие транспортно-логистических центров, строительство жилья, учебных кампусов и т. д. Так, в Архангельском транспортном узле планируется создание нового глубоководного порта с мощностью порядка 40 млн тонн грузов в год, проведение дноуглубительных работ, развитие железнодорожной и автодорожной инфраструктуры, создание крупного межвузовского образовательного кампуса.

Мастер-план, подготовленный администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа, предусматривает развитие Нового Уренгоя как центра технологичного газа и Ноябрьска – как центра новых технологий в добыче нефти. Помимо инфраструктуры в мастер-планах этих городов уделено внимание развитию человеческого капитала – будут построены новые образовательные и культурно-досуговые центры, школы, арендное жилье для молодых специалистов²⁹⁶.

В агломерации Салехард-Лабытнанги будет создаваться туристический кластер и развиваться транспортно-логистическая инфраструктура²⁹⁷.

Идет формирование на Ямале образовательно-производственного кластера для топливно-энергетического комплекса. Опорным учреждением станет Новоуренгойский многопрофильный колледж. В проект войдут еще шесть колледжей и 17 компаний²⁹⁸.

В научной литературе отмечается, что субъектная структура инновационных систем арктических регионов обусловлена

²⁹⁵ Сайт Международный арктический форум. Национальные проекты в Арктической зоне Российской Федерации: механизмы реализации [Электронный ресурс]. URL: https://forumarctica.ru/news/natsionalnye-proekty-v-arkticheskoy-zone-rossijskoj-federatsii-mehanizmy-realizatsii/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения: 26.06.2026).

²⁹⁶ Лучшие проекты арктического макрорегиона презентовали на выставке «Россия» // Сайт Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики. 24.05. 2024 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://erdc.ru/news/luchshie-proekty-arkticheskogo-makroregiona-prezentovali-na-vystavke-rossiya/> (дата обращения: 26.06.2026).

²⁹⁷ Сайт ТАСС. В ЯНАО появятся туркластер и благоустроенная набережная [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru> (дата обращения: 01.05.2026).

²⁹⁸ Сайт СЕВЕР ПРЕСС. На Ямале создадут образовательно-производственный кластер для ТЭК [Электронный ресурс]. URL: <https://sever-press.ru> (дата обращения: 01.05.2026).

отраслевой специализацией, уровнем научно-образовательного и инновационного потенциала, активностью участников инновационных процессов, а также различиями в процессах кооперации, государственной поддержки их финансовой, организационно-экономической и научной деятельности²⁹⁹.

В 2023 г. Правительство Российской Федерации утвердило перечень из 16 опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны Российской Федерации, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике. В перечень включены Кемско-Беломорская агломерация (Республика Карелия), Агломерация Воркуты (Республика Коми), Тикси-Найба (Республика Саха (Якутия)), Агломерация Норильск-Дудинка, Диксон, Игарка (Красноярский край), Архангельская агломерация (Архангельская область), Мурманская агломерация, Кировско-Апатитская агломерация, Мончегорская агломерация (Мурманская область), Агломерация Нарьян-Мара (Ненецкий автономный округ), Певек, Агломерация Анадыря (Чукотский автономный округ), Новый Уренгой, Агломерация Салехард-Лабытнанги, Ноябрьск (Ямало-Ненецкий автономный округ)³⁰⁰.

В последние годы отрабатываются различные модели государственного управления развитием Арктической зоны Российской Федерации.

Требуется совершенствование форм и методов государственной поддержки инвесторов. Между тем, в течение ряда лет, существовала проблема в виде отсутствия налаженной системы преференций для инвестпроектов. Государство с 2021 г. решает эту проблему с помощью разработки новой государственной программы³⁰¹.

В числе перспективных экономически эффективных направлений хозяйственного освоения Арктики находится разработка нефтегазовых месторождений. Еще одним, с многовековой историей,

²⁹⁹ Тишков С.В. Теория и методология формирования инновационных систем арктических регионов: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2024. 30 с.

³⁰⁰ Распоряжение Правительства РФ от 28.11.2023 г. № 3377-р (ред. от 02.10.2025 г.) «Об утверждении перечня опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны РФ» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.07.2026).

³⁰¹ Прощина Ю.С., Назарова Ю.А. Совершенствование форм государственной поддержки проектов освоения энергетических ресурсов арктического региона /// Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2022. № 1. С. 132.

направлением освоения является Северный морской путь. Традиционный формат развития Северного морского пути в настоящее время трансформирован в формат развития комбинированного трансарктического Северного транспортного коридора, связанного с автомобильным транспортом, железнодорожной сетью и речным флотом в крупнейших реках северных регионов России.

Оба этих направления (нефтегазодобыча и транспортное) дополняют друг друга. В мае 2016 г. состоялось открытие терминала «Ворота Арктики» для морской отгрузки сырой нефти с Новопортовского месторождения. Терминал «Ворота Арктики», расположенный в акватории Обской губы в районе села Мыс Каменный, предназначен для круглогодичной отгрузки в танкеры нефти Новопортовского нефтегазоконденсатного месторождения³⁰².

С учетом принятого Правительством Российской Федерации комплексного плана (2010 г.) был реализован крупнейший частный проект «Ямал СПГ» на полуострове Ямал на базе Южно-Тамбейского месторождения. Был построен многофункциональный порт Сабетта, предназначенный для отгрузки сжиженного газа и приема генеральных и строительных грузов. Специально для проекта спроектированы и построены танкеры ледового класса. В результате была создана уникальная гибкая конкурентоспособная логистическая модель, обеспечивающая круглогодичные поставки сжиженного природного газа на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы³⁰³. В качестве мер государственной поддержки проекту «Ямал СПГ» был предоставлен ряд льгот по налогообложению.

Большие перспективы роста имеет производство по добыче твердых полезных ископаемых. Можно прогнозировать открытие новых крупных месторождений металлов и неметаллических твердых полезных ископаемых на территории Арктической зоны Российской Федерации.

Освоение указанных месторождений целесообразно организовывать путем создания производственных комплексов минерально-сырьевой базы³⁰⁴.

³⁰² Сайт Атомфлот. Росатом. Арктические проекты [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rosatomflot.ru/o-predpriyatii/arkicheskie-proekty/> (дата обращения: 26.06.2026).

³⁰³ Сайт Ямал СПГ. О проекте [Электронный ресурс]. URL: <http://yamallng.ru/project/about/> (дата обращения: 26.06.2026).

³⁰⁴ Белов С.В., Скрипниченко В.А. Отечественный и зарубежный опыт пространственной организации производственных комплексов минерально-сырьевой базы твердых полезных

Не случайно органы управления и государственные корпорации разрабатывают схемы по организации эксплуатации природных ресурсов, предусматривающие создание экономических кластеров. В частности, «Росатом» предложил создать девять горнопромышленных кластеров в Арктике по добыче золота, серебра, меди, свинца и цинка. Кластеры должны располагаться в Ямало-Ненецком автономном округе (золото, серебро, медь, цинк, свинец), Красноярском крае (золото, серебро, цинк, свинец), Якутии (золото, медь) и на Чукотке (золото, медь, цинк, свинец)³⁰⁵.

В Мурманской области наработан опыт сопряжения кластерного подхода и административно-территориальной организации региона. Вся Мурманская область выступает в качестве кластера, а муниципальные образования являются субкластерами.

Начинается реализация крупного инвестиционного проекта по разработке Павловского месторождения свинцово-цинковых руд на архипелаге Новая Земля под эгидой государственной корпорации «Росатом». Предполагается строительство рудника, порта и перерабатывающего комбината³⁰⁶.

Непростые условия освоения природных ресурсов Арктической зоны и иные факторы в ряде случаев влияют на планы инвесторов. В качестве примера такого влияния приведем следующий проект. Проект по освоению Сырадасайского месторождения реализуется в 110 км юго-восточнее посёлка Диксон Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края. Ресурсы месторождения оцениваются в более чем 5 млрд тонн. Проект предусматривает создание мощного промышленного кластера по производству угольных концентратов из коксующихся углей и включает создание угольного разреза, морского угольного терминала, обогатительной фабрики и необходимой производственной, транспортной и социальной инфраструктуры. Объем добычи будет составлять до 10

ископаемых в Арктике // Международный научно-исследовательский журнал. 2022. № 6 (120). Часть 5. С. 100–103.

³⁰⁵ Сайт РБК. «Росатом» предложил добывать серебро и медь в Арктике на атомной энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/business/05/07/2022/62b9b6499a79473543588f61> (дата обращения: 26.06.2026).

³⁰⁶ В разработку Павловского месторождения на Новой Земле вложат 70 млрд рублей // Сайт ТАСС. 2025. 19 ноября [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/25673691> (дата обращения: 26.06.2026).

млн тонн угля в год³⁰⁷. В 2020 г. проектная документация получила положительное заключение Главгосэкспертизы. Работы по реализации проекта начались в 2021 г. В настоящее время компания, реализующая проект, испытывает серьезные финансовые трудности, что сказывается на темпах работ и сроках их окончания³⁰⁸.

Таким образом, современный этап освоения арктических территорий Российской Федерации характеризуется более полным, объемным нормативно-правовым регулированием, более четким использованием «арктической» терминологии в правотворчестве и официальном документообороте. Освоение этих территорий носит комплексный социальный, экономический и демографический характер. С управленческой точки зрения освоение арктических территорий сопровождается применением как хорошо зарекомендовавших себя ранее, так и инновационных технологий. В числе данных технологий важное место занимают кластерные технологии.

³⁰⁷ Сайт Проект по освоению Сырадасайского месторождения [Электронный ресурс]. URL: <https://syradasay.com/> (дата обращения: 26.06.2026).

³⁰⁸ Сырадасайский угольный проект на Таймыре могут законсервировать // Дела.ru. Красноярское общественно-деловое издание. 2025. 9 сентября [Электронный ресурс]. URL: <https://dela.ru/news/295229/> (дата обращения: 26.06.2026).

ГЛАВА 3. ВЫБОР НАПРАВЛЕНИЙ ИССЛЕДОВАНИЙ КЛАСТЕРНОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОРОДА НОЯБРЬСК ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

При анализе создания и развития кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого АО использовался лучший опыт создания и функционирования кластеров в России и в мире на основе анализа материалов, представленных на сайте проекта «Карта кластеров России» (Российская кластерная обсерватория ИСИЭЗ НИУ ВШЭ), который обобщает и учитывает международный опыт создания единых банков информации о кластерах, в том числе проекты «Европейская кластерная обсерватория» и «US Cluster Mapping»³⁰⁹.

Всего по данным Российской кластерной обсерватории на август 2023 г. в России функционировало 118 кластеров, из которых 87 (74 %) – с начальным, 21 (18 %) – со средним и 10 (8 %) – с высоким уровнем организационного развития.

В состав кластеров входит от 10 (15 кластеров) до 227 организаций (Научно-производственный кластер «Сибирский наукополис», Новосибирская область). Чуть более половины кластеров включают в себя не более 20 организаций³¹⁰. Численность работников в кластерах составляет от 21 человека (Туристский кластер Орловской области) до 151 561 человек (Камский инновационный территориально-производственный кластер, Республика Татарстан).

Средний срок функционирования (с момента создания) данных кластеров: с начальным уровнем организационного развития – 10,0 лет, со средним уровнем организационного развития – 12,2 года, с высоким уровнем организационного развития – 9,7 лет³¹¹. Таким образом, срок функционирования кластера не является определяющим фактором его организационного развития, а определяется качеством региональной (муниципальной) кластерной политики.

Из 118 кластеров 92 (4/5) имеют поддержку со стороны Центра кластерного развития в рамках программы Министерства

³⁰⁹ См.: Карта кластеров России [Электронный ресурс]. URL: <https://map.cluster.hse.ru/about/> (дата обращения: 25.08.2023).

³¹⁰ Рассчитано авторами по: Карта кластеров России [Электронный ресурс]. URL: <https://map.cluster.hse.ru/cluster/> (дата обращения: 25.08.2023).

³¹¹ То же.

экономического развития Российской Федерации по поддержке малого бизнеса или включены в перечень промышленных кластеров, утверждаемый Министерства промышленности и торговли РФ³¹².

В результате взаимодействия с потенциальными участниками кластера исследователи определили, что они не вполне понимают суть кластерного подхода в развитии экономики города и не обладают пониманием необходимости его создания. Все это требует проведения комплекса просветительных мероприятий. Среди потенциальных участников кластера должна быть сформирована идеология развития на основе кластера.

При создании кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск следует учитывать, что результативность кластера будет зависеть от того, войдут ли в него две крупнейшие компании (ядро кластера) города Ноябрьск АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск», которые контролируются ПАО «Газпром» и должны получить от него соответствующее согласие³¹³.

Исследователями были использованы следующие способы сбора информации:

- запрос информации у организаций – потенциальных участников кластера (всего было направлено писем 25 организациям), включая телефонные звонки;
- посещение пяти предприятий города Ноябрьска, организованные Администрацией города;
- обзор и изучение опыта создания и развития кластеров в Российской Федерации (ГИС индустриальные парки, технопарки, кластеры, Российская кластерная обсерватория и др.);
- обзор сайтов компаний – потенциальных участников кластера;
- обзор сайтов органов государственной власти Российской Федерации, Ямало-Ненецкого автономного округа, муниципального образования город Ноябрьск;
- обзор сайтов баз данных финансовой, налоговой и проч. информации, в том числе системы СПАРК, Контур.Фокус, Главбух Контрагенты и др.

³¹² То же.

³¹³ См. также: ПАО «Газпром». Консолидированная финансовая отчетность, подготовленная в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, с аудиторским заключением независимого аудитора 31 декабря 2022 года, М., 2023. С. 14 [Электронный ресурс]. URL: https://cdn.financemarket.ru/reports/2022/MOEX/G/GAZP_2022_12_Y_%D0%9C%D0%A1%D0%A4%D0%9E.pdf (дата обращения: 25.08.2023).

Основные данные по муниципальному образованию город Ноябрьск приведены в настоящем издании по состоянию на 2022 – 2023 гг.

При анализе использовались общепризнанные методы научных исследований: анализ и синтез, сравнение, абстрагирование, формализация, группировка и классификация, а также статистическая обработка информации, включая регрессионный анализ, трендовый анализ, коэффициентный, кластерный анализ, пакет STATISTICA и др. Осуществлена визуализация полученных результатов с помощью таблиц, графиков и рисунков. Составлена и обработана база данных финансово-экономических показателей деятельности компаний – потенциальных участников кластера.

В целях изучения нормативного правового регулирования создания и развития инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск был проведен анализ федерального и регионального законодательства (Ямало-Ненецкого автономного округа), устанавливающего правовые основы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск, территориального планирования, осуществления инвестиционной и промышленной деятельности.

Все вышеизложенное позволило получить достичь цели исследования и получить достоверные и научно-обоснованные результаты. Эти результаты отражают точку зрения коллектива авторов настоящей монографии и представляют собой один из возможных вариантов создания инвестиционных кластеров в Ноябрьске и других муниципальных образованиях Ямало-Ненецкого автономного округа. Настоящее исследование не ставит под сомнение иные, нежели предложенные в монографии, форматы инновационного развития города Ноябрьск, равно как и других населенных пунктов и территорий Арктической зоны Российской Федерации.

ГЛАВА 4. SWOT-АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОЯБРЬСК В АСПЕКТЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Для проведения SWOT-анализа были использованы данные официальных сайтов органов местного самоуправления г. Ноябрьск, органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, Министерства финансов Российской Федерации, ГИС «Индустриальные парки, технопарки, кластеры», информация из открытых источников.

В таблице 1 приведена матрица SWOT-анализа муниципального образования город Ноябрьск.

Таблица 1

*Матрица SWOT-анализа муниципального образования город
Ноябрьск*

S (сильные стороны)	O (возможности)
1. Выгодное транспортно-географическое расположение («Южные ворота округа»): автомобильное, железнодорожное и воздушное сообщения. 2. Относительно благополучная текущая демографическая ситуация, в т.ч. преобладание населения в трудоспособном возрасте (более 60%). 3. Обширный природно-ресурсный потенциал: нефтегазовые месторождения и водные ресурсы. 4. Промышленный комплекс, основу которого составляют две крупные компании нефтегазовой отрасли, входящие в структуру ПАО «Газпром» (АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», ООО «Газпромдобыча Ноябрьск»), а также предприятия обрабатывающих производств и транспортировки природного газа и нефти. 5. Компании в основном взаимно интегрированы между собой, представляя собой	1. Увеличение инвестиционной активности в части привлечения новых инвесторов и расширения потенциала существующих инвесторов с учетом выгодных особенностей (преимуществ) транспортно-географического положения, ресурсной базы, благоприятной социально-демографической структуры населения в сферы: – нефтегазодобывающего сервиса – логистической системы – сельского хозяйства 2. Дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе несырьевом секторе, расширение сферы услуг, потребительского рынка. 3. Расширение взаимодействия с образовательными организациями Ямало-ненецкого автономного округа и других регионов в части подготовки и переподготовки кадров, соответствующих структуре экономики (как текущей, так и перспективной), дальнейшее развитие образовательного и научного потенциала. 4. Развитие рекреационного и

пространственный и функциональный кластер. 6. Развитая инвестиционная инфраструктура (наличие инвестиционных площадок типа «гринфилд» и «браунфилд», находящихся в частной и муниципальной собственности). 7. Развитый потребительский рынок (объекты торговли, общественного питания, сферы услуг). 8. Возможность генерации дешевой энергии за счет местных источников газа. 9. Участие в Арктической зоне РФ с наличием соответствующих преференций. 10. Наличие образовательных учреждений (Ноябрьский институт нефти и газа – филиал Тюменского индустриального университета в г. Ноябрьск, Тюменский индустриальный колледж). 11. Нацеленность органов местного самоуправления на повышение эффективности взаимодействия с бизнес-сообществом.	туристического бизнеса, в т.ч. сельского, промышленного, экологического туризма 5. Усиление брендинга территории (развитие маркетинга территории). 6. Развитие города как транспортно-логистического и научно-инновационного центра.
W (слабые стороны)	T (угрозы)
1. Экономика является не диверсифицированной с доминированием нефтегазодобывающей сферы (добыча полезных ископаемых – 70% в отраслевой структуре экономики). 2. Зависимость от двух крупнейших предприятий, входящих в структуру ПАО «Газпром», зависящих, в свою очередь, от стратегии развития и инвестиционных планов ПАО «Газпром». 3. Бюджет является высокودотационным (доля межбюджетных трансфертов	1. Отсутствие понимания ряда потенциальных участников кластера необходимости и перспектив развития бизнеса в рамках кластера. 2. Отток квалифицированных кадров. 3. Усиление конкуренции с соседними городами и регионами за кадры и инвестиционные ресурсы. 4. Усиление негативных демографических и миграционных тенденций, вследствие более высоких зарплат, карьерных перспектив в других регионах и др. 5. Сокращение добычи углеводородов и снижение мировых цен

составляет 80–90%). 4. Сложные климатические условия (Арктическая зона). 5. Низкий объем сельскохозяйственного производства. 6. Вахтовый метод работы значительного числа рабочей силы. 7. Снижение доли добычи полезных ископаемых. 8. Нехватка транспортной инфраструктуры для развития инвестиционных площадок и их недостаточная обеспеченность сетями водо-, газо-, энергоснабжения, водоотведения. 9. Недостаточно развитая сеть автомобильных дорог с твердым покрытием. 10. Низкая инвестиционная привлекательность несырьевых секторов экономики.	на них (в т.ч. в результате воздействия санкционного давления), что, в свою очередь, может изменить (свернуть) инвестиционные планы ПАО «Газпром». 6. Открытие альтернативных месторождений природных ресурсов (сырой нефти и природного газа) на территории Российской Федерации, а также развитие альтернативной энергетики, в т.ч. возобновляемых источников энергии. 7. Изменение политики в области межбюджетных отношений Российской Федерации и Ямало-Ненецкого автономного округа в части снижения объема межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов. 8. Трудности импортозамещения зарубежных технологий, программного обеспечения российскими аналогами вследствие санкционных рестрикций.
--	---

По итогам анализа сильных и слабых сторон, а также возможностей и угроз муниципального образования город Ноябрьск составим возможные направления стратегических действий по повышению инвестиционной привлекательности и социально-экономическому развитию (таблица 2).

Таблица 2

Возможные направления стратегических действий по итогам матрицы SWOT-анализа

Как использовать сильные стороны города и внешние возможности? (SO)	Как отразить внешние угрозы за счет сильных сторон? (ST)
– Создание инвестиционного кластера в сфере нефтепереработки (нефтяная и газовая отрасли города). – Реализация проектов государственного (муниципального) партнерства (в жилищно-коммунальной, транспортной сфере, социальной инфраструктуре и др.). – Реализация проектов Программы	– Активизация участия предприятий, в т.ч. субъектов малого и среднего предпринимательства в Арктической зоне Российской Федерации, путем усиления информационной составляющей деятельности органов местного самоуправления. – Развитие жилищного строительства, улучшения комфорта городской

поддержки местных инициатив (в сферах благоустройства, рекреационной и туристической индустрии, развития бренда территории и др.). – Вовлечение местного населения в обслуживание различных сфер и рекреационной и туристической индустрии, сферу услуг.	среды, развитие социально-культурных объектов в целях предотвращения оттока населения и привлечения кадров из других регионов, в т.ч. с использованием инструментов государственного (муниципального) партнерства, программ поддержки местных инициатив и др. – Развитие и диверсификация образования и обеспечение его непрерывности – Повышение социальной ответственности бизнеса (в т.ч. крупных компаний). – Реализация комплекса мероприятий, направленных на стимулирование занятости населения и предотвращение оттока кадров. – Усиление эффективного партнерства нефтегазодобывающих компаний и органов местного самоуправления.
Как использовать возможности для нейтрализации слабых сторон? (WO)	Что делать, если совпадут слабые стороны и угрозы? (WT)
– Диверсификация экономики путем развития: - нефтегазодобывающего сервиса - логистической системы - сельского хозяйства (строительство тепличных комплексов, хранилищ готовой продукции, транспортировка, и в перспективе – переработка и утилизация отходов тепличного хозяйства) в целях удовлетворения внутреннего спроса и в перспективе – соседних районов - производства оборудования для тепличного комплекса, запасных частей и расходных материалов к этому оборудованию. - развитие рекреационного и туристического бизнеса: внутренний и въездной туризм (промышленный,	– Внесение изменений в Стратегию социально-экономического развития с учетом консервативного сценария, разработка антикризисной программы действий органов местного самоуправления. – Проработка и прогнозирование «узких мест» и комплексная оценка различных рисков во взаимодействии с научным и бизнес-сообществом в целях их устранения (минимизации). – Создание инвестиционного кластера.

сельский, экологический и др.) – Развитие бренда территории. – Усиление эффективного партнерства нефтегазодобывающих компаний и органов местного самоуправления. – Развитие и усиление местных экономических связей путем организации взаимодействия крупного и малого бизнеса внутри городской производственной системы, формирование сетей и инновационной инфраструктуры для взаимодействия малого бизнеса между собой. – Минимизация административных барьеров, повышение доверия бизнеса к муниципальным инициативам.	
--	--

Таким образом, на основе проведенного SWOT-анализа, можно выделить следующие ключевые направления («точки роста») социально-экономического развития, направленные на повышение инвестиционной привлекательности города и улучшение качества жизни в городе:

- промышленное производство (нефтяная и газовая отрасль, включая нефтегазосервис);
- логистическая система;
- сельскохозяйственное производство и его переработка;
- рекреационный и туристический бизнес (внутренний и въездной туризм (промышленный, сельский и др.);
- малое и среднее предпринимательство (в сферах нефтегазосервиса, потребительского рынка, сферы услуг);
- развитие и диверсификация образования и обеспечение его непрерывности.

На основе SWOT-анализа определяются основные направления развития, перечень мероприятий для продвижения и позиционирования муниципального образования город Ноябрьск как привлекательной площадки для реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях будет рассмотрен в последующих разделах исследования.

ГЛАВА 5. КЛАСТЕРИЗИРУЕМЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА НОЯБРЬСК

Город Ноябрьск был основан на базе нефтегазовой промышленности, и до сих пор данная отрасль играет в нем доминирующее значение. Основу экономики города составляют предприятия, которые занимаются добычей, первичной переработкой и транспортировкой природного газа и нефти. Нефтегазовая промышленность является градообразующей, а остальные отрасли являются обслуживающими нефтепереработку или обеспечивающими функционирование социально-культурной и прочих сфер муниципального образования. Учитывая это, инвестиционный кластер следует создавать в сфере нефтепереработки (нефтяная и газовая отрасли города).

По данным Прогноза социально-экономического развития города Ноябрьск на 2023 г. (базовый сценарий) добыча полезных ископаемых должна составить 26,1 млрд руб. в общем объеме промышленного производства 37,6 млрд руб.³¹⁴ Это означает, что доля добычи полезных ископаемых составляет 70 % общего объема производства города. Второе место занимает производство электроэнергии – 6,6 млрд руб. (18 %), а третье – обрабатывающие производства – 5,3 млрд руб. (14 %). Значение других отраслей крайне незначительно. В экономике города крайне низким является объем сельскохозяйственного производства (60,8 млн руб.), что связано с нефтегазовой специализацией города и неблагоприятными климатическими условиями.

В том же 2023 г. инвестиции в добывающую отрасль должны составить 8,1 млрд руб. из прогнозируемых 23,6 млрд руб., то есть их доля составит 1/3 от общего объема инвестиций. Это обусловлено, прежде всего, наличием бюджетных инвестиций в социально-экономическое развитие города, объем которых прогнозировался в объеме 7,7 млрд руб.

Несмотря на преимущественное развитие нефтегазового сектора, необходимо учитывать, что доля добычи полезных ископаемых снижается, и экономика города Ноябрьск будет постепенно

³¹⁴ Постановление администрации города Ноябрьск от 31.10.2022 г. № П-2034 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/405712137/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 26.08.2023).

трансформироваться за счет развития услуг нефтегазодобывающего сервиса, промышленного производства, логистики, транспорта и обеспечения потребности Ямало-Ненецкого автономного округа³¹⁵. Несмотря на это, нефтегазовая промышленность останется приоритетной отраслью экономики города Ноябрьск, которая будет по-прежнему выступать ядром ее инвестиционного кластера, генерируя автономные инвестиции.

В городе Ноябрьск нефтегазовый кластер сложился исторически в годы СССР на основе решений партийных и государственных органов в рамках освоения районов Арктики и добычи природных ресурсов, а сам город был создан на его основе, население которого обслуживает данный кластер. В эпоху СССР не было принято говорить о кластере как о системе взаимосвязанных производств на локальной территории. Несмотря на это, действие объективных экономических законов приводило к необходимости формирования именно таких взаимосвязей и взаимозависимостей.

Важно отметить, что ключевые предприятия кластера города Ноябрьск контролируются ПАО «Газпром», то его развитие будет зависеть от инвестиционных планов этой компании.

Инвестиционные планы ПАО «Газпром» в отношении компаний инвестиционного кластера муниципального образования город Ноябрьск будут определяться следующими факторами:

1. Наличием природных ресурсов (нефти сырой и газа природного).
2. Открытием альтернативных месторождений природных ресурсов (нефти сырой и газа природного) на территории Российской Федерации.
3. Уровнем цен на углеводороды на внешнем рынке и в Российской Федерации.
4. Социальной ответственностью бизнеса.
5. Иными факторами.

Самым крупным по размеру выручки города Ноябрьск является АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», которая в 2022 г. составила 344 млрд руб., что кратно превышает валовой продукт (сумму валовой добавленной стоимости), создаваемый в экономике

³¹⁵ См.: Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на период до 2030 года согласно приложению к настоящему решению: утверждена Решением Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 18.12.2014 № 54-Д (в редакции решения Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 23.05.2019 № 682-Д).

муниципального образования. В объеме выручки данной компании 90–95% приходится на добычу нефти и 5–10 % – попутного газа. Несмотря на то, что центральный офис компании находится в городе Ноябрьск, свою деятельность она осуществляет на территории 47,5 кв. километров, включая Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа.

По состоянию на сентябрь 2022 г. компания имела 4 тыс. человек постоянного персонала. Кроме этого, компания активно использует персонал подрядчиков, который на сентябрь 2023 г. оценивался в 13 тыс. человек. Компания 90 % необходимого персонала компания привлекает к выполнению своих функций подрядным вахтовым способом. Поэтому количество подрядных организаций оценивается в несколько тысяч. Такой подход компания объясняет необходимостью достижения гибкости управления численностью работников в рамках возможного изменения объема добычи нефти вследствие изменения цен на нефть на мировом рынке и политики ОПЕК (стран-экспортеров нефти). Колебания добычи могут быть существенными. Вместе с тем, компания оценивает, что в ближайшие пять лет не должно происходить снижения добычи вследствие данных факторов.

Кроме непосредственной численности персонала в размере 17 тыс. чел., компания предъявляет спрос на нефтегазовое оборудование, производимое, в том числе в промышленной зоне муниципального образования город Ноябрьск. С учетом этого, по оценке исследователей, общий спрос на персонал со стороны рассматриваемой компании может составлять 20–25 тыс. человек. Основная доля персонала на таких предприятиях также привлекается вахтовым способом.

Таким образом, привлекаемый персонал у подрядных организаций используется вахтовым способом, а местом проживания вахтового персонала является как город Ноябрьск, так и территория Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономного округов. При этом город Ноябрьск следует рассматривать как важный логистический центр в производственно-хозяйственной деятельности АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз».

Другой крупной по величине выручки компанией города Ноябрьск является ООО «Газпром добыча Ноябрьск», занимающаяся добычей природного газа. В 2022 г. ее выручка составила 109 млрд руб. Степень влияния данной компании на экономику

муниципального образования город Ноябрьск можно оценить как 1/3 от степени влияния АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз». Это также подтверждается наличием преимущественных производственных связей компаний города Ноябрьск с АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», по сравнению с ООО «Газпром добыча Ноябрьск». В совокупности две данные компании непосредственно или опосредованно через систему поставщиков и подрядчиков (поставщики и подрядчики первого уровня) обеспечивают работой не менее 30–35 тыс. человек. Это далее создает мультипликационный эффект в экономике муниципального образования город Ноябрьск за счет продолжения цепочек производственных связей и действия мультипликатора доходов и расходов в местной экономике. Так, возникает необходимость в работе предприятий сферы ЖКХ, торговли и др. Все это только увеличивает спрос на персонал, причем постоянный (не вахтовый).

Итак, первоначальный экономический импульс в экономике муниципального образования город Ноябрьск формируется отраслями нефтедобычи и газодобычи, поэтому именно эти две отрасли необходимо рассматривать в качестве приоритетных для создания инвестиционного кластера.

ГЛАВА 6. КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА НОЯБРЬСК

Ключевыми предприятиями приоритетных отраслей города Ноябрьск являются АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск». В 2022 г. по данным системы СПАРК в первую десятку крупнейших по выручке компаний, зарегистрированных в городе, вошли восемь организаций нефтегазового сектора (табл. 3). При этом первое место по выручке у АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» (344 млрд руб.), а второе место – ООО «Газпром добыча Ноябрьск» (109 млрд). Из этих восьми предприятий только одно (АО «Энерго-Газ-Ноябрьск») можно отнести к предприятиям, обеспечивающим функционирование города, а остальные семь – к организациям, обеспечивающим специализацию города в общероссийском разделении труда. Общая выручка данных организаций составила 487,4 млрд руб. или 4,44 млн руб. на одного жителя города Ноябрьск.

Таблица 3

*Крупнейшие по выручке предприятия г. Ноябрьск
Ямало-Ненецкого автономного округа в 2022 г.³¹⁶*

Место по выручке	Организация	Выручка (млрд руб.)
1.	АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»	344,0
2.	ООО «Газпром добыча Ноябрьск»	109,0
3.	ООО «ГазпромнефтьЭнергосистемы»	10,5
4.	ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика»	9,1
5.	ООО «Газпромнефть-Автоматизация»	4,8
6.	ООО «ТМК Трубный сервис»	3,7
7.	АО «Энерго-Газ-Ноябрьск»	3,4
8.	ООО «Ноябрьское»	2,9
ИТОГО:		487,4

В 2022 г. две самые крупные компании города Ноябрьск получили выручку в объеме 453 млрд руб. или 93 % из первых восьми крупнейших компаний города. При этом 70,6 % в доле этой выручки пришлось на самую крупную компанию – АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз». Приведенные статистические показатели свидетельствует о том, что АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск» являются

³¹⁶ Составлено авторами по системе СПАРК.

ключевыми предприятиями приоритетных отраслей города Ноябрьск. В АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» численность персонала составляет около 4 тыс. человек, а в ООО «Газпром добыча Ноябрьск» – около 3,4 тыс. В качестве основного вида деятельности по ОКВЭД у компании АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» является 06.10.1 (добыча сырой нефти), а у ООО «Газпром добыча Ноябрьск» – 06.20 (добыча природного газа и газового конденсата).

Две данные компании являются 100% дочерними или внучатыми компаниями ПАО «Газпром». ООО «Газпром добыча Ноябрьск» непосредственно полностью принадлежит ПАО «Газпром», а АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» – через ПАО «Газпромнефть». Таким образом, полный контроль над двумя крупнейшими компаниями города Ноябрьск принадлежит ПАО «Газпром», от которого зависит развитие инвестиционного кластера в муниципальном образовании.

Представленные выше крупнейшие компании, зарегистрированные в городе, осуществляют свою деятельность не только в городе, но и на территории Ямало-Ненецкого АО, и в других субъектах Российской Федерации. Несмотря на это, и учитывая их значительную роль и влияние на город Ноябрьск, они будут анализироваться в целом как единые компании.

Ядро инвестиционного кластера

АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»

АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» является наиболее крупной компанией, зарегистрированной в городе Ноябрьск, и осуществляет свою деятельность по добыче нефти и газа как в Ямало-Ненецком, так и Ханты-Мансийском автономном округе. Компания полностью контролируется ПАО «Газпром нефть», которая, в свою очередь, контролируется ПАО «Газпром». В 2022 г. компания получила выручку в размере 344 млрд руб.

Компания осуществляет свою деятельность на 37 месторождениях. Большая часть месторождений, производственный и имущественный комплекс находятся в Ямало-Ненецком автономном округе, включая Пуровский, Красноселькупский и Надымовский районы. Сегодня развитие компании происходит за счет разработки месторождений, расположенных в трехсот километрах восточнее города Ноябрьск. Компания обладает

уникальными технологиями разработки трудноизвлекаемых запасов, что существенно повышает дебит скважин.

Компания заявляет о своем лидерстве в отрасли по внедрению новых технологий, включая использование искусственного интеллекта при осуществлении мониторинга трубопроводов, анализе информации и распознавании внештатных ситуаций.

Компания также осуществляет геологическое изучение, поиск, оценку и разведку полезных ископаемых. В настоящее время компания располагает 51 лицензией в данной сфере деятельности.

АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» сохраняет режим коммерческой тайны и не раскрывает информацию о своем имущественном комплексе, своих поставщиках и подрядчиках и др. Исследователям было отказано в получении подробной и детализированной информации о компании. В условиях санкционного давления со стороны недружественных стран на российскую экономику и ее нефтегазовый сектор экономики режим коммерческой тайны носит стратегический характер.

Обзор деятельности компании показывает, что ее имущественный комплекс, включает в себя буровые установки, скважины, трубопроводы и т.п. Основные подрядные связи компания осуществляет в составе группы компаний, входящих в ПАО «Газпром», которая контролирует и координирует деятельность этих компаний. Производственная модель ПАО «Газпром» состоит в том, что продажу газа осуществляет холдинговая компания, поэтому компании, входящие в холдинг, продают природный газ холдинговой компании.

Основными подрядчиками являются ООО «ГазпромнефтьЭнергосистемы», ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика», ООО «Газпромнефть-Автоматизация», ООО «Нафтагаз-Бурение», ООО «Римера-Сервис», ООО «Технологии ОФС».

Реализация нефти производится через ПАО «Транснефть» материнской компании ПАО «Газпромнефть». Сбыт попутного газа производится ПАО «Газпром» и АО «Сибуртюменьгаз»).

ООО «Газпромдобыча Ноябрьск»

ООО «Газпромдобыча Ноябрьск» является второй по величине компанией, оказывающей существенное влияние на экономику муниципального образования город Ноябрьск. Компания находится

под полным контролем ПАО «Газпром». Выручка компании составляет 109 млрд руб. (2022 г.).

Всего компания эксплуатирует десять месторождений, в том числе шесть газовых, два газоконденсатных, два нефтегазоконденсатных. Производственные объекты Общества расположены в Ямало-Ненецком автономном округе, на Камчатке и в Якутии. В составе предприятия – три газовых промысла и три газопромысловых управления.

Компания добывает природный газ на Вынгапуровском, Комсомольском, Западно-Таркосалинском, Вынгаяхинском и Еты-Пуровском месторождениях, что свидетельствует о географическом распределении ее основного имущественного комплекса. Также компания на правах оператора оказывает услуги на Губкинском, Муравленковском, Новогоднем, Тарасовском месторождениях, расположенных в Ямало-Ненецком автономном округе.

На правах оператора компания оказывает услуги по добыче и подготовке газа независимым недропользователям на Губкинском, Муравленковском, Новогоднем, Вынгапуровском, Тарасовском, Северо-Губкинском, Вьюжном, Метельном и Еты-Пуровском месторождениях (ЯНАО).

Обзор деятельности компании показывает, что ее имущественный комплекс, включает в себя буровые установки, скважины, объекты благоустройства месторождений и т.п. Основной организацией, с которыми осуществляются экономические и производственные связи, является ПАО «Газпром». Компания не разглашает более подробную информацию о своем имущественном комплексе и подрядных организациях.

Иные потенциальные участники кластера

Вынгапуровский газоперерабатывающий завод (АО «Сибуртюменьгаз»)

Вынгапуровский ГПЗ является филиалом АО «Сибуртюменьгаз» и занимает важное место в выработке сырьевой базы СИБУРа. Предприятие запущено в сентябре 2012 г. Газоперерабатывающий завод – промышленное предприятие, которое занимается переработкой природного или попутного газа, с целью получения нефтехимических продуктов с высокой добавленной стоимостью. Завод находится на территории муниципального образования город Ноябрьск, расположенного в анклавном районе на расстоянии около ста

километров от города, окруженного Пуровским районом Ямало-Ненецкого автономного округа.

Основная продукция завода – широкая фракция легких углеводородов и сухой отбензиненный газ. Из продукции завода впоследствии производятся пластики, автомобильные шины, бензины, топливо и многое другое. Проектная мощность завода составляет 4,2 млрд куб. м попутного нефтяного газа в год. Общий объем инвестиций в Вынгапуровский ГПЗ составил 4,8 млрд рублей.

ГПЗ выпускает фракции легких углеводородов, сжиженные углеводороды, бензин газовый, сухой отбеленный газ. Завод также для своей работы создает электроэнергию самостоятельно. Для этого создана газопоршневая электростанция, которая состоит из четырех установок генераторов и использует в качестве топлива сухой отбензиненный газ. Эта станция полностью обеспечивает автономное снабжение электроэнергией всего завода.

ГПЗ широкие фракции легких углеводородов (базовое сырье для нефтехимической промышленности) поставляет через Ноябрьскую наливную железнодорожную эстакаду преимущественно на ООО «Тобольск-Нефтехим» и ООО «Тобольск-Полимер», которые являются крупнейшим в стране комплексом по производству полипропилена.

Основной имущественный комплекс включает газоперерабатывающее оборудование, газопроводы, в том числе расположенные на севере до ГПЗ.

ГПЗ получает газ с залежей ПАО «Газпром нефть», а поставку продукции осуществляет в рамках АО «Сибуртюменьгаз».

ООО «ГазпромнефтьЭнергосистемы»

ООО «ГазпромнефтьЭнергосистемы» занимается основным видом деятельности по ОКВЭД 35.12 «Передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям». Численность работников составляет 3348 человек, а выручка в 2022 г. – 10,5 млрд руб. Компания является дочерней ПАО «Газпромнефть» и через нее контролируется ПАО «Газпром».

В 2022 г. компания уплатила НДС в объеме 1,09 млрд руб., что означает величину созданной ею добавленной стоимости в объеме 5,45 млрд руб.³¹⁷

³¹⁷ По: Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/company/230882> (дата обращения: 30.08.2023).

Крупнейшими компаниями, которым компания оказывает услуги являются ООО «Транссервис», АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», ООО «Заполярье», ООО «Мантрак Восток», ООО «МТК».

ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика»

ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика» осуществляет по ОКВЭД вид деятельности 71.12.3 «Работы геолого-разведочные, геофизические и геохимические в области изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы». В 2022 г. ее выручка составила 9,1 млрд руб. В ЕГРЮЛ данные об учредителях компании отсутствуют в связи с ограничением доступа к сведениям на основании Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Вместе с тем, есть основания полагать, что конечный контроль над компанией осуществляет ПАО «Газпром», через ПАО «Газпромнефть», так как в названии компании присутствует слово «Газпромнефть».

В 2022 г. компания уплатила НДС в объеме 391,7 млн руб., что означает величину созданной ею добавленной стоимости в объеме 1 959 млн руб.³¹⁸

Основным поставщиком (подрядчиком) ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика» является АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», ООО «Газпромнефть-Снабжение», которая зарегистрирована в г. Омске и основным видом по ОКВЭД которой является 49.41 «Деятельность автомобильного грузового транспорта». Полный (100%) контроль над этой компанией осуществляет ПАО «Газпромнефть».

ООО «Газпромнефть-Автоматизация»

ООО «Газпромнефть-Автоматизация» является дочерней компанией ПАО «Газпром нефть» и входит в Группу компаний ПАО «Газпром». В 2022 г. выручка составила 4,8 млрд руб., а численность персонала 1329 человек. Компания зарегистрирована в городе Ноябрьск. Основным видом деятельности по ОКВЭД является 33.14 «Ремонт электрического оборудования». Компания занимается

³¹⁸ По: Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/company/3149> (дата обращения: 30.08.2023).

промышленной автоматизацией и метрологическим обеспечением в группе ПАО «Газпром нефть».

В 2022 г. компания уплатила НДС в объеме 496,5 млн руб., что означает величину созданной ею добавленной стоимости в объеме 2,6 млрд руб.³¹⁹

Компания активно использует инновации, осуществляя работу с большими базами данных и используя искусственный интеллект, оказывает полный цикл работ по внедрению и развитию производственных систем автоматизации от автоматизированных систем управления технологическими процессами отдельных установок и объектов до интегрированных информационных систем диспетчеризации, анализа и оптимизации производства³²⁰.

Производственные мощности компании позволяют осуществлять промышленную автоматизацию и метрологическое обеспечение в периметре Блока разведки и добычи ПАО «Газпром нефть»³²¹.

ООО «Газпромнефть-Автоматизация» является основным подрядчиком по промышленной автоматизации и метрологическому обеспечению в периметре Блока разведки и добычи ПАО «Газпром нефть».

Подрядные связи осуществляются с компаниями группы ПАО «Газпром нефть». Основными заказчиками работ являются АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз», ООО «Газпромнефть-Энергосистемы» и ООО «Газпромнефть Сервисные технологии».

ООО «ТМК Трубный сервис»

ООО «ТМК Трубный сервис» является дочерней компанией ООО «ТМК Нефтегазсервис» (ИНН 6672257248) (дочернее общество АО «Торговый дом «ТМК» ИНН 7729392616). Выручка компании в 2022 г. составила 3,7 млрд руб., а численность персонала 540 человек. Основным видом деятельности по ОКВЭД является 09.10 «Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа». Это самая большая по выручке компания, зарегистрированная в городе Ноябрьск, не входящая в группу ПАО «Газпром».

³¹⁹ По: Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/company/230710> (дата обращения: 30.08.2023).

³²⁰ См.: Официальный сайт ООО «Газпромнефть-Автоматизация» [Электронный ресурс]. URL: <https://automation.gazprom-neft.ru/business/innovatsii-it/> (дата обращения: 30.08.2023).

³²¹ По: Официальный сайт ООО «Газпромнефть-Автоматизация» [Электронный ресурс]. URL: <https://automation.gazprom-neft.ru/> (дата обращения: 30.08.2023).

В 2022 г. компания уплатила НДС в объеме 170 млн руб., что означает величину созданной ею добавленной стоимости в объеме 850 млн руб.³²²

Производственные мощности позволяют компании осуществлять ремонт, подготовку к эксплуатации, комплектование труб нефтяного сортамента: ремонт насосно-компрессорных труб (в т.ч. для ГРП) по заданным параметрам, сервисное обслуживание скважинного НПО, мониторинг заводской насосно-компрессорных труб (входной контроль), подготовку, комплектование и централизованную поставку обсадных труб, компонентов трубных колон, ремонт, инспекцию обсадных труб, ремонт НКТ Ø 60-89 Ст 13 % с высокогерметичной резьбой НКМ (перенарезка). Также компания осуществляет изготовление насосно-компрессорных и обсадных труб из трубной заготовки, прокат труб нефтяного сортамента, предоставление подвесок насосно-компрессорных труб для проведения ГРП с инженерным сопровождением, изготовление элементов технологической оснастки нефтепромыслового оборудования (патрубков и переводников, допускных труб, фильтров скважинных перфорированных. Компания предоставляет услуги по погрузочно-разгрузочным работам и хранению (приемке, складированию и хранению грузов, централизованной доставке нефтепромыслового оборудования на месторождения, погрузочно-разгрузочную деятельность на железнодорожном транспорте).

Имущественный комплекс: Центральная производственная база, расположенная в г. Ноябрьск и ремонтные площадки на территории ЯНАО и ХМАО³²³.

Подрядные связи осуществляются с компаниями группы ПАО «Газпром», в том числе с АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

АО «Энерго-Газ-Ноябрьск»

АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» контролируется Управляющей компанией ООО «Сургутские городские электрические сети» (ИНН 8602015464). Выручка компании в 2022 г. составила 3,4 млрд руб.

³²² По: Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/companu/12583672> (дата обращения: 30.08.2023).

³²³ По: Официальный сайт ООО «ТМК Трудный сервис» [Электронный ресурс]. URL: https://tmk-ngs.tmk-group.ru/tmk_ngs_trub_serv (дата обращения: 01.09.2023).

Компания является второй по выручке среди компаний, зарегистрированных в городе Ноябрьск и не входящих в Группу ПАО «Газпром». Основным видом деятельности по ОКВЭД является 35.30 «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха». Компания осуществляет снабжение города теплом, горячей и холодной водой, электроэнергией, газом, а также предоставление услуг по отводу сточных вод.

Численность работников составляет 828 человек, из них 110 руководителей, 120 специалистов, 598 рабочих и служащих. В организационную структуру включены такие производственные подразделения как: цех «Теплоснабжение», цех «Эксплуатации и ремонта газового оборудования», цех «Электроснабжение», цех «Ремонт и строительство», цех «Водоснабжение и водоотведение», цех «Автоматизации, телемеханизации и связи», Центральная оперативно-диспетчерская служба, Транспортный цех, Служба «Метрология», Производственно-аналитическая лаборатория. Для реализации производственных задач в штате организации предусмотрены следующие должности: слесарь по обслуживанию тепловых сетей, слесарь-ремонтник, машинист насосных установок, слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования, оператор очистных сооружений, оператор на фильтрах, оператор котельной, оператор дистанционного пульта управления, электросварщик, лаборант химического анализа, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, водитель, машинист автовышки и автогидроподъемника, машинист крана-манипулятора, токарь, диспетчер и др.

Компания добывает воду из 64 артезианских скважин. Производительность городской станции по очистке подземных вод 75 тыс. куб.м/сут. Компания обслуживает 16 котельных, 30 центральных тепловых пунктов, 390 км тепловых сетей, 482 км сетей водоснабжения, 52 км сетей газоснабжения и 202 км сетей водоотведения. Также компания обслуживает 250 км линий электропередач, 7 распределительных пунктов, 68 трансформаторных подстанций напряжением до 10 кВ и подстанцию «Западная» («Адмиральская») 110/10/10 кВ.³²⁴

Компания поставляет предприятиям и организациям города Ноябрьск тепло, горячую и холодную воду, электроэнергию, газ. На

³²⁴ См.: Официальный сайт АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.energo-gas-noyabrsk.ru/o-kompanii/o-kompanii.html> (дата обращения: 01.09.2023).

территории муниципального образования город Ноябрьск действует 4 ресурсоснабжающих организации различной формы собственности, 3 из которых осуществляют поставку коммунальных ресурсов в жилые районы. На территории муниципального образования город Ноябрьск доля АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» в объеме отпуска тепловой энергии составляет 75 %, водоснабжения – 93 %, водоотведения – 93 %, по газопроводам транспортируется 64 % объема газа³²⁵.

Деятельность АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» тарифицируется, а инвестиционные программы проводятся за счет бюджета, либо вкладываемых средств акционеров. Сторонних инвестиций компания не привлекает.

ООО «Нафтагаз-Бурение»

ООО «Нафтагаз-Бурение» контролируется (участие контроля 99%) ООО «Финанс актив» (ИНН 9705072716), которая сама, в свою очередь, контролируется компанией Оуджи Инвестмент Лититед (OG INVESTMENTS LIMITED) (Республика Кипр) (99,9 %). Компания зарегистрирована в г. Москве, а свою деятельность осуществляет в Ямало-Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе, Тюменской области, Томской области и Красноярском крае. Выручка компании в 2022 г. составила 11,4 млрд руб.; численность работников составила 2500 человек. Основным видом деятельности компании по ОКВЭД является 09.10.1 «Предоставление услуг по бурению, связанному с добычей нефти, газа и газового конденсата». Компания выполняет полный перечень работ по бурению нефтяных и газовых скважин всех назначений и любой сложности.

В 2022 г. сумма уплаченного компанией НДС составила 1,04 млрд руб., что означает созданную компанией добавленную стоимость в размере 5,2 млрд руб.³²⁶

Компания обладает современным оборудованием (системами верхнего привода, насосами с регулируемой подачей раствора, современными четырехступенчатыми системами очистки бурового раствора, высокопрочными стальными и легкосплавными буровыми трубами повышенной надежности и др.). Компания

³²⁵ По: Сведения, предоставленные АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» по запросу Тверского государственного университета.

³²⁶ По: Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/company/116251> (дата обращения: 01.09.2023).

использует современные технологии в области строительства скважин: высокомоментные забойные двигатели; долота, армированные поликристаллическими алмазами. При строительстве скважин применяет современные системы буровых растворов, позволяющих безаварийно и безопасно проводить строительство скважины³²⁷.

За 9 лет своего существования компанией пробурено 1300 скважин, из них 84 % – горизонтальным бурением. Инвестиции компании за 5 лет составили 5 млрд руб.³²⁸

Подрядные связи в Ямало-Ненецком автономном округе осуществляются главным образом с группой компаний ПАО «Газпром нефть», в том числе с АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

ООО «Ноябрьская парогазовая электрическая станция»

ООО «Ноябрьская парогазовая электрическая станция» зарегистрирована в городе Ноябрьск и находится в собственности ООО «Интертехэлектро-Новая генерация» (ИНН 7701633050), которая, в свою очередь, через ООО «Партнер» (ИНН 9701150917) принадлежит физическому лицу Бикову Артему Эльбрусовичу (ИНН 666003240912)³²⁹. Выручка компании в 2023 г. составила 2,4 млрд руб. Штатная численность персонала 183 человека (управление, общецеховой, оперативный, ремонтный персонал). Работа осуществляется в пять смен.

В 2022 г. компанией уплачен НДС в размере 225 млн руб., что означает созданную ей добавленную стоимость в размере 1,125 млрд руб.³³⁰

Ноябрьская парогазовая электрическая станция является объектом генерации электрической и тепловой энергии. Установленная мощность: электрическая – 119,57 МВт.; тепловая – 95,2 Гкал/час. Станция обеспечивает электроэнергией около 10 % потребности в электроэнергии Ямало-Ненецкого автономного округа.

Имущественный комплекс: ООО «Ноябрьская ПГЭ» на основании договора долгосрочной аренды с Ноябрьским городским

³²⁷ См.: Официальный сайт ГК Нафтогаз [Электронный ресурс]. URL: <https://naftagaz.com/services/driling/?ysclid=lm83myopfq519220499> (дата обращения: 01.09.2023).

³²⁸ Там же.

³²⁹ По: URL: <https://www.list-org.com/company/12534044>.

³³⁰ По: Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/company/4137979> (дата обращения: 01.09.2023).

департаментом по имуществу использует земельный участок для эксплуатации парогазовой электростанции в составе: насосная станция для перекачки дождевых стоков, очистные сооружения, ограждение, эстакада технологических трубопроводов и тепловых сетей, пути перекачки трансформаторов, пешеходные галереи, насосная станция перекачки стоков загрязненных нефтепродуктами, приемный резервуар дождевых стоков, главная проходная, КПП-2, КРУЭ, ОВК, АБК, здание коммерческого учета газа, главный корпус, склад масла в таре, циркуляционная насосная станция, подземные баки аварийного слива турбинного масла, циркуляционные водоводы, дымовые трубы, молниезащита территории, система водопонижения на промплощадке, маслосборник.

В качестве генерирующего оборудования на электростанции установлены два моноблока ПГУ со следующим основным оборудованием каждого блока:

- одна газотурбинная установка типа MS6001B (PG6581B) фирмы «General Electric»;

- один паровой котел-утилизатор П-131 производства ОАО «ИК «ЗИОМАР» «ЗиО-Подольск»;

- одна теплофикационная паротурбинная установка Т-15,5/20,3-5,4/0,2 производства ОАО «Калужский турбинный завод». Теплофикационный комплекс Энергоблоков № 1 и № 2 состоит из следующего оборудования: двух основных сетевых подогревателей ПСВ 500-3-23; двух охладителей конденсата бойлеров (ОКБ) NT150SHV/CD-16/7;

- водоводяной подогреватель (ВВТО) котла утилизатора NT150SHV/BF-25/69; общестанционного оборудования – трех сетевых насоса типа Wilo SCP 400/660DV.

Географическое расположение. В географическом отношении ООО «Ноябрьская ПГЭ» расположена на территории Западно-Сибирской равнины, в субарктическом поясе, подзоне северной тайги Надымско-Пуровской провинции. В административном отношении – Пуровский район, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Основные поставщики и потребители энергетических ресурсов: ПАО «Газпромнефть» (поставщик природного газа), АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» (покупатель тепловой энергии).

ООО «ВТ ОЙЛ ТУЛС»

Основным видом деятельности компании по ОКВЭД является 09.1 «Предоставление услуг в области добычи нефти и природного

газа». Компания полностью контролируется юридическим лицом, зарегистрированным в Республике Кипр.

В 2022 г. компания уплатила НДС в размере 41,8 млн руб.³³¹, что означает созданную ей величину добавленной стоимости в размере 209 млн руб. или 2,5 млн руб. в расчете на одного работника. Штат предприятия составляет 85 человек.

Организация имеет в качестве покупателей и подрядчиков АО «Научно-производственный Центр по сверхглубокому бурению и комплексному изучению недр Земли» (ИНН 7604108240), ООО «Интеллект Дрилинг Сервисез» (ИНН: 7709553512), ОАО «ИНГА» и др.

ООО «Римера-Сервис»

Сервисный центр, расположенный в городе Ноябрьск, относится к филиалу ООО «Римера-Сервис» – «Римера-Сервис-Нижневартовск». Учредителем Общества является АО «Римера», которая одновременно является органом управления ООО «Римера-Сервис». Конечным собственником АО «Римера» является физическое лицо.

ООО «Римера-Сервис» осуществляет прокат и сервис установок электроцентробежных насосов (УЭЦН), инженерную поддержку по эксплуатации нефтепогружного оборудования, прокат и сервисное обслуживание глубинных штанговых насосов (ШГН), анализ и рекомендации по снижению операционных затрат на добычу нефти, предоставление услуги по технологическому сопровождению крепления скважин хвостовиками, анализ и рекомендации по оптимизации добычи нефти и повышению наработки на отказ.

ООО «Технологии ОФС»

Учредителем ООО «Технологии ОФС» является ООО «Нефтесервисные технологии» (ИНН 9703098194), которая, в свою очередь, имеет трех учредителей – физических лиц (доля участие каждого по 1/3).

Основной вид деятельности по ОКВЭД: 09.10 «Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа». В городе Ноябрьск компания расположена в промышленной зоне города.

Ноябрьский институт нефти и газа Тюменского индустриального университета

³³¹ По: Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/company/6290592> (дата обращения: 03.09.2023).

Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский индустриальный университет» образован в результате объединения Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ноябрьский нефтегазовый колледж им. академика В.А. Городилова и Филиала ТюмГНГУ в городе Ноябрьске. Институт готовит кадры с высшим образованием для нефтегазовой сферы и реализует программы дополнительного профессионального образования в данной сфере.

Численность административно-управленческого персонала и профессорско-преподавательского состава 49 человек.

Материально-техническая база Филиала включает в себя закрепленные в оперативном управлении сооружения, имущественные комплексы, оборудование. Общая учебно-лабораторная площадь зданий и сооружений, для обеспечения учебного процесса Филиала, составляет 6 980 кв. метров.

В составе филиала находятся: 3 учебных корпуса (общая площадь 14 951,4 кв. м); спортивный комплекс (игровой зал, мужской тренажерный зал, женский зал для занятий аэробикой, сауна с бассейном) с открытым стадионом широкого профиля с элементами полосы препятствий (1028,6/5139 кв. м); столовая на 100 посадочных мест (728,6 кв. м); буфеты в 2-х учебных корпусах; слесарно-механические мастерские (449,6 кв. м); общежитие для студентов и сотрудников Филиала (830,9 кв. м, 27 жилых комнат), проживает 44 человека, из них 33 обучающихся. Для проживания лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья общежитие не приспособлено; автодром для обучения практическим навыкам вождения на курсах подготовки водителей всех категорий, трактористов, внедорожных автотранспортных средств (30 400 кв. м); 3 гаража (общая площадь 315 кв. м)³³².

ПАО «Газпром» выступает в качестве одного из основных лиц, принимающих решение о создании нового инвестиционного кластера, поскольку большинство компаний – потенциальных участников кластера принадлежат именно этой корпорации. На рис. 1 представлена укрупненная схема подчинения ПАО «Газпром» в границах планируемого кластера.

³³² По: Официальный сайт Ноябрьского института нефти и газа [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tyuiu.ru/branches/noyabrsk/svedeniya-ob-obrazovatelnoj-organizatsii/materialno-tehnicheskoe-obespechenie-i-osnashhennost-obrazovatel'nogo-protssessa/> (дата обращения: 08.09.2023).

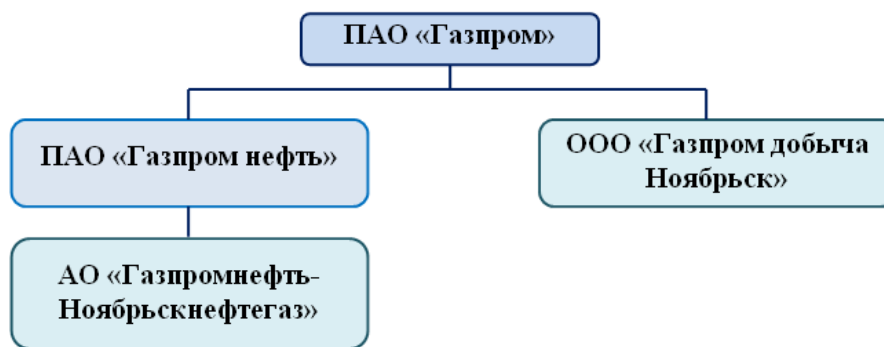


Рис. 1. Схема подчинения ПАО «Газпром»

Группа Газпром играет одну из ключевых ролей в формировании конкурентоспособной экономики Российской Федерации, несет ответственность за соблюдение многочисленных экологических и социальных обязательств, вносит существенный вклад в обеспечение благополучия нынешних и будущих поколений³³³.

На рис. 2 показан вклад Группы Газпром в российскую экономику.

Отчет о социальной деятельности ПАО «Газпром» за 2022 год содержит подробную информацию об инициировании Группой ключевых инвестиционных проектов и их влиянии на социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Вклад Группы Газпром в российскую экономику

Показатель	2020	2021	2022
Платежи в бюджеты Российской Федерации всех уровней (налоги и прочие аналогичные платежи), в т. ч.:	2 116	3 310	5 381
таможенные платежи, млрд руб.	472	1 232	1 711
НДПИ, млрд руб.	812	1 308	2 898
налог на прибыль, млрд руб.	89	328	591
налог на имущество, млрд руб.	154	147	220
Дивиденды на долю государства, млрд руб. ⁽¹⁾	181	149	607

⁽¹⁾ Дивиденды ПАО «Газпром», приходящиеся на долю государства и подконтрольных государству юридических лиц.

Рис. 2. Важнейшие результаты работы ПАО «Газпром»

³³³ Отчет о социальной деятельности Группы Газпром [Электронный ресурс]. URL: <https://sustainability.gazpromreport.ru/2022/about-gazprom/russian-economy-contribution/> (дата обращения: 29.09.2023).

Все компании – потенциальные участники нового инвестиционного кластера, рассмотренные ранее, образуют сеть, представленную на рис. 3.

В центре находится Ноябрьский институт нефти и газа – «кузница» кадров для предприятий кластера, связи с которыми показаны сплошными синими линиями с обозначением «ПК» – «Подготовка Кадров». «Ядро» кластера образуют два крупнейших предприятия – представителя отрасли «Добыча полезных ископаемых»: АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск». Эти предприятия и контролирующие компании изображены на схеме более крупно, чем остальные компании. Связи с подотчетными компаниями представлены сплошными линиями фиолетового цвета с литерой «К» – «Контроль». Вершинами меньшего диаметра обозначены компании, которые оказывают услуги и (или) производят продукцию, необходимую для добывающих предприятий, или занимаются переработкой продуктов добычи и поставкой этой продукции внешним (не входящим в кластер) потребителям. Вершины с наименьшим диаметром (обозначены серым цветом) – это основные предприятия, которые являются либо потребителями продукции компаний, включенных в кластер (связь обозначена зеленой сплошной линией с литерой «С» – «Снабжение»), либо предоставляют ресурсы для этих компаний (связь указана как красная пунктирная линия с той же литерой).

Сеть, изображенная на рис. 3, отражает лишь явные связи между компаниями, установленные по фактам их хозяйственной жизни. Ввиду отказа многих компаний от раскрытия информации аналитики могут лишь предположить, что связей между этими хозяйствующими субъектами гораздо больше. Во всяком случае, при образовании кластера количество связей и взаимозависимостей точно увеличится. Возможно, в сеть войдут и другие компании, которые пока не рассматриваются в качестве потенциальных участников, но могут оказать существенную поддержку основным предприятиям кластера.

Каждая из компаний, рассматриваемая как участник кластера, имеет разветвленное «дерево» связей. Так, «дерево» связей для АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» показано на рис. 4.

Рис. 4. «Дерево» связей АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»

«Дерево» связей для второго ключевого предприятия кластера – ООО «Газпром добыча Ноябрьск» настолько разветвленное, что изобразить его в данном отчете не представляется возможным. При

желании с такими схемами можно ознакомиться на информационно-аналитическом сайте List-Org³³⁴.

Одним из методов оценки инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности предприятий выступает определение цепочки добавленной стоимости, которая оценивает перспективы состояния и развития компании. Анализ цепочки добавленной стоимости (ЦДС), популяризованный Майклом Портером еще в 1985 г.³³⁵, направлен на исследование последовательности операций, в результате которых происходит прирост стоимости продукции и услуг, проходящих разные стадии разработки и обработки.

Под добавленной стоимостью понимается стоимость, созданная в процессе производства продукции определенной компанией, и отражающая ее реальный вклад в создание стоимости ее конечной продукции. Она рассчитывается как разница между общей выручкой от реализации и суммой себестоимости добычи ресурса или стоимостью покупки ресурса у сторонних фирм. То есть, упрощенно говоря, добавленная стоимость – это стоимость продукции «на выходе» минус стоимость ресурса «на входе». Надо учесть, что вся эта добавленная стоимость образуется не одновременно, а наращивается по мере приложения труда в процессе производства продукции, то есть при прохождении последней через все этапы цепочки создания добавленной стоимости.

Каждое предприятие (компания) региона вносит вклад в валовой продукт муниципального образования город Ноябрьск путем создания добавленной стоимости, которая является источником доходов различных групп экономических субъектов (работники, предприятия, кредитные учреждения, бюджеты бюджетной системы). В связи с этим следует выделить два понятия: валовая и чистая добавленная стоимость. Валовая добавленная стоимость – рыночная стоимость продукции за вычетом потребленных материальных ресурсов, а чистая добавленная стоимость – рыночной стоимости продукции за вычетом материальных ресурсов и амортизации.

Сумма валовой добавленной стоимости, созданная организациями и индивидуальными предпринимателями муниципального образования город Ноябрьск, является валовым

³³⁴ Связи организации АО «Газпромнефть-ННГ» [Электронный ресурс]. URL: https://www.list-org.com/company/1262/graph?max_cnt= (дата обращения: 21.09.2023.)

³³⁵ Портер М. Конкурентное преимущество: как достичь высокого результата и обеспечить его устойчивость. 2-е изд., пер. с англ. М.: Альпина Бизнес Букс, 2006. 775 с.

продуктом муниципального образования, а сумма чистой добавленной стоимости – чистым валовым продуктом муниципального образования. Наибольшее распространение получила валовая добавленная стоимость. Чем больше эти величины, тем больше благосостояние муниципального образования.

Величину создаваемой добавленной стоимости предприятиями (компаниями) можно рассчитать тремя способами.

1. *Разностным способом* – в виде разницы между рыночной стоимостью реализованной продукции и суммой потребленных материальных ресурсов (и потребленной амортизации – для чистой добавленной стоимости).

2. *Способом сложения элементов* – в виде суммы заработной платы, процентов, налогов и отчислений на социальные цели, амортизации и чистой прибыли. Для расчета чистой добавленной стоимости – без учета амортизации.

3. *По сумме уплачиваемого НДС* – в виде частного от деления суммы уплаченного НДС к ставке НДС, умноженного на 100. Такой метод применим для организаций, являющихся плательщиками НДС в соответствии с Налоговым кодексом РФ. Ключевые потенциальные компании кластера муниципального образования город Ноябрьск должны уплачивать НДС, так как в силу своих масштабов деятельности не могут быть отнесены к экономическим субъектам, имеющих право на применение специальных режимов налогообложения или имеющих иное право не уплачивать НДС. При расчете чистой добавленной стоимости из полученного результата следует вычесть сумму начисленной амортизации³³⁶.

Все три способа расчета добавленной стоимости для внешних пользователей требуют допуска к коммерческой и налоговой тайне экономических субъектов³³⁷. При этом последний способ (по сумме уплачиваемого НДС) является наиболее простым.

Для муниципального образования город Ноябрьск является характерным то, что крупнейшие компании – потенциальные участники кластера, зарегистрированные в нем, действуют не только в городе, но и в целом в Ямало-Ненецком автономном округе и в ряде

³³⁶ См. также: Графова Г.Ф., Аврашков Л.Я. Добавленная стоимость как критерий эффективности предпринимательской деятельности // Среднерусский вестник общественных наук. 2023. №. 3. С. 216–219.

³³⁷ См.: Федеральный закон от 29.07.2004 г. № 98-ФЗ (с изм. от 14.07.2022 г.) «О коммерческой тайне»; Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 04.08.2023 г.).

других регионов России. Поэтому эти компании создают добавленную стоимость не только в муниципальном образовании город Ноябрьск, однако в целях анализа инвестиционного кластера следует анализировать деятельность таких компаний в целом. Это обусловлено, в том числе и тем, что жители города работают и за его пределами в данных компаниях.

Необходимо обратить внимание на то, что не вся созданная добавленная стоимость организациями и индивидуальными предпринимателями муниципального образования поступает экономическим субъектам муниципального образования. Так, например, компании могут полученную прибыль не инвестировать в рамках муниципального образования город Ноябрьск, а часть ее распределить в виде дивидендов своим акционерам, находящимся за пределами муниципального образования, а другую часть прибыли инвестировать в финансовые инструменты или инвестировать в проекты, реализуемые за пределами муниципального образования. Уплачиваемые компаниями и индивидуальными предпринимателями налоги поступают в три уровня бюджетной системы: федеральный, региональный (для Ямало-Ненецкого автономного округа часть региональных налогов зачисляется в бюджет Тюменской области) и местный (бюджет города Ноябрьск). Следует принять во внимание, что из общей суммы налоговых платежей в муниципальные бюджеты поступает крайне незначительная их доля.

Сегодня в России местными налогами являются земельный налог и налог на имущество физических лиц, а также части НДФЛ (доля в размере 15 %) и полностью в отношении сумм превышения НДФЛ, уплачиваемого физическим лицом при доходе более 5 млн руб. в год, ЕНВД (100 %), ЕСХН (100 %), единого налога, взимаемого в связи с применением патентной системы (100 %) и др.³³⁸ Несмотря на этот перечень, суммы таких поступлений в общей сумме налоговых поступлений незначительны, что приводит к дефицитности многих местных бюджетов. К сравнению, местный бюджет города Ноябрьск на 2023–2025 гг. запланирован без дефицитов и профицитов, полностью сбалансированным³³⁹, что является практически

³³⁸ См.: Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. (в ред. от 04.08.2023 г.). Ст. 61.2.

³³⁹ См.: Решение Городской Думы седьмого созыва от 01.12.2022 г. № 433-Д «О бюджете муниципального образования город Ноябрьск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Городская Дума муниципального образования город Ноябрьск [Электронный

уникальным в Российской Федерации. Также необходимо учитывать, что ключевыми компаниями города Ноябрьск являются компании нефтегазового сектора, у которых большую долю в структуре добавленной стоимости составляют акциз, НДС и вывозные таможенные пошлины, с помощью которых государство изымает природную ренту и преимущественно в федеральный бюджет. Поэтому большая часть добавленной стоимости этих компаний не используется внутри муниципального образования город Ноябрьск. Несмотря на то, что по методологии СНС акциз, НДС и вывозная таможенная пошлина входят в состав добавленной стоимости нефтегазовых компаний муниципального образования город Ноябрьск, она для муниципального образования практически не имеет экономической ценности. Эта часть добавленной стоимости не производится, а получается, как было указано выше, в виде природной ренты, иными словами, это «не заработанная» добавленная стоимость. Поэтому в целях анализа добавленной стоимости субъектов инвестиционного кластера муниципального образования ее не следует учитывать.

Анализ цепочек добавленной стоимости является важным методом для оценки конкурентоспособности компаний (ЦДС) и их инвестиционной привлекательности, имея массу достоинств. Его результаты обычно убеждают потенциальных инвесторов гораздо больше, чем прочие доказательства и обоснования.

Он тесно связан как с финансово-экономическим аспектом, так и с маркетинговым, объединяя их в одно целое. Подобный анализ можно проводить как по отдельным компаниям, кластерам взаимосвязанных компаний, так и по отдельным отраслям (в рамках и вне рамок национальных границ). Для повышения точности оценки инвестиционной привлекательности объектов необходимо уточнить методическую последовательность анализа ЦДС, особенности проведения, включая отраслевые, а также возможные сложности при применении.

Из определения добавленной стоимости ясно, что она создается целым рядом операций и переделов, то есть, этапов производства продукта или услуги, начиная от разведки и добычи ископаемых, проектных работ и заканчивая отгрузкой и доставкой продукта, тем более, если при этом происходит изменение ее качества.

Задача сводится к тому, чтобы:

- 1) оценить объем добавленной стоимости в целом;
- 2) оценить вклад каждого из этапов создания ЦДС, ее структуру;
- 3) оценить возможности роста и перспективность по каждому переделу и в целом по компании.

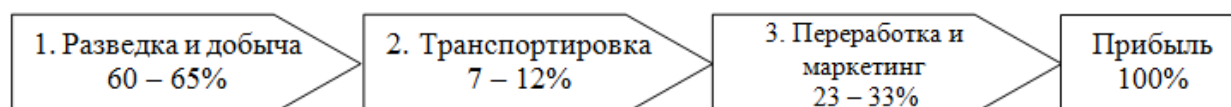
Добавленная стоимость представляет собой величину:

$$ДС = СП - СР, \quad (1)$$

где СП – это стоимость готового продукта «на выходе», СР – это стоимость ресурсов «на входе».

Чтобы определить, каков вклад каждого из этапов в добавленную стоимость компании, нужно рассчитать разницу между стоимостью выходящей продукции и входящего ресурса по каждому из сегментов ее деятельности. Однако здесь мы сталкиваемся с той трудностью, что если доходы от реализации по каждому из сегментов известны (отражаются в сегментной отчетности Компании), то стоимость «входящих» сырья и материалов по каждому из сегментов в отдельности нигде не фиксируется. Тем не менее, понятно, что она включается в общую сумму расходов того или иного сегмента, составляя при этом значительную их часть. Следовательно, в формулу расчета добавленной стоимости включается еще одно значение, и получаем: стоимость продукции «на выходе» сегмента минус сумма стоимости ресурса «на входе» и прочих затрат сегмента. А это уже не что иное, как валовая прибыль сегмента. Таким образом, получается, что добавленная стоимость по каждому из сегментов фактически несколько больше валовой прибыли соответствующего сегмента. При этом пропорции долей сегментов относительно всей цепочки создания стоимости сохраняются. Следовательно, допустимо и обоснованно в качестве способа определения доли сегмента в общей добавленной стоимости компании использовать показатель его валовой прибыли³⁴⁰.

Для компаний, которые рассматриваются как «ядро» будущего кластера, – АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск», характерна ЦДС, представленная на рис. 5.



³⁴⁰ Щетинина Е.Д., Щетинина Е.А., Дубровина Т.А. Структура цепочки добавленной стоимости как фактор инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности объекта // Научный результат. Серия: Экономические исследования. 2015. Т. 1. № 2. С. 29–38.

*Рис. 5. Структура ЦДС АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»
и ООО «Газпром добыча Ноябрьск»*

Деятельность добывающих компаний обычно подразделяется на три укрупненных сегмента, на каждом из которых создается добавленная стоимость. Во всех нефтегазодобывающих компаниях наибольший вклад в общую добавленную стоимость вносит сегмент добычи, поскольку стоимость ресурса «на входе» здесь минимальна в силу того, что нефть и газ не покупаются у поставщиков, а извлекаются из месторождения (себестоимость добычи значительно меньше, чем стоимость покупки нефти и газа у поставщика)³⁴¹. Транспортировка добываемых нефти и газа осуществляется, как правило, по трубопроводам другим компаниям, осуществляющим их переработку. Например, добываемый газ рассматриваемые компании могут поставлять на Вынгапуровский газоперерабатывающий завод. Также компании сами могут перерабатывать добываемые ресурсы и поставлять результаты переработки заказчикам. Прохождение всех сегментов гарантирует получение компаниями валовой прибыли.

Как показал анализ деятельности других компаний, планируемых к включению в кластер, переделов в ЦДС может быть больше. Например, в ЦДС для ООО «ТМК Трубный сервис», изображенной на рис. 6, содержится 4 сегмента.

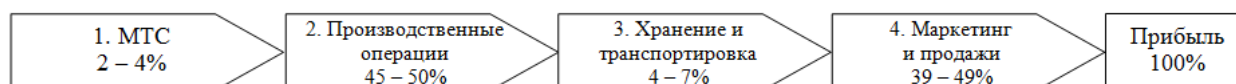


Рис. 6. Структура ЦДС ООО «ТМК Трубный сервис»

На первом сегменте (материально-техническое снабжение) компания получает от поставщиков трубы для их обработки антикоррозийным покрытием (второй сегмент), а также необходимые для производственной деятельности сырье и материалы. На втором сегменте осуществляются производственные операции, в т.ч. разработка изоляционных материалов, экспертиза и контрольные испытания, планирование. На этом этапе создается наибольшая добавленная стоимость. Хранение готовой продукции на складе, ее комплектация и транспортировка составляют третий сегмент деятельности. На последнем сегменте осуществляется продвижение

³⁴¹ Там же.

готовой продукции, реклама и продажи, что позволяет компании получить запланированную прибыль.

В 2022 г. ООО «ТМК Трубный сервис» создала добавленную стоимость в размере 0,85 млрд. руб., которая, согласно рассмотренной ЦДС, распределялась по сегментам следующими образом: 0,0255 млрд. руб. (1 сегмент) + 0,425 млрд. руб. (2 сегмент) + 0,051 млрд. руб. (3 сегмент) + 0,3485 млрд. руб. (4 сегмент) = 0,85 (млрд. руб.). Такой же анализ был выполнен по остальным компаниям планируемого инвестиционного кластера, что позволило установить целесообразность их включения в кластер.

Итак, подытоживая вышеизложенное можно сделать следующий основной вывод. Крупные предприятия и компании, находящиеся в муниципальном образовании город Ноябрьск, и которые потенциально должны быть включены в инвестиционный кластер муниципального образования, контролируются ПАО «Газпром», являющейся горизонтально и вертикально интегрированной компанией (пять самых больших компаний по выручке, зарегистрированные в городе Ноябрьск). Эти компании в основном взаимно интегрированы между собой, представляя жесткий функциональный кластер. В силу этого данные компании получают сильный синергетический эффект.

ГЛАВА 7. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НИШИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Ноябрьск считается городом газовиков и нефтяников, поскольку был основан в связи с разработкой Холмогорского месторождения в новом нефтяном регионе в 1975 г.³⁴² По информации о распределении среднесписочной численности работников по видам экономической деятельности, также размещенной на сайте «Моя Карьера в Ямало-Ненецком АО», добыча полезных ископаемых и сейчас остается приоритетной отраслью экономики города (табл. 3). На втором месте по числу занятых находится образовательная деятельность, на третьем – транспортировка и хранение. Важное место в экономике г. Ноябрьск занимает деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.

Таблица 3

*Распределение среднегодовой численности занятых в экономике
ЯНАО и г. Ноябрьск по видам экономической деятельности,
тыс. чел.*

Виды деятельности	ЯНАО						г. Ноябрьск	LQ_i
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2021	
Всего	420,5	417,7	423,0	417,2	424,1	416,2	54,97	0,13
в том числе по видам экономической деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	6,4	6,3	6,1	5,8	5,7	5,3	н.д.	—
растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях	3,5	3,2	3,1	3,0	3,0	2,8	н.д.	—
лесоводство и лесозаготовки	0,9	0,9	0,8	0,7	0,7	0,6	н.д.	—
рыболовство и рыбоводство	2,1	2,3	2,2	2,1	2,0	1,8	н.д.	—
добыча полезных ископаемых	82,9	83,2	90,3	91,8	92,5	97,4	6,72	0,56
добыча нефти и природного газа	50,3	50,3	52,6	53,9	55,2	55,4	н.д.	—
добыча металлических руд	1,3	1,3	1,3	0,9	0,8	0,6	н.д.	—
добыча прочих полезных ископаемых	0,6	0,7	0,6	1,0	0,4	0,3	н.д.	—

³⁴² Устав МО г. Ноябрьск (с изм. от 25.05.2023) // URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/o-gorode/ustav> (дата обращения: 13.09.2023).

Виды деятельности	ЯНАО						г. Ноябрьск	LQ_i
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2021	
предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых	30,7	30,9	35,9	36,0	36,1	41,1	н.д.	—
обрабатывающие производства	12,9	13,0	12,4	11,4	12,0	11,0	1,61	1,03
производство пищевых продуктов	1,7	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	н.д.	—
производство напитков	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	н.д.	—
производство текстильных изделий	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	н.д.	—
производство одежды	0,4	0,4	0,3	0,2	0,2	0,2	н.д.	—
производство кожи и изделий из кожи	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.	—
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	н.д.	—
производство бумаги и бумажных изделий	0,1	0,1	—	—	—	—	н.д.	—
деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	н.д.	—
производство кокса и нефтепродуктов	2,5	2,7	2,6	3,0	3,2	3,2	н.д.	—
производство химических веществ и химических продуктов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	н.д.	—
производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	0,0	—	—	—	—	—	н.д.	—
производство резиновых и пластмассовых изделий	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	н.д.	—
производство прочей неметаллической минеральной продукции	0,0	0,0	0,1	0,1	0,3	0,2	н.д.	—
производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	0,4	0,4	0,4	0,4	0,6	0,5	н.д.	—
производство компьютеров, электронных и оптических изделий	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	—	н.д.	—
производство электрического оборудования	0,1	0,1	—	0,0	—	—	н.д.	—
производство машин и	0,7	0,6	0,9	0,5	0,5	0,2	н.д.	—

Виды деятельности	ЯНАО						г. Ноябрьск	LQ_i
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2021	
оборудования, не включенных в другие группировки								
производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	–	–	–	–	0,0	0,0	н.д.	–
производство прочих транспортных средств и оборудования	0,3	0,2	0,3	0,2	–	–	н.д.	–
производство мебели	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,2	н.д.	–
производство прочих готовых изделий	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	н.д.	–
ремонт и монтаж машин и оборудования	5,8	5,9	5,1	4,3	4,5	4,2	н.д.	–
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	20,5	20,2	20,1	19,4	20,1	20,0	1,93	0,74
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	2,6	2,5	2,4	2,0	2,0	1,9	0,57	2,18
строительство	63,7	62,0	62,9	63,4	69,2	66,7	0,72	0,08
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	31,0	31,7	30,9	29,4	30,7	29,2	1,34	0,34
торговля оптовая и розничная автотранспортными средствами и мотоциклами и их ремонт	3,2	2,8	2,5	3,1	3,7	3,3	н.д.	–
торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	4,4	4,7	4,9	4,7	6,6	6,6	н.д.	–
торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	23,5	24,1	23,5	21,5	20,4	19,3	н.д.	–
транспортировка и хранение	59,8	56,2	55,2	53,1	49,5	47,2	3,47	0,54
деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	40,1	39,0	37,1	36,1	31,7	29,7	н.д.	–
деятельность водного транспорта	0,2	0,7	1,4	0,8	0,9	1,0	н.д.	–
деятельность воздушного и космического транспорта	1,7	1,9	1,9	1,9	2,0	1,7	н.д.	–
складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность	16,5	13,3	13,2	12,8	13,6	13,6	н.д.	–

Виды деятельности	ЯНАО						г. Ноябрьск	LQ_i
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2021	
деятельность почтовой связи и курьерская деятельность	1,3	1,4	1,5	1,5	1,3	1,3	н.д.	–
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	9,8	10,3	10,8	10,4	12,6	10,9	0,43	0,26
деятельность в области информации и связи	7,3	7,1	7,2	7,1	7,1	6,6	0,73	0,80
деятельность финансовая и страховая	3,7	3,5	3,4	3,3	3,0	2,7	0,35	0,89
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	8,9	9,1	9,5	9,0	10,2	9,8	0,27	0,21
деятельность профессиональная, научная и техническая	12,7	14,1	13,5	13,6	12,7	13,1	1,32	0,80
научные исследования и разработки	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	н.д.	–
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	16,1	16,2	16,1	16,2	14,9	15,0	0,29	0,15
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	26,1	25,7	25,5	25,2	25,1	23,2	2,33	0,71
образование	26,9	27,3	27,4	27,2	27,4	27,2	4,15	1,17
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	17,8	17,7	17,7	17,8	18,1	18,1	3,23	1,38
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	6,1	6,0	6,0	6,0	6,1	5,9	0,82	1,04
предоставление прочих видов услуг	5,1	5,4	5,3	5,1	5,2	4,7	0,05	0,07
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	–	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1	н.д.	–

Целью анализа в настоящем разделе выступает выявление свободных экономических ниш для реализации инвестиционных проектов. Очевидно, что эти ниши должны обладать высоким

уровнем инвестиционной привлекательности. Под инвестиционной привлекательностью понимается совокупность благоприятных для инвестиций факторов, характеризующих инвестиционный климат в городе и отличающих его от других муниципальных образований (МО)³⁴³.

Анализ свободных экономических ниш необходим для формирования кластеров как особых форм межорганизационного взаимодействия хозяйствующих субъектов, пронизывающих различные уровни экономической иерархии. Определенным эталоном в иерархическом видении кластеров в настоящее время является их деление на кластеры внутри города, кластеры-города, кластеры-регионы и кластеры-страны. На сегодняшний день кластеры, характеризующиеся отраслевой или полиотраслевой спецификой, являются ключевыми макро- и мезоэкономическими единицами конкурентоспособности территорий³⁴⁴. В экономической науке общепризнанным является мнение об отсутствии единого определения и классификации кластеров. Так, трактовка кластеров может иметь агломерационный, иерархический, сетевой или институциональный контекст, а их типология – пространственно-временное, отраслевое или структурно-функциональное значение³⁴⁵. По мнению М. Портера, кластер представляет собой «группу географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере, характеризующихся общностью деятельности и взаимно дополняющих друг друга»³⁴⁶.

Согласно подходу М. Портера, ключевыми свойствами кластера являются географическая локализация, взаимосвязь между фирмами и технологическая взаимосвязанность отраслей. Первое свойство отражает географические границы кластера, второе свойство представляет кластер как особую форму сети взаимосвязанных предприятий, причем более глубокое развитие связей

³⁴³ Щербакова Н.А. Инвестиционная привлекательность региона: подходы к оценке и проблемы обеспечения // В сб.: Социально-экономическое развитие России и регионов в цифрах статистики. Материалы VI международной научно-практической конференции. В 2-х т. 2020. С. 305–313.

³⁴⁴ Ковалева Т.Ю. Алгоритм идентификации и оценки кластеров в экономике региона // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2011. № 4 (11). С. 30–39.

³⁴⁵ Миролубова Т.В. Региональный потенциал развития кластеров «новой экономики» // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2009. Вып. 4 (30). С. 88–96.

³⁴⁶ Портер М. Конкуренция. М.: Изд. дом «Вильямс», 2005. С. 258. 608 с.

свидетельствует о степени развития самого кластера, и третье свойство характеризует полиотраслевое строение кластера.

Принимая в качестве классических указанные свойства, будем считать инвестиционный кластер, планируемый в г. Ноябрьск группой территориально локализованных внутри города взаимосвязанных предприятий, поставщиков ресурсов, специализированных услуг и технологий, образовательных и других организаций, составляющих цепочку создания стоимости, действующих в смежных отраслях или сферах и усиливающих конкурентные преимущества друг друга и кластера в целом.

Бесспорно, кластер представляет собой сложную систему, элементы которой объединены материальными, информационными и финансовыми потоками.

В зарубежной практике проведения научно-прикладных исследований применяются разнообразные как качественные, так и количественные методы идентификации и оценки кластеров, включая экспертные оценки, анкетирование, интервьюирование, инструментарий теории сетей и графов, SWOT- и PEST-анализ, расчет показателей географической концентрации и локализации, анализ агломерационных эффектов, матриц «затраты–выпуск».

Ввиду того что формирование кластерных механизмов экономического развития связано с действием целого ряда факторов, которые зачастую достаточно трудно формализовать, приоритетное значение в большинстве стран имеют именно качественные методы оценки кластеров, которые иногда подкрепляются количественным анализом. Еще одним существенным препятствием для выполнения подробного количественного анализа выступает нехватка количественной статистической информации. Необходимые для расчетов данные могут быть коммерческой тайной либо не фиксироваться вовсе. Например, сведения о среднегодовой численности занятых в экономике по видам экономической деятельности в соответствии с Федеральным планом статистических работ (ФПСР) формируются по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам, видам экономической деятельности ежегодно 15 августа (п. 1.4.2 ФПСР). Формирование сведений о среднегодовой численности занятых в экономике по

муниципальным образованиям не предусмотрено ФПСР³⁴⁷. Об этом исследовательской группе было сообщено по результатам обращения в Управление Федеральной службы государственной статистике по Тюменской области в письме от 12.09.2023 г. № ТТ-Т74-23/5534-ДР.

Тем не менее, изучение опыта исследования кластеров показывает, что исходный алгоритм анализа кластеров должен базироваться на синтезе трех методических оценок, имеющих количественное основание: идентификация кластеров посредством оценки степени локализации, факторный анализ конкурентоспособности кластеров и определение силы агломерационного эффекта.

При этом необходимо особо подчеркнуть, что в имеющихся на сегодняшний день публикациях кластерный анализ проводится избирательно, т.е. авторы, в основном зарубежные, используют только один из указанных инструментов, что, по нашему мнению, не соответствует степени сложности объекта исследования. Так, в работе Э. Фезера построена цепочка добавленной стоимости для американских кластеров на базе оценки специализации отраслей промышленности по показателям занятости³⁴⁸. Л. Бертинелли дает оценку географической агломерации регионов по отраслевому признаку³⁴⁹. Широкое применение на практике получил метод оценки сдвигов, позволяющий выявить факторы конкурентоспособности кластера³⁵⁰.

Рассмотрим основные методические особенности предлагаемого алгоритма идентификации и оценки кластеров в экономике г. Ноябрьск.

Во-первых, для идентификации потенциальных кластеров производится оценка индекса локализации, позволяющего сравнить городские и региональные экономические характеристики (переменные), такие как занятость, валовая добавленная стоимость,

³⁴⁷ Федеральный план статистических работ, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 671-р (ред. от 10.06.2023) [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111344/ (дата обращения: 16.09.2023).

³⁴⁸ Feser E., Renski H., Koo J. Regional Cluster Analysis with Interindustry Benchmarks [Электронный ресурс]. URL: <http://www.urban.uiuc.edu/faculty/feser/Pubs/TRED,%20FRK.pdf> (дата обращения: 13.09.2023).

³⁴⁹ Bertinelli L., Decrop J. Geographical agglomeration: the case of Belgian manufacturing industry // Federal planning bureau. Economic analyses and forecasts. 2002. November. 45 p.

³⁵⁰ Papadopoulou E. Applying Shift-Share analysis (SSA) on LEADER. Initiative local action groups in Greece [Электронный ресурс]. URL: http://www.rudieurope.net/uploads/media/Case_study_Greece_2_01.pdf (дата обращения: 12.09.2023).

инвестиции, торговый оборот и др., и выявить отраслевую (промышленную) специализацию. Наиболее распространенным коэффициентом локализации является коэффициент локализации производства, характеризующий степень концентрации данной отрасли в городе³⁵¹. Однако, исходя из тех немногих исходных данных, имеющихся по г. Ноябрьск, индекс локализации рассчитывается по среднесписочной численности занятых. Для этого применяется формула:

$$LQ_i = \frac{l_i}{l} \cdot \frac{L}{L_i}, \quad (2)$$

где l_i – занятость в i -й отрасли в городе;

L_i – занятость в i -й отрасли в регионе;

l и L – общее количество занятых в городе и регионе соответственно.

Если значение индекса локализации больше единицы, то удельный вес данной отрасли в отраслевой структуре города превышает аналогичный региональный показатель, и поэтому отрасль может обладать кластерными признаками.

В последней графе табл. 7 рассчитаны индексы локализации. По результатам расчетов наиболее привлекательными для образования инвестиционного кластера являются следующие виды деятельности (в порядке убывания значимости): водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений ($LQ_i = 2,18$); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг ($LQ_i = 1,38$); образование ($LQ_i = 1,17$). Также индекс локализации немного превышает единицу по группе «Обрабатывающие производства» и по деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Отсутствие большого количества данных по г. Ноябрьск не позволяет сделать более подробный анализ, оценить изменение отраслевой приоритетности города в динамике. Поэтому в качестве дополнительного анализа была проанализирована статистическая совокупность инвестиционных проектов, как реализованных в недавнем времени (2020 – 2022 годы), так и реализуемых в настоящее время. Данные о проектах были получены с официального сайта

³⁵¹ Караева Ф.Е. Методические аспекты выявления видов региональной экономической деятельности в целях формирования региональных промышленных кластеров // Вестник Российской академии естественных наук (Санкт-Петербург). 2012. № 3. С. 136–140.

Администрации г. Ноябрьск³⁵². Всего в ЯНАО насчитывается 652 инвестиционных проекта, из них 43 – в г. Ноябрьск, т.е. всего около 7 % от общего количества проектов. Однако это не так уж и мало с учетом того, что в состав ЯНАО входит 6 городских и 7 муниципальных округов³⁵³. Для сравнения, в г. Салехард, который является административным центром ЯНАО, насчитывается 62 инвестиционных проекта (9,5 % от общего числа проектов). Но, сравнение г. Ноябрьск по числу инвестиционных проектов с г. Новый Уренгой (232 проекта) показывает превышение их количества более, чем в пять раз. Так что г. Ноябрьск обладает существенным инвестиционным потенциалом. Как минимум 29 из 43-х инвестиционных проектов ориентированы на жителей и гостей г. Ноябрьск, что подчеркивает социальную направленность большей части инвестиций.

По результатам анализа инвестиционных проектов г. Ноябрьск была составлена таблица, в которой рассмотрено их отраслевое деление (табл. 4). Наибольшее количество проектов зафиксировано в сфере услуг (9 проектов), в национальной экономике (8 проектов) и здравоохранении (5 проектов). К сфере услуг отнесены: строительство экопарка, банного комплекса, волоконно-оптической линии связи; открытие спортивно-развлекательного комплекса, модернизация автобусного парка, автомойки, систем связи; организация погрузочно-разгрузочной деятельности, хранения грузов.

В качестве проектов национальной экономики рассматриваются: строительство автомобильной газонаполнительной компрессорной станции, расширение производства химических реагентов для нефтяной промышленности, строительство торгового центра, модернизация оборудования и газоснабжение производственной базы, модернизация парка спецтехники, реконструкция социально-бытовых помещений, модернизация цифровой инфраструктуры.

Проектами в области здравоохранения выступают: приобретение автомобилей скорой помощи, создание молочной кухни, расширение производственной мощности организаций здравоохранения и

³⁵² Карта инвестиционных проектов: официальный сайт Администрации г. Ноябрьск [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/tematicheskie-karty-i-proekty/karta-invest-proekt> (дата обращения: 15.09.2023).

³⁵³ Финансово-экономический анализ ЯНАО. Административное деление [Электронный ресурс]. URL: <https://fea.yamalfin.ru/bdg/o-byudzhete/administrativnoe-delenie?ysclid=lmmo6n2bf6704935642> (дата обращения: 15.09.2023).

внедрение новых видов услуг, модернизация здания для открытия медицинского центра и расширение сети действующих клиник.

Таблица 4

Группировка инвестиционных проектов г. Ноябрьск по отраслевой принадлежности

Отрасль	Количество проектов	Реализованные	Реализуемые	Общее число новых рабочих мест	Объем собственных средств инициаторов инвестиционных проектов, тыс. руб.	Общая стоимость инвестиционных проектов, тыс. руб.
Автосервис	3	1	2	31	13 100	42 100
Агропромышленный комплекс	2	0	2	11	13 520	24 860
Гостиничный бизнес и туризм	1	0	1	11	16 674	40 400
Девелопмент	4	0	4	58	757 250	2 379 500
Здравоохранение	5	3	2	88	40 029 408	73 516 348
Национальная экономика	8	3	5	102	822 050 000	1 012 450 000
Нефтегазоперерабатывающая отрасль	1	0	1	37	1 942 500	1 942 500
Производство строительных материалов	3	2	1	110	169 458	215 297
Рестораны общественного питания	3	2	1	127	12 649 607	12 659 607
Социальная политика	3	2	1	67	22 525 519	22 527 150
Сфера услуг	9	4	5	102	98 551 917	289 086 917
Физическая культура и спорт	1	0	1	3	6 000	10 100
Итого:	43	17	26	747	998 724 953	1 414 894 779

Из 43 проектов почти 40 % уже реализованы, есть задел для разработки новых инвестиционных проектов. Для выявления приоритетных отраслей были выбраны индикаторы «Общее число новых рабочих мест» и «Общая стоимость инвестиционных проектов, тыс. руб.». По первому индикатору лидирует отрасль «Рестораны общественного питания», затем следует «Производство строительных материалов» и третье место делят «Национальная экономика» и

«Сфера услуг». Две последние отрасли являются лидерами по второму индикатору.

Следует отметить, что группировка, представленная в табл. 8, весьма условна, поскольку один и тот же проект в большинстве случаев может быть отнесен к нескольким отраслям. Тем не менее, при анализе были использованы данные с сайта Администрации г. Ноябрьск в их исходном виде, что обеспечивает объективность результатов исследования.

Для подведения итогов анализа был выбран ранговый метод статистических исследований. В табл. 5 показаны результаты его применения.

Таблица 5

Выявление приоритетных ниш для инвестиционной деятельности в г. Ноябрьск с помощью рангового метода

Отрасль	Отраслевой процент (по числу рабочих мест)	Отраслевой процент (по общей стоимости)	Коэффициент локализации	R1	R2	R3	Сумма рангов
Автосервис	4%	0%	0,33701	4	4	4	12
Агропромышленный комплекс	1%	0%	н.д.	2	2	—	—
Гостиничный бизнес и туризм	1%	0%	0,26453	2	3	2	7
Девелопмент	8%	0%	0,08005	6	7	1	14
Здравоохранение	12%	5%	1,37854	8	10	11	29
Национальная экономика	14%	72%	0,8959	9	12	7	28
Нефтегазоперерабатывающая отрасль	5%	0%	0,56026	5	6	5	16
Производство строительных материалов	15%	0%	1,03386	11	5	8	24
Рестораны общественного питания	17%	1%	0,26453	12	8	2	22
Социальная политика	9%	2%	1,08679	7	9	10	26
Сфера услуг	14%	20%	0,61743	9	11	6	26
Физическая культура и спорт	0%	0%	1,03968	1	1	9	11
Итого:	100%	100%	—	—	—	—	—

Как видно из табл. 9, приоритетными отраслями для инвестирования и создания инвестиционного кластера являются: здравоохранение (29 баллов), национальная экономика (28 баллов),

социальная политика (26 баллов) и сфера услуг (26 баллов). К социальной политике относятся: образование, обеспечение населения комфортным жильем, социальное страхование, а также здравоохранение.

Кроме коэффициента локализации для выделения кластерных отраслей рассчитываются размер и фокус видов деятельности. Размер определяется по формуле:

$$S_i = \frac{l_i}{L_i}. \quad (3)$$

Фокус отрасли рассчитывается следующим образом:

$$F_i = \frac{l_i}{\sum l_i}. \quad (4)$$

Размер кластерной группы представляет собой все отрасли экономики города в данной отрасли ЯНАО. Фокус кластерной группы – это доля данной отрасли во всей совокупности отраслей экономики г. Ноябрьск.

Таблица 6

*Выявление свободных ниш для инвестиционной деятельности
в г. Ноябрьск*

Виды деятельности	LQ_i	Размер	Фокус	R1	R4	R5	Сумма рангов
добыча полезных ископаемых	0,56	0,07	0,12	8	8	18	34
обрабатывающие производства	1,03	0,13	0,03	14	14	12	40
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	0,74	0,10	0,04	10	10	13	33
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	2,18	0,28	0,01	18	18	6	42
строительство	0,08	0,01	0,01	2	2	7	11
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	0,34	0,04	0,02	6	6	11	23
транспортировка и хранение	0,54	0,07	0,06	7	7	16	30
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,26	0,03	0,01	5	5	5	15
деятельность в области информации и связи	0,80	0,10	0,01	11	11	8	30
деятельность финансовая и страховая	0,89	0,12	0,01	13	13	4	30
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	0,21	0,03	0,00	4	4	2	10
деятельность профессиональная, научная и техническая	0,80	0,10	0,02	12	12	10	34

Виды деятельности	LQ_i	Размер	Фокус	R1	R4	R5	Сумма
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	0,15	0,02	0,01	3	3	3	9
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	0,71	0,09	0,04	9	9	14	32
образование	1,17	0,15	0,08	16	16	17	49
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	1,38	0,18	0,06	17	17	15	49
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,04	0,13	0,01	15	15	9	39
предоставление прочих видов услуг	0,07	0,01	0,00	1	1	1	3

В табл. 6 рассчитаны соответствующие показатели и их ранги. Максимальная сумма рангов соответствует приоритетной для инвестирования отрасли, минимальная сумма рангов – наименее привлекательной для инвестирования отрасли.

Таким образом, в качестве свободных экономических ниш для реализации инвестиционных проектов определены: образование; здравоохранение и социальные услуги; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

Все выделенные отрасли являются взаимозависимыми и взаимодополняемыми. Так, отрасль «Образование» даст кластеру необходимую научную базу, «Здравоохранение и социальные услуги» способствует социальному положительному эффекту, проявляющемуся в том, что трудоспособное население прекращает поиски заработка за пределами города и находит применение своим компетенциям в приоритетных для города отраслях экономики. Все три отрасли связаны подготовкой, сохранением и применением высококвалифицированных кадров. Такая кадровосберегающая направленность и может послужить стимулом к созданию и развитию инвестиционного кластера в г. Ноябрьск.

Однако водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – энергоемкие производства: доля расходов на приобретение электроэнергии в себестоимости таких компаний составляет 30–40 %. Особенно это относится к очистке сточных вод и подъему воды. Также необходимо приобретение дорогостоящих реагентов для

очистки воды³⁵⁴. Данная отрасль нуждается в значительных объемах инвестиций даже для поддержания ее текущего состояния. Привлечение инвестиций в отрасль затруднительно по следующим причинам: низкая рентабельность деятельности компаний в этой области; низкий уровень фондоотдачи; требующее существенной оптимизации тарифное регулирование.

На сайте «Инвестиционная карта ЯНАО»³⁵⁵ представлена информация о следующих инвестиционных нишах в г. Ноябрьск: открытие глэмпинга, строительство тепличного комплекса. Оба проекта представляются достаточно перспективными, ориентированными на улучшение жизни населения г. Ноябрьск. Они призваны усилить социальную инфраструктуру города.

Анализ потенциальных участников инвестиционного кластера в г. Ноябрьск

По результатам предварительного анализа установлено, что в инвестиционный кластер г. Ноябрьск должны войти конкурентоспособные предприятия с положительной динамикой основных результатов финансово-хозяйственной деятельности (далее – ФХД), осуществляющие деятельность в отраслях, образующих экономику региона, а также образовательные организации, от которых зависит подготовка кадров для остальных участников кластера. Обеспечивающей подсистемой кластера в данном случае являются организации здравоохранения (мониторинг состояния здоровья работников предприятий кластера, своевременное оказание медицинской помощи), а также организации, снабжающие предприятия кластера качественным питанием.

Для определения, какие компании могут стать потенциальными участниками планируемого кластера, были применены статистические методы исследования выборочной совокупности, кластерный, трендовый, корреляционно-регрессионный и другие виды анализа.

³⁵⁴ Беккер Т.А. Ценообразование в области водоснабжения и водоотведения: учебное пособие для вузов // Инженерная школа ДВФУ. Владивосток: Дальневост. федерал. ун-т, 2017. 104 с. С. 5 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dvfu.ru/upload/medialibrary/c3d/Беккер%20Т.А.%20Ценообразование%20в%20области%20водоснабжения%20и%20водотведения.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

³⁵⁵ Инвестиционная карта ЯНАО. Инвестиционные ниши [Электронный ресурс]. URL: <https://invest.yanao.ru/investors/nishi/> (дата обращения: 25.09.2023).

Методика выявления наиболее предпочтительных компаний для включения в инвестиционный кластер состоит из следующих этапов.

1. Определение генеральной совокупности компаний.

Сведения о генеральной совокупности компаний Ноябрьска были получены из системы СПАРК³⁵⁶. Так, на сегодняшний день в Ноябрьске насчитывается 1 149 юридических лиц и 3 002 индивидуальных предпринимателя. В системе есть данные о 2 923 компаниях, представляющих разные отрасли экономики и виды деятельности. Все эти компании расположены в списке в порядке убывания выручки.

2. Определение выборочной совокупности компаний.

Аналитиками рабочей группы была проведена типическая случайная выборка компаний по отраслям с бесповторным отбором. Например, по отрасли «Добыча полезных ископаемых» в выборку попало 11 компаний.

Также были сформированы выборки по отраслям: аренда и деловые услуги, гостиницы и общественное питание, здравоохранение, консалтинг и научно-исследовательская деятельность, обрабатывающие производства, строительство, торговля, транспортировка и хранение, энергетика.

Серьезным ограничением при принятии решения о включении предприятия в выборку было наличие или отсутствие у предприятия статистических индикаторов. База данных включает в себя информацию, полученную по запросам от Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, от самих хозяйствующих субъектов. Кроме того, аналитики рабочей группы обращались к традиционным источникам информации – сайтам компаний в сети Интернет; сайтам, на которых есть отчетность компаний, например, audit-it.ru, testfirm.ru, list-org.com.

Массив данных включает в себя как общие характеристики (форму собственности, отраслевую принадлежность, основной вид деятельности по ОКВЭД, дополнительные виды деятельности),

³⁵⁶ Компании Ноябрьска (Тюменская область) // Информационная группа Интерфакс: система СПАРК [Электронный ресурс]. URL: <https://spark-interfax.ru/statistics/city/71178000000> (дата обращения: 02.09.2023).

финансовые показатели (выручку, себестоимость, прибыль и др.), так и специфичные, необходимые для целей исследования показатели (численность работников, производительность труда, расходы на НИОКР, совместные инновационные проекты, отраслевые ассоциации, объекты инновационной инфраструктуры и т.д.). Все данные рассматривались за 2022 год.

После верификации данных выборки выполнялась статистическая оценка выборочной совокупности предприятий. Анализ репрезентативности выборки проводился для отдельных видов деятельности и для выборочной совокупности в целом. Объем выборки из каждой типической группы определялся на основе принципа пропорционального распределения, при котором доля предприятий соответствующей группы в выборке равна их доле в генеральной совокупности.

Результаты непараметрического теста в соответствии с медианным критерием для проверки равенства средних для двух независимых выборок и законом распределения отличного от нормального, говорят о том, что различия между группами статистически не значимы на 5 %-м уровне вероятности. Таким образом, структура выборки может считаться однородной.

На основании данных финансовой отчетности предприятий был проведен расчет относительных показателей экономической деятельности. Для проведения кластерного анализа по экономическим показателям в качестве переменных были выбраны: чистая рентабельность продаж, рентабельность активов и производительность труда по выручке. Также для анализа использовался показатель чистой прибыли как наиболее достоверный показатель, отображающий результаты хозяйственной деятельности в денежных единицах.

Результаты кластерного анализа, выполненного в пакете STATISTICA, показаны на рис. 7.

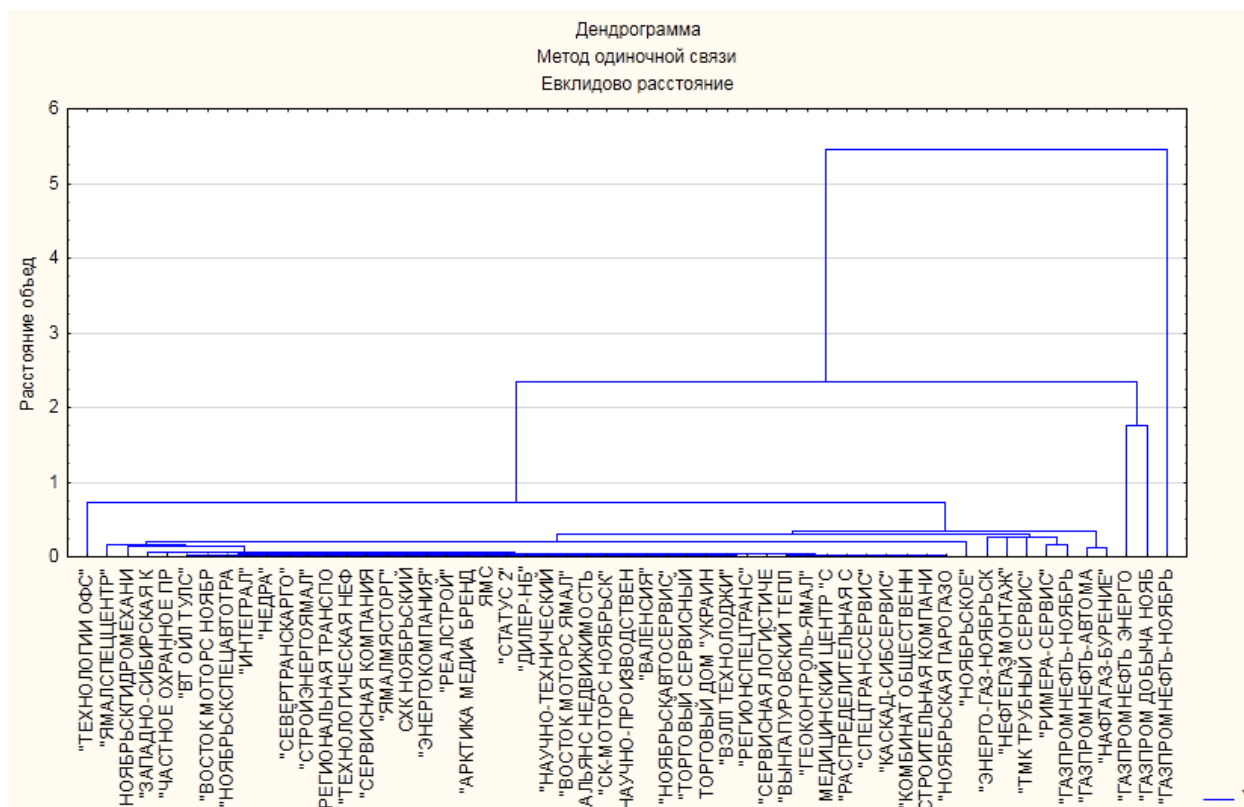


Рис. 7. Результаты кластерного анализа

Как видно из рис. 6, все предприятия, оставленные в выборке согласно указанным выше критериям отбора, могут быть отнесены к планируемому кластеру. При этом четко выделяется ядро кластера (АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск») и остальные компании.

По результатам переговоров с руководством компаний и более тщательного анализа результатов ФХД хозяйствующих субъектов было выделено 12 компаний – претендентов на включение в кластер (рис. 8).

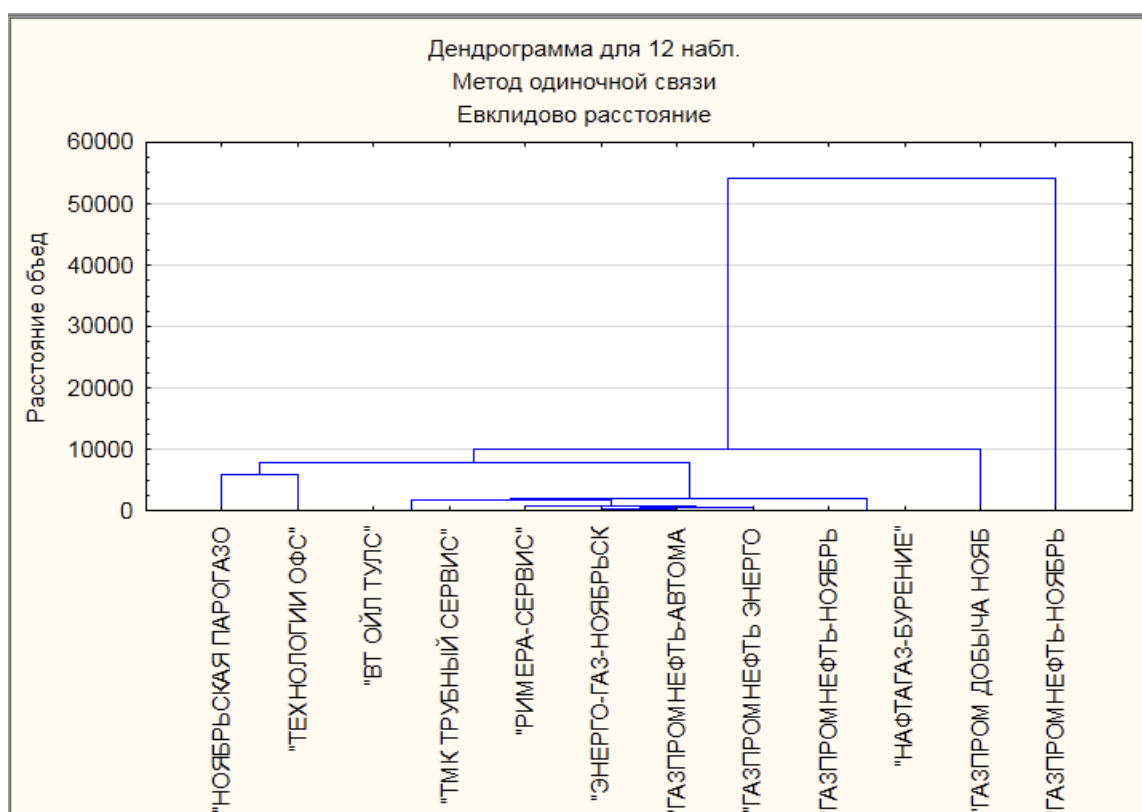


Рис. 8. Итоговая кластеризация

Среди них снова выделяются компании-лидеры и компании-«спутники».

На последнем этапе формирования кластера было решено включить в него Вынгапуровский газоперерабатывающий завод – крупное предприятие, которое занимается переработкой природного или попутного газа с целью получения нефтехимических продуктов с высокой добавленной стоимостью.

3. Исследование выборочной совокупности по наиболее существенным признакам.

Одной из приоритетных задач формирования кластера является включение в него компаний, имеющих хорошие результаты ФХД и обладающих инвестиционной привлекательностью. Решение данной задачи может основываться на построении экономико-статистических моделей на основе регрессионного анализа.

Регрессионный анализ – это статистический метод установления зависимости между исследуемыми признаками. Регрессию представляют в виде уравнения (функции), которое отражает зависимость результативного показателя (Y) от изменения факторов ($\vec{X}$). Степень тесноты связи между показателями оценивают с помощью коэффициента корреляции (R), который принимает значения от 0 до 1.

Малое значение коэффициента свидетельствует о слабой связи, а значение, близкое к 1, показывает сильную связь и часто позволяет предположить о наличии причинно-следственной связи. Долю влияния факторов, включенных в многофакторную корреляционную модель, на результативный показатель можно установить с помощью коэффициента детерминации (R^2).

Далее рассмотрено построение регрессионной модели в планируемом кластере с помощью пакета Microsoft Excel.

Ниже приведена двухфакторная линейная модель зависимости чистой прибыли от выручки (x_1) и производительности труда (x_2):

$$Y = -71201,86 + 0,027x_1 + 34,69x_2$$

Множественный коэффициент корреляции равен 0,992, что говорит о сильной зависимости между результативными и факторными показателями. Коэффициент детерминации равен 0,984, из чего следует, что в факторную модель включено 98,4% факторов, повлиявших на изменение чистой прибыли.

Регрессионный анализ позволил выявить следующие тенденции:

- при росте выручки на 1 тыс. руб. чистая прибыль предприятий кластера увеличивается на 0,027 %;
- при увеличении производительности труда на 1 работника на 1 тыс. руб. уровень чистой прибыли возрастает на 34,69 %.

Дополнительным видом анализа результативности деятельности хозяйствующих субъектов в данном случае может выступать динамический анализ показателей рентабельности. Показатели рентабельности имеют важное значение для оценки эффективности ФХД каждого предприятия. Рентабельность более полно, чем прибыль, характеризует окончательные результаты хозяйствования, так как ее величина показывает соотношение эффекта с использованными ресурсами³⁵⁷.

Для анализа рентабельности используется целый ряд показателей, которые можно объединить в следующие группы:

- показатели, рассчитанные на основе прибыли;
- показатели, рассчитанные на основе производственных активов;
- показатели, рассчитанные на основе потоков наличных денежных средств.

³⁵⁷ Бердникова Т.Б. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2015. С. 509. 215 с.

Первая группа показателей формируется на основе расчета уровней рентабельности (доходности) по показателям прибыли (дохода), отражаемым в отчетности организации. Эти показатели характеризуют прибыльность (доходность) произведенных товаров. С помощью этих показателей можно определить влияние факторов изменения цены товаров и их себестоимости на изменение рентабельности товаров.

Вторая группа показателей формируется на основе расчета уровней рентабельности в зависимости от изменения размера и характера авансированных средств, включающих в себя все производственные активы организации, инвестированный капитал, акционерный капитал. Например, отношение чистой прибыли (дохода) ко всем производственным активам, отношение чистой прибыли к инвестированному или акционерному капиталу.

Третья группа показателей рентабельности рассчитывается на базе чистого потока денежных средств. Например, отношение чистого потока денежных средств к объему продаж, к совокупному капиталу, собственному капиталу и т.д. Эти показатели дают представление о возможности организации выполнять обязательства перед кредиторами, заемщиками и акционерами наличными денежными средствами.

На рис. 9 представлена динамика показателей рентабельности компаний, образующих «ядро» кластера.

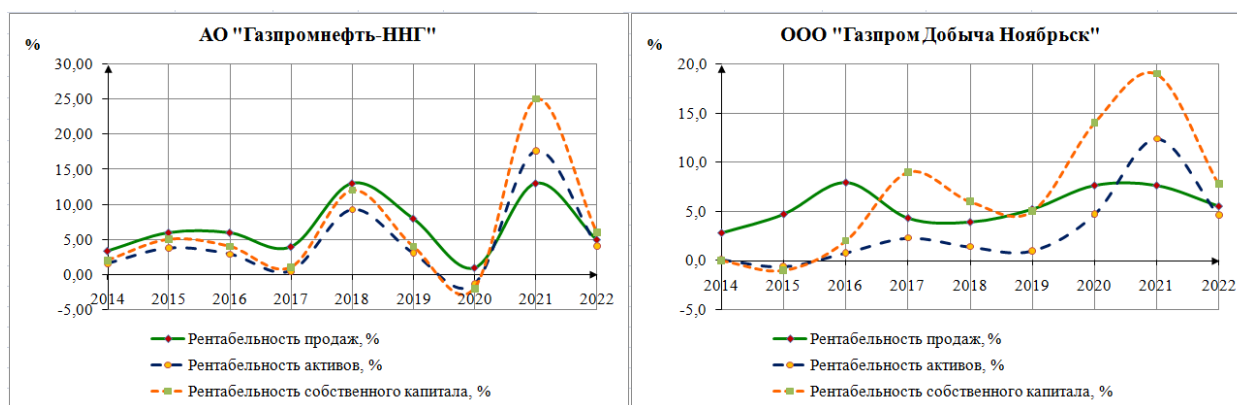


Рис. 9. Динамика показателей рентабельности АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск»

Как видно из рис. 9, рентабельность в обеих компаниях оставляет желать лучшего. Намечившаяся с 2020 г. положительная динамика в 2021 г. сменилась спадом. Это можно объяснить усилением санкций со стороны недружественных стран и другими макроэкономическими

причинами. Вовлечение этих и других компаний г. Ноябрьска в кластер должно положительно повлиять на значения показателей рентабельности.

Кроме регрессионного анализа выполнялся трендовый анализ рассматриваемых компаний по показателям валовой и чистой прибыли.

В трендовом анализе применяются различные методы: укрупнения интервалов, скользящей средней, аналитического выравнивания (регрессии) и др. Выбор метода зависит от исходных данных: их вариации и объема наблюдений.

Для определения тренда чистой прибыли сначала применялся метод сглаживания трехзвенной скользящей средней, а уже затем – уравнение тренда. Метод сглаживания скользящей средней является одним из методов определения и прогнозирования динамики развития. Метод сглаживания скользящей средней позволяет определить расчетные (теоретические) уровни, погашающие случайные тенденции, а основная тенденция развития выражается в виде некоторой главной линии. Для использования данного метода необходимо установить звенья скользящей средней. Их расчет состоит в определении средних величин из 3-уровневого ряда с отбрасыванием при вычислении каждой новой скользящей средней одного уровня слева и присоединением одного уровня справа. Аналогично проводится сглаживание по 5-и, 7-и и 9-и членам ряда.

Метод скользящей средней дает хорошие результаты в динамических рядах с линейной тенденцией развития. Если изменения ряда носят нелинейный характер, то можно применить метод взвешенной скользящей средней. В данном случае было получено линейное уравнение тренда, которое указывает на убыточность деятельности компании уже в текущем году, если условия ее функционирования не изменятся к лучшему. Улучшение условий работы этой компании и других потенциальных участников кластера возможно при организации и усилении их полезного взаимодействия.

Как показывает практика, важно применять различные методы для выявления хозяйствующих субъектов, подходящих для включения в инвестиционный кластер.

4. Принятие решения о включении компаний из выборочной совокупности в кластер.

Окончательное решение о включении каждого из рассматриваемых предприятий в инвестиционный кластер принимается коллегиально на специально созванном Совете, в состав которого должны войти руководство Администрации г. Ноябрьск, руководство предприятий – потенциальных участников кластера и представители рабочей группы по настоящему проекту.

Итак, выше был проведен анализ экономических ниш в экономике муниципального образования город Ноябрьск. Из анализа видим, что данные ниши находятся в сфере обрабатывающего производства, водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, образовании, деятельности в области здравоохранения и социальных услуг. Политика создания инвестиционного кластера в городе Ноябрьск должна быть направлена, в том числе на заполнение экономических ниш. Более детальный анализ экономических ниш в рамках производственной деятельности нефтегазовых компаний и компаний нефтегазового сервиса представляется невозможным вследствие режима коммерческой тайны, существующего в данных компаниях.

ГЛАВА 8. СОЗДАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА С ПОДБОРОМ СВОБОДНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПЛОЩАДОК

Как следует из карты инвестиционных площадок, находящейся на официальном сайте Администрации г. Ноябрьск³⁵⁸, в Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО) насчитывается 131 инвестиционная площадка (имеются записи в базе данных сайта), 25 из которых находится на территории г. Ноябрьск. Сам город Ноябрьск примечателен тем, что является вторым по численности населения муниципальным образованием после г. Новый Уренгой. В г. Ноябрьск по итогам Всероссийской переписи населения 2020 г. проживает 100 188 чел., в г. Новый Уренгой – 107 251 чел. Оба города по численности населения значительно опережают административный центр ЯНАО – г. Салехард, в котором насчитывается (по результатам той же переписи) лишь 48 619 чел. постоянного населения.

Город. Ноябрьск делит второе место с г. Муравленко по количеству инвестиционных площадок. Из 25 площадок только 6 относятся к типу «Браунфилд», т.е. уже существующие и функционирующие площадки. Эти площадки были организованы на ранее существовавших производственных площадках (это могут быть бывшие заводы и фабрики, цеха, портовые доки). Как правило, в таких местах уже есть строения, которые в дальнейшем реконструируют, некоторые достраивают, т.е. имеется некоторая инженерно-техническая инфраструктура. Большинство же инвестиционных площадок г. Ноябрьск имеют статус «Гринфилд», т.е. создаются на новых, не застроенных земельных участках, не обладающих готовой инфраструктурой. Соответственно, для таких индустриальных парков необходимо создавать инфраструктурные объекты.

Необходимым условием развития предпринимательства, усиления инвестиционной активности является наличие системной инфраструктуры, в которую в классическом варианте включают инженерную, социальную, институциональную, рыночную,

³⁵⁸ Официальный сайт Администрации г. Ноябрьск [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/tematicheskie-karty-i-proekty/karta-invest?ysclid=lm1zf2p1xb218261521> (дата обращения: 02.09.2023).

инновационную, экологическую подсистемы, каждая из которых выполняет определенные, присущие только ей, функции. В совокупности все элементы инфраструктуры определяют целостность экономической системы, формируемой на территории страны, региона, муниципального образования или предприятия, и отражают степень освоенности данной территории³⁵⁹.

На уровне муниципального образования (МО), коим в данном случае выступает г. Ноябрьск, следует выделить функции каждой из подсистем инфраструктуры:

1) инженерно-техническая подсистема обеспечивает производство и сбыт товаров и услуг предприятиями г. Ноябрьск. К ней относят коммунальное хозяйство, транспорт, связь, складское и ремонтное хозяйство, сервисное обслуживание;

2) социальная подсистема призвана обеспечивать население МО всеми видами услуг социального характера, создавать условия для комфортного проживания людей на территории города. В нее входят жилищное хозяйство, транспорт, бытовое обслуживание, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура и искусство, возможности для всестороннего развития личности;

3) институциональная подсистема необходима для обеспечения управления всеми видами и сферами деятельности в МО. Это Городская Дума, Администрация, Счетная палата г. Ноябрьск, координационные и консультационные органы города, уровни развития правовой, законотворческой деятельности, распространения информации;

4) главной целью рыночной (деловой) подсистемы является обеспечение условий для эффективного функционирования муниципального рыночного механизма. В этой подсистеме задействованы такие элементы, как торговля, общественное питание (относится также и к социальной инфраструктуре), финансово-кредитные, сбытовые, закупочные компании, рынок недвижимости, рынок труда;

5) инновационная подсистема направлена на обеспечение условий для эффективного развития инноваций в МО. В нее входят научно-исследовательские институты, конструкторские бюро, проектные организации, территориальные инновационные центры, венчурные предприятия;

³⁵⁹ Кудрявцев А.М. Инфраструктура региона: понятие, сущность, система формирования // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 11-1. С. 230–234.

б) цель экологической подсистемы – создание и поддержание благоприятной экологической обстановки в городе. Соответственно, к ней относятся природоохранные общества, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор, очистные сооружения и т.п.

В зависимости от непосредственно выполняемых функций некоторые элементы муниципальной инфраструктуры не могут быть отнесены напрямую к определенному виду потому, что они имеют одинаково большое значение для развития каждого из элементов инфраструктуры города и создают такие условия, без которых эффективное функционирование производственной, социальной и других сфер в рамках конкретной территории не представляется возможным. И одним из таких связующих элементов является транспортная инфраструктура, занимающая особое место инфраструктурной сфере города, образующая своеобразный каркас всей экономической системы и представляющая «кровеносную систему» городской экономики. Как отмечает Московец А.В. в работе³⁶⁰ «ни одна из фаз процесса общественного воспроизводства в регионах не может быть реализована без участия транспортной инфраструктуры». Справедливость этого утверждения не вызывает сомнений не только по отношению к региону, но и любой территории, на которой планируется создать инвестиционный кластер. Отсутствие эффективной транспортной инфраструктуры вызывает материальные потери при вывозе и ввозе продукции, препятствует развитию производительных сил и общественных отношений, сказывается на социальном развитии МО, что и обуславливает детерминирующую роль транспортной инфраструктуры в реализации процессов муниципального воспроизводства.

Как показал анализ существующих инвестиционных площадок в г. Ноябрьск, необходимо создать дополнительные элементы инфраструктуры для обеспечения возможностей успешного функционирования этих площадок. В первую очередь, это элементы транспортной и инженерной инфраструктуры. Так, из 25 инвестиционных площадок лишь 8 территорий обеспечены автодорогами.

³⁶⁰ Московец А.В. Роль транспорта в системе регионального воспроизводства на Северном Кавказе // Вопросы регулирования экономики. 2010. № 4. Том 1. С. 68–69.

Доступ к водоочистным сооружениям общей производительностью 1912 куб. м. в час имеется у 15-ти площадок, к канализационно-очистным сооружениям с производительностью 1250 куб. м. в час – у 12-ти площадок, а с производительностью 1252 куб. м. в час – лишь у одной площадки. Выход на водоочистные сооружения с резервом производительности 953 куб. м. в час есть у 16-ти площадок, тогда как резерва производительности по канализационно-очистным сооружениям города Ноябрьск нет вовсе.

Сведения о возможности подключения инвестиционных площадок к существующим инженерным сетям даны в табл. 7.

Таблица 7

Количество инвестиционных площадок, имеющих доступ к имеющимся инженерным сетям

Тип сетей	Количество инвестиционных площадок
Водоснабжение	19
Водоотведение	14
Газоснабжение	7
Электроснабжение	8
Теплоснабжение	9

Про доступ к имеющимся инженерным сетям четырех из 25 площадок информации нет. Таких площадок, которые бы имели доступ ко всем типам инженерных сетей, нет. Лишь некоторые инвестиционные площадки могут быть подключены максимум к четырем типам инженерных сетей.

Бытовое и коммунальное обслуживание включены в иную категорию территориальных зон, размещение производства, склады (4 площадки), служебные гаражи и тяжелая промышленность входят в категорию производственных территориальных зон, растениеводство – зона сельскохозяйственного использования. Неопределенное использование инвестиционных площадок приходится в основном на производственную зону (назначение пяти площадок в этой территориальной зоне пока не определено), жилую зону и зону рекреационного назначения, общественно-деловую зону. Как было установлено в гл. 5, эти инвестиционные площадки могут быть определены под размещение инновационных обрабатывающих производств, образовательные организации (которые будут подготавливать кадры для инновационных обрабатывающих

производств, а также для обеспечения досуга и оказания услуг здравоохранения населению г. Ноябрьск).

Кроме перечисленных выше инфраструктурных подсистем в связи с возрастающей инвестиционной активностью в г. Ноябрьск выделяют также инвестиционную инфраструктуру. К ней относят фонды, деловые объединения, многофункциональные центры и индустриальные парки³⁶¹. Всего в ЯНАО насчитывается 21 элемент инвестиционной инфраструктуры. В г. Ноябрьск функционируют следующие такие элементы: Фонд «Агентство инвестиционного развития и поддержки предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа «Мой бизнес» (микрокредитная компания)», муниципальное бюджетное учреждение «Центр развития предпринимательства «БизнеСинергия» муниципального образования город Ноябрьск, Ямало-Ненецкое окружное региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Деятельность Фонда направлена на: предоставление финансовых мер поддержки предпринимателей (займы, гранты, компенсации, поручительства, лизинг); предоставление поручительств по кредитным обязательствам; оказание информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; организация и проведения аукционов, выставок, ярмарок, бизнес-миссий, семинаров и лекций; финансовый, экономический и правовой анализ документов, представленных для получения заемных средств; сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

Задачами муниципального бюджетного учреждения Центра развития предпринимательства «БизнеСинергия» муниципального образования город Ноябрьск являются: оказание информационной и иной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства в развитии их хозяйственной деятельности; консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения начинающим субъектам малого предпринимательства; содействие патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также

³⁶¹ Карта инвестиционных проектов: официальный сайт Администрации г. Ноябрьск [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/tematicheskie-karty-i-proekty/karta-invest-proekt> (дата обращения: 18.09.2023).

государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных начинающими субъектами малого предпринимательства; подготовка и сопровождение инвестиционных проектов (бизнес-планов) начинающих субъектов малого предпринимательства.

Следовательно, можно констатировать достаточный уровень развития инвестиционной инфраструктуры г. Ноябрьск.

Успех инвестиционной деятельности в рамках г. Ноябрьск определяется усилиями Администрации города, уполномоченных городских служб, а также представителей научного сообщества в приумножении и эффективном использовании инвестиционного потенциала города, формировании инфраструктуры, обеспечивающей обслуживание инвесторов и инвестиций, достижении эффективности стратегического планирования. В целом же процесс инвестирования, направленный на формирование стратегии деятельности, согласованности и мотивированности в распределении ресурсов, способствует улучшению состояния инвестиционной привлекательности экономической системы для инвесторов³⁶².

³⁶² Малеева Т.В. Современные аспекты управления инновационно-инвестиционной деятельностью предприятий строительного комплекса // Теория и практика общественного развития. 2015. № 4. С. 47-49.

ГЛАВА 9. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТОРОВ И НАЛАЖИВАНИЮ МЕСТНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ДЛЯ СОЗДАНИЯ БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА НОЯБРЬСК

Предлагаемые рекомендации сформированы в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на период до 2030 года³⁶³.

Общий анализ экономики данного муниципального образования позволил выявить три основных сектора его экономики, в которые рекомендуется привлекать инвесторов для создания благоприятной среды экономического развития города Ноябрьск.

Первое из этих направлений – привлечение инвесторов в сферу оказания услуг предприятиям, осуществляющим добычу нефти и газа на территории муниципального образования.

Отметим, что в экономике анализируемого муниципального образования уже существуют такие предприятия. В частности, это ООО «Римера-сервис», оказывающее комплекс услуг по обслуживанию механизированного фонда скважин, ремонту нефтепогружного оборудования, прокату подземного и наземного оснащения, ремонту насосных штанг, подготовке обсадной трубы, изготовлению элементов технологической оснастки нефтепромыслового оборудования.

При этом в сложившейся ситуации следует выделить следующие направления привлечения инвесторов в предлагаемую сферу:

1. Анализ потребностей, существующих в этой сфере предприятий, которые пока не могут быть удовлетворены экономикой города Ноябрьск. Так, в частности, ООО «Римера-сервис» закупает трубы для своего производства в Уральском федеральном округе. Возникает необходимость определения возможности такого производства и подобного производства на территории муниципального образования города Ноябрьск с учетом того, что стоимость производимой продукции должна быть ниже

³⁶³ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на период до 2030 года: утверждена решением Городской Думы от 18.12.2014 г. № 54 –Д (в редакции решения Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 23.05.2019 № 682-Д).

стоимости ее закупки (включая транспортировку) за пределами территории анализируемого муниципального образования.

2. Нефтегазовый сервис не ограничивается обслуживанием механизированного фонда скважин и ремонтом погружного оборудования. В частности, это обслуживание трубопроводного транспорта, разработка программного обеспечения, работы по обустройству месторождений, транспортные услуги и услуги по обслуживанию транспортных средств, экологическое сопровождение нефте- и газодобычи и т.п. Задача привлечения инвесторов в экономику города Ноябрьск в данном случае состоит в том, чтобы именно местные предприятия оказывали услуги в сфере нефтегазового сервиса, конкурируя по соотношению цена – качество с оказывающими такие услуги подрядчиками, расположенными и, как следствие, создающими рабочие места и платящими налоги за пределами территории муниципального образования город Ноябрьск.

3. Перспективное направление привлечения инвесторов – обслуживание вновь созданных предприятий сферы нефтегазового сервиса.

В совокупности реализация таких предложений направлена на создание вертикальных цепочек предприятий в сфере нефтегазового сервиса. На нижних уровнях участниками этих цепочек могут выступать малые предприятия и индивидуальные предприниматели. Это обеспечит кооперацию крупного, среднего и малого бизнеса в экономике города Ноябрьск.

Для привлечения инвесторов в такой бизнес, на наш взгляд (при понимании несопоставимости бюджетов), следует использовать опыт города Москвы по заключению офсетных контрактов.

Офсетный контракт – это долгосрочный договор между поставщиком, который одновременно выступает в роли инвестора, и заказчиком.

По офсетному контракту инвестор должен либо создать новое производство, либо модернизировать существующее, либо перенести предприятие из другого региона. Взамен муниципальное образование гарантирует, что будет закупать часть продукции. В результате власти фактически реализуют нужный им проект за деньги инвестора и получают постоянного поставщика товаров по сниженной цене.

Чевидно, что бюджеты города Москвы и муниципального образования город Ноябрьск несопоставимы, равно как и объемы их рынков сбыта. Следовательно, в рамках привлечения инвесторов в

экономику муниципального образования город Ноябрьск, механизм офсетных контрактов должен быть приспособлен к существующим реалиям. Это возможно за счет более тесного партнерства нефтегазодобывающих компаний и администрации муниципального образования. Смысл предложения заключается в том, что офсетные контракты следует заключать между инвестором и существующими компаниями при посредничестве администрации муниципального образования город Ноябрьск.

Возможно заключение таких контрактов непосредственно с администрацией муниципального образования. Но в данном случае речь будет идти не о нефтесервисе, а о сфере услуг с соответствующим открытием новых предприятий. В целом опыт г. Москвы (еще раз акцентируем внимание на разницу в масштабе рынков сбыта и объеме бюджетных ресурсов) в данной сфере является заслуживающим внимания для внедрения наиболее перспективных его результатов.

Представленные в предыдущих пунктах результаты исследований показывают нехватку транспортной инфраструктуры для развития инвестиционных площадок анализируемого муниципального образования, а также – их недостаточную обеспеченность сетями водоснабжения, газоснабжения, энергоснабжения, водоотведения. Для успешного привлечения инвесторов по предлагаемым в текущем разделе направлениям, выявленная нехватка инфраструктурной обеспеченности должна быть ликвидирована. Инвесторы придут на обеспеченные инфраструктурой участки.

Отметим, что рекомендации по привлечению дополнительных инвесторов в сферу нефтегазового сервиса не будут способствовать диверсификации экономики муниципального образования город Ноябрьск, что, в случае общего нарастания вызванных санкциями проблем со сбытом в нефтегазовой отрасли, будет в определенной степени дестабилизировать анализируемую экономику. Следовательно, параллельно внедрению сделанных выше рекомендаций, следует рекомендовать привлечение инвесторов в другие отрасли экономики города Ноябрьск для увеличения ее диверсификации и, как следствие, повышения стабильности темпов экономического развития этой экономики.

Согласно складывающейся общей политической и экономической ситуации, в недалеком будущем может наблюдаться

дальнейшее сокращение добычи углеводородов, а также – снижение цен реализации углеводородов за границу Российской Федерации, в том числе как результат воздействия санкционного давления. Отметим, что подобный риск выделен и в стратегии социально-экономического развития города Ноябрьск до 2030 г.

Следовательно, в рамках минимизации этого риска, привлечение инвесторов должно осуществляться таким образом, чтобы диверсифицировать экономику города Ноябрьск, одновременно усиливая местные экономические связи.

В рамках направлений такой диверсификации с учетом существующих преимуществ экономики города, инвесторов предлагается привлекать в две следующие сферы экономики города:

- логистическая система;
- сельское хозяйство.

Проведенный выше анализ показывает, что по данным направлениям в настоящее время, в отличие от здравоохранения и национальной экономики, количество реализуемых и реализованных инвестиционных проектов минимально, что делает предлагаемые сферы перспективными для привлечения инвесторов, в том числе за счет низкой конкуренции.

Отметим, что эти сферы являются взаимосвязанными, их развитие позволит наладить местные экономические связи. Рассмотрим сформированные предложения подробнее.

Развитие сельского хозяйства города Ноябрьск. Под таким развитием прежде всего мы понимаем развитие производства томатов, огурцов, шампиньонов (как минимум, на первом этапе). Именно в эти отрасли и предлагается привлекать инвесторов, формируя условия для вложения ими средств в строительство тепличных комплексов, позволяющих обеспечивать круглогодичное выращивание вышеупомянутой продукции.

Подобное предложение направлено на создание нового кластера в экономике анализируемого муниципального образования. Наряду с существующими кластерами, выявленными ранее.

Тепличный комплекс позволяет устранить зависимость отрасли от местного состава почв и климатических условий, в городе Ноябрьск неблагоприятных для развития сельского хозяйства. Отметим тот факт, что российские полярники смогли вырастить арбузы в гораздо более худших условиях – в оранжерее,

расположенной на Северном полюсе, сделав это с помощью беспочвенной технологии.

Для сельского хозяйства города Ноябрьск необходимо привлечение инвесторов, обладающих соответствующими компетенциями массового тепличного выращивания культур вне зависимости от местных почв и климата.

Одним из основных преимуществ муниципального образования город Ноябрьск, которое следует развивать для привлечения инвесторов, является возможность генерации дешевой энергии за счет местных источников газа. С учетом климата города Ноябрьск, тепличное хозяйство должно быть круглосуточно обеспечено энергией для питания фитоламп и обеспечения отопления теплиц. Именно дешевая энергия как импульс позволит масштабировать развитие тепличного комплекса до размеров, достаточных для обеспечения дешевыми продуктами растениеводства не только населения города Ноябрьск, но и близлежащих городов, что, в свою очередь, формирует задел для дальнейшего развития логистической системы города Ноябрьск. В связи с этим снова сделаем акцент на необходимости обеспечения инвесторов подключением к сетям, развитой инфраструктурой.

Именно дешевая энергия позволит на месте выращивать продукцию растениеводства, стоимость которой должна быть гораздо ниже аналогичной привозной продукции и продукции конкурентов. Именно это конкурентное преимущество следует взять в качестве основного стимула привлечения инвесторов в данную отрасль. Преимущества, генерирующего устойчивую прибыль инвесторов, что позволит сократить сроки окупаемости их проектов.

Отметим и то, что современные технологии сельского хозяйства (гидропоника, капельный полив, автоматизация режима освещения, дозирования удобрений и т.п.) позволяют минимизировать численность персонала таких предприятий, что немаловажно в условиях нехватки трудовых ресурсов в экономике муниципального образования город Ноябрьск. При этом сбор урожая все-таки требует привлечения трудовых ресурсов, так как во многом осуществляется вручную. Эта проблема может быть решена разными способами – от привлечения работников вахтовым методом из регионов России с меньшей оплатой труда, до (в перспективе, при наличии критической массы спроса) строительства жилья, позволяющего трансформировать часть вахтовых работников в постоянных жителей

муниципального образования. Отметим, что строительство обладает значительным мультипликативным эффектом (см. ниже).

Акцентируем внимание на том, что стратегия привлечения инвесторов в развитие сельского хозяйства муниципального образования город Ноябрьск будет эффективной лишь в том случае, если производимая продукция будет (с учетом логистических издержек) стоить дешевле не только привозной продукции, но и аналогичной продукции потенциальных конкурентов. Факторы этого, как указано выше: наличие дешевой энергии и эффект масштаба.

Развитие тепличного комплекса, как составляющей сельского хозяйства экономики муниципального образования должно быть сопряжено по срокам с развитием соответствующей инфраструктуры:

- непосредственно строительство теплиц;
- строительство хранилищ готовой продукции;
- в перспективе – строительство мощностей по обработке продукции растениеводства;
- развитие транспортных предприятий.

Необходимо создание дополнительных элементов транспортной и инженерной инфраструктуры. Для функционирования существующих инвестиционных площадок муниципального образования и создания новых необходимо создание и ввод в эксплуатацию дополнительных сетей ЖКХ, а именно: электросетей, сетей водоснабжения и водоотведения. Чрезвычайно актуальным является строительство дополнительных очистных мощностей. Также в настоящее время является недостаточно развитой сеть автомобильных дорог с твердым покрытием. Все вышеперечисленные сферы являются достаточно актуальными для привлечения инвесторов в экономику муниципального образования город Ноябрьск.

Эти пункты являются чрезвычайно важными с учетом того, они формируют инфраструктурную основу для выстраиваемых стратегических предложений по привлечению инвесторов и направлены на то, чтобы сделать город Ноябрьск поставщиком сельскохозяйственной продукции на близлежащие рынки сбыта. Демографические условия для этого существуют. Рассмотрим перечень населенных пунктов, перспективных для реализации описываемого сценария (таблица 17).

Отметим и потенциал рынка сбыта самого муниципального образования город Ноябрьск с численностью населения 106 930 человек.

Таким образом, потенциальный объем рынка сбыта сельскохозяйственной продукции (около 1 миллиона 300 тысяч человек) достаточно велик для того, чтобы за счет привлечения инвесторов в этот сектор экономики генерировать эффект масштаба.

Таблица 17

Населенные пункты, потенциальные потребители продукции сельского хозяйства муниципального образования город Ноябрьск

Город	Расстояние от г. Ноябрьск по автомобильной дороге	Численность населения, чел.
Новый Уренгой	535 км.	114 837
Нижневартовск	470 км.	277 668
Надым	783 км.	44 954
Муравленко	125,9 км.	32 427
Губкинский	251 км.	27 930
Нягань	889 км.	57 765
Ханты-Мансийск	601 км.	109 745
Сургут	312 км.	396 443
Нефтеюганск	369 км.	123 276
Всего		1 185 045

Источник: составлено исследователями.

Этот эффект при достаточных объемах производства и реализации продукции позволит снизить себестоимость производства единицы продукции за счет того, что с ростом объема производства (до определенных масштабов) постоянные издержки производства будут делиться на все большее количество единиц произведенной продукции, снижая таким образом себестоимость производства ее единицы через снижение удельных постоянных издержек.

Но для реализации этого подхода на практике, следует в четкой связи с динамикой объемов производства сельскохозяйственной продукции наладить ее хранение и транспортировку, а в перспективе – переработку, для чего предлагается привлечь инвесторов в соответствующие отрасли экономики муниципального образования города Ноябрьск.

Таким образом, привлечение инвесторов в развитие растениеводства муниципального образования город Ноябрьск нельзя рассматривать в качестве отдельного проекта. Этот проект является импульсом развития инфраструктуры, что в совокупности, в

дальнейшем позволит увеличить количество рабочих мест в сфере услуг анализируемого муниципального образования.

Общая предлагаемая стратегия привлечения инвесторов в рамках диверсификации экономики муниципального образования города Ноябрьск – трансформация сельского хозяйства муниципального образования в сельскохозяйственный кластер региона с дельнейшей его трансформацией в логистический кластер региона.

В более далеком временном периоде, при условии устойчивого роста объемов продукции растениеводства, представляется перспективным привлечение инвесторов в сферу переработки этой продукции. Так как в переработанном виде хранение и транспортировка такой продукции будут сопряжены с меньшими издержками, чем осуществление соответствующих процедур с продукцией в свежем виде.

Еще одним перспективным направлением привлечения инвесторов в случае формирования в экономике города Ноябрьск сельскохозяйственного кластера, является их привлечение в сферу производства оборудования для тепличного комплекса, запасных частей и расходных материалов к этому оборудованию. Рост местного производства за счет снижения транспортных издержек по сравнению с транспортировкой аналогичной продукции, станет фактором снижения себестоимости производства продукции тепличными комплексами.

Аналогичная ситуация и с логистической системой, развитие которой потребует периодической замены оборудования, расходных материалов и т.п., производство которых может и должно быть организовано «на месте» в экономике города Ноябрьск в результате соответствующего привлечения инвесторов.

Представленные выше предложения свидетельствуют о том, что привлечение инвесторов в различные секторы экономики муниципального образования город Ноябрьск не является набором дискретных мероприятий. Эти мероприятия взаимосвязаны и должны составить единую стратегию инвестиционного развития экономики анализируемого муниципального образования.

Предлагаемые направления привлечения инвесторов значительно усилят местные экономические связи, в частности – связи экономики города Ноябрьск с экономиками муниципальных образований, перечисленных в таблице 12.

Несмотря на наличие источников энергии, следует рассмотреть перспективы по привлечению инвесторов в сферу утилизации отходов тепличного хозяйства. В частности, привлечение их в проект по производству биогаза из отходов сельского хозяйства (солома, листва, ботва, навоз, помет и т.д.). Задача такого привлечения инвесторов – переход к экономике замкнутого цикла, что позволит привести соответствующие отрасли в большее соответствие ESG принципам, что немаловажно для дальнейшего финансирования их развития³⁶⁴. Кроме этого, подобный подход позволит снизить себестоимость производимой продукции.

Отметим, что развитие сельского хозяйства, развитие логистики, строительство обрабатывающих мощностей в сфере растениеводства, строительство жилья (в перспективе) для новых работников и т.п. должно быть увязано во времени. Так, например, темпы развития логистических мощностей, превышающие темпы развития сельского хозяйства, могут привести к простоем этих мощностей, что увеличит срок окупаемости проектов и отпугнет инвесторов.

Развитие данных отраслей может производиться как путем включения их в кластер, так и обособленно. Однако для более эффективного их развития, данные отрасли необходимо включить в состав создаваемого в городе Ноябрьск инвестиционного кластера. По оценке исследователей, границы инвестиционного кластера не следует ограничивать исключительно нефтегазовым комплексом.

Следовательно, предлагаемый подход к привлечению инвесторов в экономику муниципального образования город Ноябрьск должен трансформировать управление экономикой анализируемого муниципального образования в сторону проектного управления. В качестве одного из механизмов, предлагаемых для увязки сроков реализации различных инвестиционных проектов, могут выступать диаграммы Ганта. Общий вид такой диаграммы представлен на рисунке 10.

³⁶⁴ Еремин В.В., Бауэр В.П. «Зеленое» финансирование как триггер позитивных климатических преобразований // Экономика. Налоги. Право. 2021. Т. 14. № 4. С. 65–73.

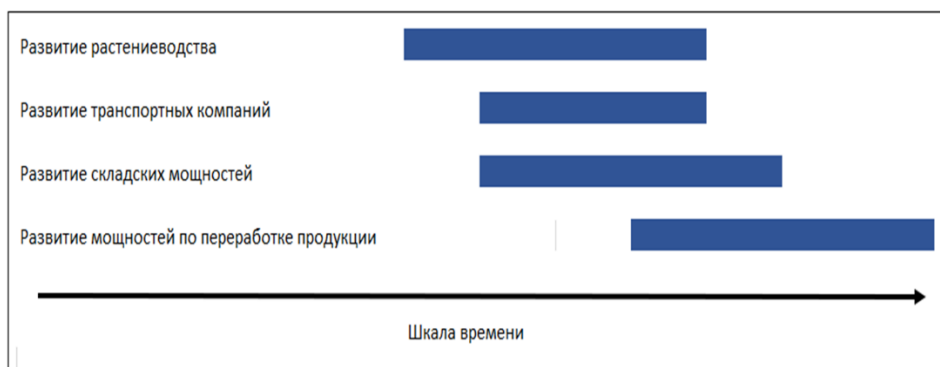


Рис. 10. Общий вид диаграммы Ганта

Источник: составлено исследователями.

В свою очередь, развитие логистической структуры анализируемого муниципального образования (в случае ее успеха), а именно – общих и специализированных складских комплексов, мощностей по переработке и т.п. в будущем позволит использовать эту развитую инфраструктуру как конкурентное преимущество анализируемого муниципального образования для дальнейшего привлечения инвесторов в отрасли экономики как непосредственно, так и опосредованно связанные с предлагаемыми к развитию в данном исследовании.

Привлечение инвесторов в сектор сервисного обслуживания газо-нефтедобывающей промышленности, сельского хозяйства, логистики сформирует мультипликативный эффект. Точнее – эффект взаимодействия мультипликатора-акселератора инвестиций.

Мультипликатор инвестиций – это коэффициент, показывающий, на сколько единиц вырастет доход в экономике в расчете на одну единицу вложенных в неё инвестиций³⁶⁵.

Акселератор инвестиций – коэффициент, показывающий, какое количество дополнительных инвестиций необходимо для удовлетворения одной единицы дополнительного спроса³⁶⁶.

Механизм действия мультипликатора-акселератора следующий. Инвестиции в сектор нефтегазового сервиса, сельского хозяйства и логистики создадут дополнительный спрос, связанный с созданием соответствующих объектов. Часть этого спроса на ресурсы будет удовлетворена экономикой муниципального образования город Ноябрьск. Следовательно, экономика получит дополнительные доходы. Часть этих доходов будет направлена на сбережение, часть – потрачена на нужды поставщиков ресурсов. В свою очередь, предприятия, удовлетворяющие эти нужды, также получают

³⁶⁵ Еремин В.В. Фрактальная основа мультипликативных процессов в сфере инвестиций // Экономическая наука современной России. 2022. № 1 (96). С. 28-44.

³⁶⁶ Еремин В.В. Мультипликатор автономных расходов как инструмент повышения доходов населения в условиях затяжного процесса снижения цен на углеводороды // Экономика. Налоги. Право. 2021. Т. 14. № 2. С. 100–108.

дополнительный доход. Таким образом, формируются мультипликативные цепочки (рис. 11), распространяющие экономический рост из точки непосредственного приложения инвестиций в другие точки экономики анализируемого муниципального образования.

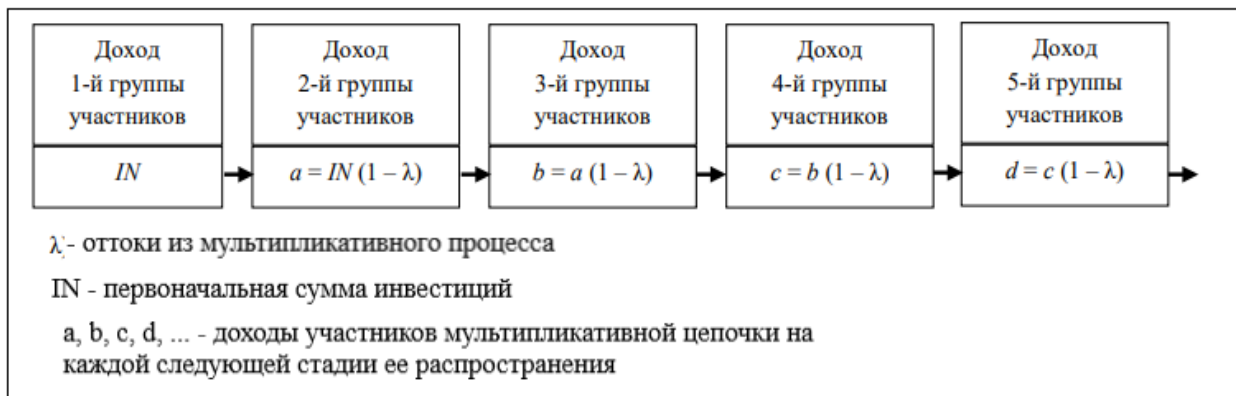


Рис. 11. Формирование первой мультипликативной цепочки

Источник: Еремин В.В. Направления распространения инфляционных эффектов в мультипликативном процессе // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. 2017. Т. 2. № 70. С. 9–15.

Следует отметить, что спрос, удовлетворяемый предприятиями, находящимися за границей анализируемого муниципального образования, ослабит мультипликативный эффект для его экономики, путем его переноса в соответствующие экономики других регионов.

Нехватка производственных мощностей в случае невозможности полного удовлетворения дополнительного спроса вызовет два эффекта: инфляционный эффект; инвестиции в создание новых производственных мощностей (рис. 12).

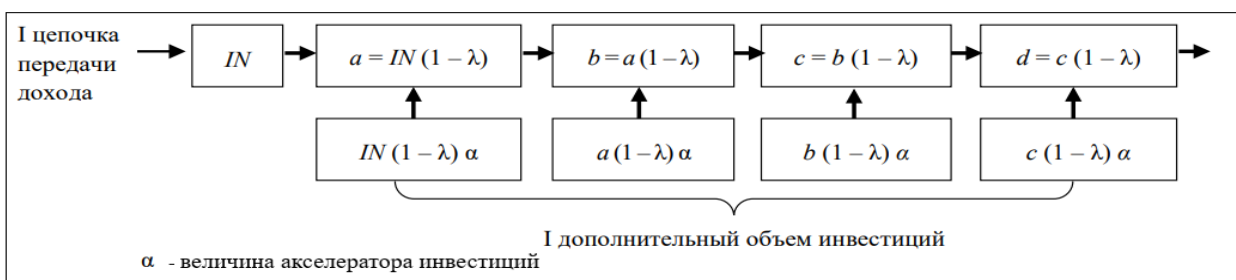


Рис. 12. Формирование первой цепочки дополнительных инвестиций

Источник: Еремин В.В. Влияние ценового фактора на динамику взаимодействия мультипликатора и акселератора инвестиций // Экономика. Предпринимательство. Окружающая среда. 2016. Т. 2. № 66. С. 8–13.

В свою очередь, эти новые инвестиции сформируют собственные цепочки мультипликатора (рис. 13), которые станут инициаторами нового эффекта акселератора.

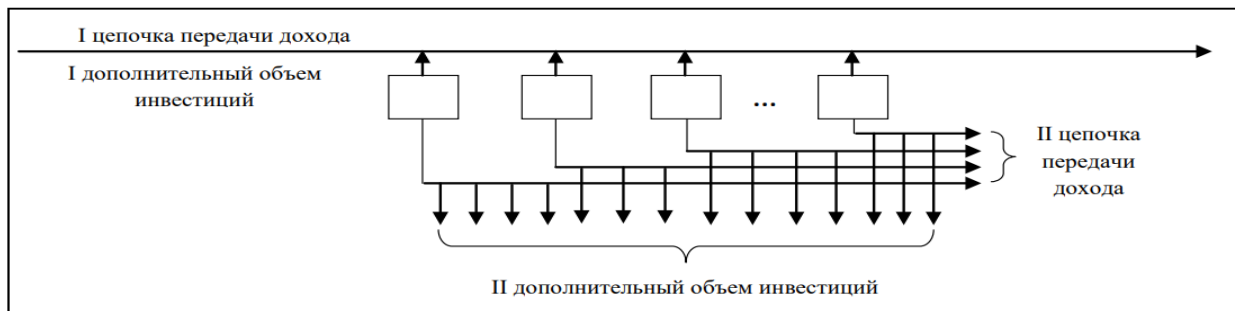


Рис. 13. Развитие процесса взаимодействия мультипликатора и акселератора инвестиций

Источник: Еремин В.В. Математическое моделирование механизма мультипликатора инвестиций // Экономический анализ: теория и практика. 2015. № 20 (419). С. 57–64.

Процесс конечен, что обусловлено финансовыми утечками из него (сбережения, налоги, траты на импорт).

Более подробно моделирование действия мультипликативного эффекта представлено в работе В.В. Еремина³⁶⁷.

Таким образом, инвестиции дают непосредственный эффект в виде прироста валового регионального продукта за счет непосредственно развиваемых отраслей и опосредованный эффект его прироста за счет распространения мультипликативного эффекта на прочие отрасли экономики региона.

В частности, мультипликативный эффект перенесет экономический рост из сфер нефтяного и газового сервиса, логистики, сельского хозяйства, в сферу услуг муниципального образования город Ноябрьск. При этом, как указано выше, образуются «узкие места» — невозможность удовлетворить дополнительный спрос в экономике анализируемого муниципального образования, что-либо частично перенесет экономический рост в экономику других регионов, либо инициирует определенные инфляционные эффекты.

Задача системы управления муниципального образования, на наш взгляд, состоит в том, чтобы в связке с инвесторами, прогнозировать формирование таких узких мест и, в случае возможности их ликвидации силами экономики муниципального образования город Ноябрьск, заблаговременно привлечь новых инвесторов в

³⁶⁷ Еремин В.В. Самоподобная экономика: эффект мультипликатора. 2-е изд. М.: Дашков и К, 2023. 168 с.

соответствующие отрасли. В частности, сделать это путем минимизации бюрократических барьеров.

Общая схема взаимоувязанных рекомендаций по привлечению инвесторов и налаживанию местных экономических связей для создания благоприятной среды развития экономики муниципального образования город Ноябрьск показана на рис. 14.

Разработанные рекомендации направлены на диверсификацию экономики анализируемого муниципального образования. В свою очередь, диверсификация позволит повысить устойчивость этой экономики к внешним и внутренним рискам в случае их реализации.



Рис. 14. Общая схема взаимоувязанных рекомендаций по привлечению инвесторов и налаживанию местных экономических связей для создания благоприятной среды развития экономики муниципального образования город Ноябрьск

Источник: составлено исследователями.

ГЛАВА 10. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЙСТВУЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО И ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ИНВЕСТИЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПОДДЕРЖКУ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 была утверждена государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», в рамках которой предусматривается стимулирование инноваций, создание благоприятных условий для развития рынка недвижимости, малого и среднего предпринимательства, формирование благоприятной среды, повышение эффективности естественных монополий.

Названный акт «в целях обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, а также на территориях Калининградской области, Республики Крым и г. Севастополя предусматривает решение следующих задач:

- развитие малого и среднего предпринимательства;
- привлечение частных инвестиций и создание новых рабочих мест;
- повышение компетенций управленческих кадров, необходимых для развития региональных экономик»³⁶⁸.

Еще одним документом стратегического характера является Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (с изменениями и дополнениями)». В соответствии с Концепцией обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов

³⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 г. № 2489 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 1 (часть II). Ст. 192.

требует синхронизации таких направлений региональной политики, как:

- стимулирование экономического развития путем создания новых центров экономического роста в регионах на основе конкурентных преимуществ;
- координация инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;
- сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики.

Заслуживает внимания и Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, призванная определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики.

Анализ названных программных документов указывает на необходимость создания центров кластерного развития в субъектах РФ. Такая политика проводится уже не одно десятилетие в России и обуславливается повышением эффективности деятельности хозяйствующих субъектов за счет усиления сотрудничества между производственными предприятиями, образовательными учреждениями, малым и крупным бизнесом, компаниями, стимулирующими развитие предпринимательского сектора в России.

Разработка представлений о рисках развития, финансовых результатах и показателях применительно к отдельным типам и видам кластеров является предметом финансово-экономического обоснования соответствующих проектов.

«Сегодня кластерная политика в России реализуется усилиями двух федеральных органов власти: Минэкономразвития и Минпромторга. С 2010 г. Минэкономразвития в рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляет практику предоставления субсидий субъектам Российской Федерации для создания и поддержки кластерного развития»³⁶⁹. В 2012 г.

³⁶⁹ Куценко Е.С., Абашкин В.Л., Фияксель Э.А., Исланкина Е.А. Десять лет кластерной политики в России: логика ведомственных подходов [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/desyat-let-klasternoy-politiki-v-rossii-logika-vedomstvennyh-podhodov> (дата обращения: 15.09.2023).

Минэкономразвития инициировало перспективную программу поддержки пилотных проектов развития территориальных кластеров.

Следующий этап кластерного развития связывается с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в котором закрепляется понятие промышленного кластера. Как отмечается в ст.20 Закона, «применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, возможно при условии создания специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера, и соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации»³⁷⁰. Создание новых и развитие существующих промышленных кластеров на территориях субъектов РФ осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов РФ.

Принятый в 2015 году Федеральный закон № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» призван урегулировать отношения, возникающие в связи с созданием и обеспечением функционирования международного медицинского кластера³⁷¹. Целью открытия международного медицинского кластера является развитие медицины, привлечения передовых медицинских технологий и оказание в России высококачественной медицины.

На территорию кластера привлекаются российские и иностранные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие лечебную, образовательную и научную

³⁷⁰ Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 41.

³⁷¹ Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3951.

деятельность. Они обеспечиваются необходимой инфраструктурой и комплексом услуг.

На территории кластера устанавливается специальный правовой режим. В частности, разрешено использование лекарственных препаратов и медицинских изделий, зарегистрированных как в России, так и в иностранном государстве-члене Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР). Участники проекта приравняются к медицинским организациям, получившим лицензии в нашей стране. Признаются разрешительная документация и документы об образовании специалистов, выданные странами-участниками ОЭСР. В отношении продукции и производственных процессов, наравне с российскими, применяются требования и технические регламенты, санитарно-эпидемиологические правила и нормативы участников ОЭСР.

Фонд международного медицинского кластера – унитарная некоммерческая организация, управляющая компания ММК. Опыт работы ММК показывает, что на его территории действуют следующие преференции, предусмотренные Законом № 160-ФЗ: разрешительная документация на медицинскую деятельность, выданная странами ОЭСР, признается наравне с выданной в России; разрешено использовать лекарственные препараты и медицинские изделия, зарегистрированные на территории стран ОЭСР и не зарегистрированные на территории России; санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормативы стран ОЭСР признаются наравне с действующими на территории России; признаются документы об образовании и (или) квалификации иностранных специалистов из стран ОЭСР; разрешено использовать методики, технологии и требования (протоколы лечения), применяемые на территории стран ОЭСР; приглашения и разрешения на работу иностранным специалистам выдаются без учета существующих квот³⁷².

Итак, пример международного медицинского кластера, как уникального проекта, показывает широкий спектр возможностей кластерного подхода, который направлен на повышение качества и эффективности оказания медицинских услуг в России.

Продолжая анализ федерального законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность и поддержку

³⁷² Отчет по устойчивому развитию [Электронный ресурс]. URL: https://mimc.ru/upload/files/ESG_3.pdf (дата обращения: 15.09.2023).

предпринимательства в аспекте предпочтений развития кластерного подхода, следует обратиться к Постановлению Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»³⁷³.

Целью формирования кластера является создание совокупности субъектов в сфере промышленности, связанных отношениями вследствие территориальной близости и функциональной зависимости, и размещенных на территории одного или нескольких регионов, производящих промышленную продукцию.

Специализированной организацией промышленного кластера Постановление № 779 называет коммерческую или некоммерческую организацию, созданную в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющую методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера.

Изучаемый акт устанавливает требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, а также утверждает Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Так, промышленный кластер должен соответствовать следующим требованиям:

а) каждый участник промышленного кластера заключил с другим участником промышленного кластера не менее одного договора о реализации проекта по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера и (или) договора о поставке промышленной продукции промышленного кластера и (или) является стороной специального инвестиционного контракта (инвестором), предполагающего обязательства участников промышленного кластера по поставке (приобретению) промышленной продукции промышленного кластера, производимой

³⁷³ Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» // СЗ РФ. 2015. № 32. Ст. 4768.

в рамках реализации специального инвестиционного контракта, или привлеченным указанной стороной лицом;

б) в состав промышленного кластера входят не менее 5 участников промышленного кластера – это субъекты деятельности в сфере промышленности, связанные отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенные на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации;

в) не менее чем один участник промышленного кластера является производителем конечной промышленной продукции промышленного кластера;

г) в рамках промышленного кластера реализуется или запланировано к реализации не менее 3 проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции промышленного кластера;

д) создание и развитие промышленного кластера осуществляются с учетом стратегии пространственного развития РФ, а также схем территориального планирования РФ и схем территориального планирования субъектов РФ, на территориях которых размещены участники промышленного кластера.

Участники кластера должны заключить соглашение со специализированной организацией об участии в промышленной деятельности.

Решение о соответствии промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям принимается Министерством промышленности и торговли РФ.

Важное значение приобретает развитие технологических платформ, как инструмента коммуникации, обеспечивающих объединение заинтересованных лиц – бизнеса, научных, образовательных организаций, государственных органов, потребителей с целью координации усилий по развитию современных технологий. Только заинтересованные инициаторы могут содействовать продвижению общественно значимых проектов.

Как показывает опыт функционирования кластеров в России, результатами развития инновационных территориальных кластеров стал рост выпуска промышленной продукции и интеллектуальных

услуг, высокие темпы создания и модернизации рабочих мест, масштабов проведения исследований и разработок³⁷⁴.

В целях дальнейшего повышения результативности использования потенциала инновационных территориальных кластеров как одного из ведущих инструментов развития территории, увеличения эффективности поддержки предпринимательской деятельности и встраивания российских предприятий в глобальные цепочки добавленной стоимости, Минэкономразвития России был разработан приоритетный проект «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня», который на данный момент уже утратил силу, но явился важным документом, ознаменовавшим взятие государством курса на развитие в ключе инвестиционных проектов.

В настоящее время действует Приказ Министерства экономического развития РФ от 30 сентября 2022 г. № 528 «Об организации проектной деятельности в Министерстве экономического развития Российской Федерации».

Положение об организации проектной деятельности в Министерстве экономического развития РФ устанавливает порядок организации проектной деятельности в целях реализации национальных, федеральных и ведомственных проектов.

К федеральным проектам «Нормативное регулирование цифровой среды» и «Искусственный интеллект», входящим в состав национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», особенности применения Положения определяются с учетом особенностей, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 234 «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»³⁷⁵.

Вышеизложенный анализ показывает, что на сегодняшний день законодательство России предусматривает необходимые положения, касающиеся регулирования отдельных вопросов создания и

³⁷⁴ Обзор вопросов, содержащихся в обращениях граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, поступивших в Минэкономразвития России, и принимаемых мер [Электронный ресурс]. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72137162/paragraph/732/doclist/1003/25/0/0/%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80:4> (дата обращения: 17.09.2023)

³⁷⁵ Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.09.2022 г. № 528 «Об организации проектной деятельности в Министерстве экономического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/405963375/paragraph/18:16> (дата обращения: 18.09.2023).

функционирования кластеров с акцентом на отдельные отрасли экономики. Соответствующие законодательные положения указывают на экономико-финансовую обоснованность функционирования кластеров за счет создания синергетического эффекта для компаний и повышения устойчивости социального экономического развития экономики соответствующих регионов и муниципальных образований.

Как видно, единого понятия кластера не введено, однако общее представление формируется за счет функциональных признаков кластеров, описанных на данный момент в нормативно-правовых актах в изучаемой сфере.

Далее рассмотрим федеральное законодательство, устанавливающее основы стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований с целью выявления действующих актов по формированию инвестиционных кластеров на соответствующих территориях.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предоставил возможность муниципальным образованиям самостоятельно определять приоритеты своего развития.

Органы местного самоуправления для решения вопросов местного значения наделяются полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Так, к полномочиям органов местного самоуправления в указанной сфере относятся:

- 1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов РФ;
- 2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;
- 3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;
- 4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Указом Президента РФ от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» государственная политика в сфере стратегического планирования представляет собой совокупность скоординированных мер, направленных на определение с учетом национальных интересов Российской Федерации долгосрочных целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, стратегических национальных приоритетов, путей и основных инструментов их достижения, на прогнозирование рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности, на совершенствование системы стратегического планирования.

«Устойчивое развитие города, по мнению Н. Давыдовой и О. Тимофеевой, должно базироваться на нескольких аспектах:

Во-первых, гарантировать способность муниципального образования к саморазвитию и прогрессу, путем создания благоприятных условий для устойчивого роста производства, создания условий для активизации предпринимательской деятельности и инвестиционного климата;

Во-вторых, рациональное использование природных ресурсов при обеспечении экологического баланса на территории муниципалитета;

В-третьих, стабильное воспроизводство общественных благ и повышение качества жизни всех жителей города»³⁷⁶.

Итак, стратегическое планирование становится эффективным инструментом, обеспечивающим взаимодействие органов местного самоуправления, граждан и бизнес-структур.

Правильная оценка и прогноз финансово-экономических последствий реализации проектов выступают достаточно сложными задачами. Как справедливо указывает А.И. Абрамова, для подготовки финансового обоснования зачастую требуется содействие специалистов различных областей знаний, а также помощь органов, должностных лиц в предоставлении информации³⁷⁷. Полагаем, что в

³⁷⁶ Современные подходы к стратегическому планированию и развитию муниципальных образований [Электронный ресурс]. URL: https://elibr.utmn.ru/jspui/bitstream/ru-tsu/11906/1/BerdarBP_VKR.pdf (дата обращения: 18.09.2023).

³⁷⁷ Науменко А.М. Финансово-экономическое обоснование проекта закона как финансово-правовой акт [Электронный ресурс]. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/91461-finansovo-ehkonomicheskoe-obosnovanie-proekta-zakona-finansovo-pravovoj> (дата обращения: 18.09.2023).

обосновании предложений по совершенствованию законодательства, отвечающего за инвестиционную деятельность и поддержку предпринимательства в ключе стимулирования развития кластерных проектов, должны быть положены экономические, статистические, демографические данные, результаты социологических и аналитических исследований.

Несомненным достижением на уровне правового регулирования стратегического планирования является закрепление задачи координации государственного и муниципального стратегического управления, с учетом мер бюджетной политики³⁷⁸.

Субъекты РФ самостоятельно определяют систему документов стратегического планирования, а, в свою очередь, органы государственной власти могут осуществлять разработку стратегии совершенствования территории субъекта, объединяющей несколько муниципальных образований, имеющих особые цели и задачи по развитию.

Однако муниципальные образования самостоятельно разрабатывают свои стратегии социально-экономического развития, а также внедряют программы по их реализации.

Эффективность стратегического планирования муниципальных образований может быть обеспечена за счет реализации инициатив, направленных на раскрытие потенциала промышленного и территориального развития местного самоуправления, использования имеющихся у муниципалитетов ресурсов для повышения качества жизни местного населения и повышения конкурентоспособности муниципального образования, в том числе в плане реализации инвестиционных проектов.

Далее обратимся к региональному законодательству, устанавливающему правовые основы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск.

³⁷⁸ Цыбатов В.А., Ходимчук М.А. Ситуационное прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития региона. Инструменты оперативного принятия решений в условиях жестких ограничений и внешних санкций: тезисы доклада // XIII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: обновление стратегий, обновление смыслов». Санкт-Петербург, 27-28 октября 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://2014.forumstrategov.ru/upload/documents/Khodimchuk,Tsibatov.pdf> (дата обращения: 18.09.2023).

Как справедливо отмечается исследователями, исследуемый регион является территорией стратегических интересов разного уровня: федерального, регионального и муниципального, что предопределяет несколько горизонтов стратегического планирования. В рамках федерального горизонта стратегического планирования стратегически приоритетным сектором муниципальной экономики является нефтегазовый сектор. Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации предусмотрено территориальное разделение труда, при котором северные территории Западной Сибири развиваются как территории, на которых сосредоточена добыча полезных ископаемых, в первую очередь, углеводородного сырья. В условиях инновационного сценария развития российской экономики сырьевая специализация северных территорий объясняется наличием богатых ресурсов полезных ископаемых и малыми возможностями развития инновационной экономики. Социальный вектор долгосрочного социально-экономического развития РФ в региональном разрезе применительно к территории Ямало-Ненецкого автономного округа проявляется в следующем приоритете: сохранении культурного многообразия, традиционного уклада жизни и занятости коренных малочисленных народов Севера, применении особых мер социальной поддержки населения арктических территорий России»³⁷⁹.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года определены три направления развития Уральского федерального округа:

Первое направление связано с добычей минеральных, прежде всего, нефтегазовых, ресурсов на основе современных технологий, в том числе с формированием нефтегазохимического кластера на базе нефте- и газодобычи на месторождениях Приамальского шельфа Карского моря, Обской губы и нефтегазохимических производств северного Урала с применением высоких технологий в этой сфере, базой для создания которых призван стать Тюменский инновационный центр нефти и газа.

Второе направление связано с модернизацией индустриального потенциала Урала, развитием глубокой переработки сырья на основе менее энергозатратных и более экологичных технологий в

³⁷⁹ Современные подходы к стратегическому планированию и развитию муниципальных образований [Электронный ресурс]. URL: https://elibr.utmn.ru/jspui/bitstream/ru-tsu/11906/1/BerdarBP_VKR.pdf (дата обращения: 18.09.2023).

металлургии, повышением конкурентоспособности отраслей тяжелого и транспортного машиностроения, а также повышением человеческого капитала и мобильности граждан, занятых в монопрофильных промышленных городах.

Третье направление связано с развитием деловых, инновационных, образовательных и других услуг в крупных городских агломерациях Урала³⁸⁰.

Региональное видение стратегических приоритетов социально-экономического развития отражено в Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года.

Согласно Стратегии, уникальные месторождения углеводородов закрепили за автономным округом роль крупнейшего поставщика углеводородного сырья (далее – УВС) на внутренний и международный рынки. Ежегодно на территории региона добывается более 80% российского газа (одна шестая часть мирового производства). В российском объеме извлечения нефти и газового конденсата доля автономного округа составляет примерно 10%. ТЭК играет определяющую роль в экономике автономного округа (более 70% ВРП, 97% совокупного объема промышленного производства, 27% занятых). Экономика целиком ориентирована на извлечение УВС и его доставку потребителям, что при отсутствии альтернативных каналов монетизации сырья делает её уязвимой к трансформации мировой энергетики³⁸¹.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на период до 2030 года разработана в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г., законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 01.12.2015 108-ЗАО «О стратегическом планировании в Ямало-Ненецком автономном округе», и вбирает в себя основные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, принятой распоряжением

³⁸⁰ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

³⁸¹ Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/574785875?section=text> (дата обращения: 18.09.2023).

Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, Стратегии экономического и социального развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года, Программы социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012–2016 годы и плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск приоритетным направлением развития предпринимательского сектора является превращение его в мощную движущую силу диверсификации городской экономики и комфортизации городской среды. Задачи развития предпринимательского сектора: реализация потенциала взаимодействия власти, научно-образовательного комплекса и местного предпринимательства, организация взаимодействия большого и малого бизнеса внутри городской производственной системы, формирование сетей и инновационной инфраструктуры для взаимодействия малого бизнеса между собой.

В свою очередь, в Программе социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на 2012–2016 годы отмечается также, что важным инструментом для решения задач в сфере государственной поддержки гармоничного развития экономики региона, в том числе топливно-энергетического комплекса, является реализация государственной программы автономного округа «Экономическое развитие и инновационная экономика», целью которой является обеспечение устойчивого развития экономического потенциала Ямало-Ненецкого автономного округа. Среди основных направлений данной программы называются:

1. Эффективное управление экономикой региона.
2. Развитие промышленного потенциала.
3. Развитие потребительского рынка и малого и среднего предпринимательства.
4. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности.
5. Развитие системы осуществления закупок товаров, работ, услуг в Ямало-Ненецком автономном округе.

Порядок предоставления и распределения субсидий из окружного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных

обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления в Ямало-Ненецком автономном округе полномочий по отдельным вопросам местного значения в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства (приложение № 2.1 к государственной программе Ямало-Ненецкого автономного округа «Экономическое развитие и инновационная экономика») определяет особенности предоставления субсидий при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по отдельным вопросам местного значения на реализацию мероприятий муниципальных программ и достижение цели Государственной программы «Обеспечение устойчивого развития экономического потенциала Ямало-Ненецкого автономного округа»³⁸².

Следует отметить, что основы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск, основы его территориального планирования и осуществления инвестиционной и промышленной деятельности показывают, что на сегодняшний день сложились законодательные предпосылки, способствующие развитию муниципального образования в ключе кластерного подхода. На территории города Ноябрьска присутствуют предприятия разных отраслей, технологически связанные между собой. Работают организации, обслуживающие предприятия основной отрасли. Появляются финансовые институты, инициируются различные региональные программы развития, что создает широкое поле для привлечения инвесторов и поддержания муниципального образования в плане развития высокотехнологического производства.

Представляется, что последующие преобразования должны основываться на следующих элементах:

1. Поддержка развития квалифицированных трудовых ресурсов.
2. Увеличение инвестиций в технологическую инфраструктуру.
3. Закупка продукции предприятий нефтегазового сектора посредством кластерного взаимодействия.
4. Осуществление маркетинговых действий для продвижения продукции.

³⁸² Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 1111-П «Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (с изменениями на 3 июля 2023 года) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/460284271?section=text> (дата обращения: 18.09.2023).

5. Развитие технологических платформ, как инструмента коммуникации (бизнес-площадки).

6. Повышение потенциала образовательной деятельности в регионе.

В свете исследуемой проблематики заслуживает внимания законодательное регулирование торгово-экономического и промышленного секторов г. Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа в целях выявления существующих правовых механизмов осуществления в регионе инвестиционной и промышленной деятельности.

Область торговой деятельности в регионе регулируется Законом Ямало-Ненецкого автономного округа № 76-ЗАО «О торговой деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе» (с изменениями на 24 октября 2022 года), согласно которому в автономном округе используются следующие формы государственной поддержки субъектов торговой деятельности: финансовая поддержка; имущественная поддержка; информационная поддержка; консультационная поддержка; организация подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров в сфере торговой деятельности; иные формы поддержки. Оказание государственной поддержки субъектам торговой деятельности в реализации инновационных проектов осуществляется в формах и порядке, установленных законодательством автономного округа об инновационной деятельности.

К полномочиям исполнительного органа автономного округа в области государственного регулирования торговой деятельности относятся:

- 1) реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории автономного округа;
- 2) разработка нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для автономного округа;
- 3) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории автономного округа;
- 4) разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории автономного округа;

5) и др.³⁸³

В соответствии с Законом Ямало-Ненецкого автономного округа № 57-ЗАО «О Правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа (с изменениями на 30 мая 2022 года) Правительство автономного округа:

1) готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития автономного округа, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ автономного округа;

2) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования автономного округа, находящихся в его ведении, и утверждает (одобряет) такие документы, а также осуществляет иные полномочия в сфере стратегического планирования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа;

3) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие автономного округа;

4) участвует в осуществлении промышленной политики;

5) обеспечивает государственную поддержку видов традиционной хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера;

6) осуществляет межмуниципальные инвестиционные проекты, а также инвестиционные проекты, направленные на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований;

7) поддерживает сельскохозяйственное производство, участвует в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа³⁸⁴.

Далее Законом Ямало-Ненецкого автономного округа № 31-ЗАО «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе»

³⁸³ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 76-ЗАО «О торговой деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453104064?section=text> (дата обращения: 18.09.2023).

³⁸⁴ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 25.05.2010 г. № 57-ЗАО «О Правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа (с изменениями на 30.05.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/895253629?marker§ion=text> (дата обращения: 18.09.2023).

регламентируются полномочия правительства в сфере промышленной политики, среди которых особую роль играют следующие:

- принятие нормативных правовых актов автономного округа в сфере промышленной политики;
- утверждение государственных программ автономного округа по развитию промышленности на территории автономного округа, обеспечение их реализации;
- утверждение и обеспечение реализации региональных научно-технических и инновационных программ и проектов, в том числе научными организациями автономного округа, осуществляемых за счет средств окружного бюджета;
- создание координационных и совещательных органов в сфере развития и реализации промышленной политики в автономном округе;
- определение уполномоченного исполнительного органа автономного округа, обеспечивающего реализацию промышленной политики в автономном округе, осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность в сфере реализации промышленной политики, а также организующего предоставление мер государственной поддержки промышленной деятельности;
- установление дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества автономного округа и средств окружного бюджета;
- определение порядка создания и функционирования отраслевых промышленных комплексов в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет средств окружного бюджета³⁸⁵.

Статья 21 указанного выше Закона посвящена промышленным кластерам. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами автономного округа, в отношении промышленных кластеров

³⁸⁵ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 26.05.2016 г. № 31-ЗАО «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/428583524?section=text> (дата обращения: 18.09.2023).

осуществляется в порядке, установленном Правительством автономного округа, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами автономного округа, в отношении промышленных кластеров утверждается после включения проекта по созданию промышленного кластера в схему территориального планирования автономного округа.

Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 41-П «Об утверждении Порядка заключения соглашения о создании промышленного кластера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» (с изменениями на 10 января 2023 года)³⁸⁶ определяет механизм заключения соглашения о создании промышленного кластера между специализированной организацией промышленного кластера и Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа, на территории которого расположена инфраструктура промышленного кластера, о создании совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Уполномоченным исполнительным органом по обеспечению заключения соглашения о создании промышленного кластера на территории автономного округа является департамент экономики автономного округа. Данный орган в течение 3 рабочих дней с даты регистрации заявки о заключении соглашения подтверждает факт соответствия документов требованиям, предъявляемым к промышленным кластерам, и подготавливает заключение о целесообразности либо о нецелесообразности заключения соглашения. В процессе подготовки заключения департамент экономики автономного округа проводит экспертную оценку документов с привлечением исполнительных органов автономного округа, а также может рекомендовать муниципальному образованию

³⁸⁶ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22.01.2019 г. № 41-П «Об утверждении Порядка заключения соглашения о создании промышленного кластера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/550323122?section=text> (дата обращения: 18.09.2023).

в автономном округе, на территории которого расположена инфраструктура промышленного кластера, выразить мнение о целесообразности такого соглашения.

Департамент экономики автономного округа осуществляет ведение реестра для промышленных кластеров автономного округа и специализированных организаций промышленных кластеров автономного округа – на основании решения Минпромторга России о соответствии (несоответствии) промышленного кластера автономного округа и специализированной организации промышленного кластера автономного округа требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779, и наличия сведений о них в реестре промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленному кластеру и специализированной организации (реестр промышленных кластеров Минпромторга России)³⁸⁷.

Проанализированные программно-целевые акты Ямало-Ненецкого автономного округа с точки зрения финансово-экономического обоснования предложения по их совершенствованию в ключе стимулирования развития новых инвестиционных практик для целей возможного создания кластера показывают, что в них происходит соединение воедино положений, направленных на регламентацию процесса образования и развития промышленных кластеров. А их финансово-экономическое обоснование показывает, что принятые на сегодняшний день законодательные акты позволяют достичь ожидаемого социально значимого результата.

Далее, проиллюстрируем совокупность некоторых нормативно-правовых актов о льготах и преференциях для субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа, указывающих на сформированную нормативную базу для развития благоприятного инвестиционного климата. Так, в Ямало-Ненецком автономном

³⁸⁷ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 22.01.2019 г. № 41-П «Об утверждении Порядка заключения соглашения о создании промышленного кластера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/550323122?section=text> (дата обращения: 18.09.2023).

округе приняты: Закон от 20.04.2015 г. № 30-ЗАО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения»; Закон 20.04.2015 г. № 29-ЗАО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения».

На территории ЯНАО для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, действует налоговая ставка в размере 5 %³⁸⁸.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 24.05.2012 № 29-ЗАО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ямало-Ненецком автономном округе» создан Совет по улучшению инвестиционного климата в муниципальном образовании город Ноябрьск, основной целью которого является создание условий для повышения инвестиционной привлекательности и увеличения инвестиционной активности на территории муниципального образования город Ноябрьск. Для этих же целей Постановлением Администрации города Ноябрьска Ямало-Ненецкого автономного округа от 6 мая 2016 г. № П-335 было утверждено Положение об инвестиционном паспорте муниципального образования.

Указанные выше и многие другие акты ЯНАО и города Ноябрьска еще раз подтверждают финансово-экономическую обусловленность социально-экономического планирования развития территории в ключе преференций потенциальным участникам инвестиционных проектов.

Рассмотрим целесообразность установления пониженных ставок налогов в отношении участников инвестиционного кластера муниципального образования город Ноябрьск.

1. Налог на прибыль. В 2017–2024 гг. в субъект Российской Федерации поступает налог на прибыль по ставке 17 %, а 3 % – в

³⁸⁸ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.12.2008 г. № 112-ЗАО «О налоговой ставке для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/819081602> (дата обращения: 18.09.2023).

федеральный бюджет. Субъекты Российской Федерации могут понижать ставку налога на прибыль для отдельных категорий налогоплательщиков, но не более чем до 13,5 % (в 2017–2024 гг. – 12,5 %).

В настоящее время на территории Ямало-Ненецкого автономного округа действует Закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 122-ЗАО от 26 октября 2020 г. «О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в окружной бюджет». В соответствии с ним на территории автономного округа установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций, в части, зачисляемого в окружной бюджет, для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность по производству сжиженного природного газа или по переработке углеводородного сырья в товары, являющиеся продукцией нефтехимии, на новых производственных мощностях, в отношении прибыли, полученной от такой деятельности, а также от для проектов, впервые введенных в эксплуатацию до 01 января 2021 года. Данная ставка принимается в размере 13,5 % (понижена на 3,5 %). Для проектов, впервые введенных в эксплуатацию после 01 января 2021 года, такая ставка установлена в размере 11,5 % (понижена на 5,5 %). Пониженная налоговая ставка подлежит применению до истечения 12 лет, исчисляемых в полных месяцах, с месяца, следующего за месяцем, в котором осуществлена реализация первой партии сжиженного природного газа или товаров, являющихся продукцией нефтехимии.

Таким образом, в Ямало-Ненецком автономном округе создан финансово-экономический механизм стимулирования развития приоритетных отраслей экономики, которыми являются отрасли переработки углеводородов. Это призвано привлечь инвестиции на территорию автономного округа.

Создание дополнительных льгот по налогу на прибыль исключительно участникам кластера представляется нецелесообразным вследствие, во-первых, уже существующего эффективного механизма стимулирования инвестиций в экономику автономного округа, во-вторых, получения компаниями – потенциальными участниками кластера необоснованной налоговой выгоды, обусловленной самим фактом вхождения в кластер. Налоговая льгота должна быть экономически обусловлена и привести в последующем к росту доходов бюджетной системы автономного округа.

2. Налог на имущество организаций. Предельная ставка данного налога составляет 2,2 %. Налог является региональным, поэтому льготы могут устанавливаться субъектом Российской Федерации. В Ямало-Ненецком автономном округе ставка налога на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая ставка по которым определяется как кадастровая стоимость, составляет 2 %, а по иному имуществу – 2,2 %³⁸⁹.

Данный налог является существенным для организаций и установленные льготы по нему могли бы активизировать инвестиционные процессы в регионе. При этом также следует исходить из того, что пониженная ставка налога не должна быть автоматически привязана к факту вхождения компаний в инвестиционный кластер, так как в этом случае, такие компании получили бы необоснованную налоговую выгоду.

Следует предусмотреть пониженные налоговые ставки в отношении имущества, используемого в области переработки углеводородов на территории автономного округа. Это стимулировало бы развитие нефте- и газопереработки и созданию имущественного комплекса в данной сфере, а тем самым, и расширению налоговой базы по налогу на имущество организаций. В перспективе это привело бы к росту налоговых поступлений по налогу на имущество организаций в бюджет автономного округа.

3. Земельный налог. Данный налог является местным. Предприятия уплачивают налог по ставке 1,5 %. Установление льгот по данному налогу для участников инвестиционного кластера представляется нецелесообразным в виду высокой дотационности муниципального образования город Ноябрьск. Льготы по земельному налогу также должны быть экономически обусловлены и быть направлены на стимулирование экономической активности и тем самым расширению налоговой базы в будущем. Предоставление льгот, исходя из факта вхождения компаний в кластер, представляется нецелесообразным.

Итак, на основании вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, в настоящее время в Ямало-Ненецком автономном округе и городе Ноябрьск создана правовая база, в соответствии с

³⁸⁹ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.11.2003 г. № 56-ЗАО «О налоге на имущество организаций» [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn89/about_fts/docs/4473231/ (дата обращения: 08.09.2023).

которой осуществляется поддержка крупного бизнеса, в том числе предприятий топливно-энергетического комплекса, а также малого и среднего предпринимательства и созданы условия для его ведения на территории города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа.

Во-вторых, меры налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа и города Ноябрьск направлены на стимулирование инвестиционной деятельности в целях увеличения налогового потенциала региона.

В-третьих, Законом Ямало-Ненецкого автономного округа № 31-ЗАО «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» регулируются вопросы, касающиеся деятельности промышленных кластеров и применения мер стимулирования в отношении последних.

В-четвертых, Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 41-П утвержден порядок заключения соглашения о создании промышленного кластера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

В-пятых, на сегодняшний день нормативно урегулирован порядок деятельности специализированной организации промышленного кластера, которую рекомендуется создавать в организационно-правовой форме некоммерческой организации, а именно автономной некоммерческой организации или ассоциации (союза), к которой относится в том числе некоммерческое партнерство и саморегулируемая организация. Членами такой организации должны выступать как учредители, так и принимаемые впоследствии участники. Высшим руководящим органом инвестиционного кластера должно быть общее собрание членов некоммерческой организации, в состав которого войдут все участники и инфраструктура инвестиционного кластера.

В-шестых, представляется, что актуальное на сегодняшний день законодательство РФ и региональное законодательство округа в аспекте финансово-экономического обоснования уровня регулирования инвестиционной деятельности и поддержки предпринимательства, в том числе для преференций потенциальным участникам инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск, составляет необходимую правовую основу для создания и развития инвестиционного кластера, однако, на наш взгляд, оно могло бы быть доработано и усовершенствовано в разрезе предложенных ниже рекомендаций.

В этой связи в качестве эффективных мер законодательного характера видятся следующие:

1. Принятие Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об инвестиционном кластере на территории муниципального образования город Ноябрьск». Данный нормативно-правовой акт заложит основу регулирования отношений, возникающих в связи с созданием и обеспечением функционирования инвестиционного кластера на территории города Ноябрьска. В соответствующем законе необходимо прописать полномочия Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа по созданию и обеспечению деятельности кластера; функции специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное и иное обеспечение деятельности кластера; финансовое обеспечение специализированной организации; вопросы приобретения статуса участника кластера, его права и обязанности; вопросы информационной поддержки деятельности кластера и другое. Как видно, из анализа действующих положений региональных нормативно-правовых актов для создания промышленного кластера необходимо заключение соглашения о создании кластера, что является важной процедурой в целях применения мер стимулирования. Однако в целях образования инвестиционного кластера считаем, эффективнее было бы принятие рекомендованного Закона Ямало-Ненецкого автономного округа и соответственно избрание несколько иного способа создания кластера.

2. Принять Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа «О мерах, направленных на функционирование инновационного кластера на территории города Ноябрьск». Данный акт позволит учредить Фонд «Инвестиционный кластер муниципального образования г. Ноябрьск» как некоммерческую организацию в организационно-правовой форме фонда, являющегося специализированной организацией инвестиционного кластера г. Ноябрьск. Соответственно Правительство ЯНАО будет осуществлять полномочия учредителя фонда, в том числе утверждать устав фонда и вносимые в него изменения, назначать и освобождать от должности членов правления и попечительского совета, осуществлять в установленном порядке иные мероприятия, связанные с созданием фонда.

3. Принять постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа в целях

государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», на базе которого определить правила предоставления субсидий из бюджета Ямало-ненецкого автономного округа в целях возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на поддержку и развитие деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся участниками инвестиционного кластера муниципального образования г. Ноябрьск.

4. По факту создания инвестиционного кластера принять Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа «О мерах, направленных на развитие инвестиционного кластера города Ноябрьск». В частности, в данном акте видится необходимым установление направления бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по финансовой поддержке инвестиционной и промышленной деятельности региона, на цели возмещения затрат на развитие объектов инфраструктуры инвестиционного кластера и обеспечения деятельности специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития кластера.

5. Распоряжением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа утвердить Программу развития инвестиционного кластера муниципального образования г. Ноябрьск, в которой обозначить основные мероприятия, этапы и сроки реализации.

6. На уровне муниципального образования г. Ноябрьск необходимо использование положительного опыта взаимодействия власти и бизнеса в отдельных регионах России по формированию кластеров предприятий с целью расширения подобного сотрудничества на собственной территории и для создания условий по вовлечению малого и среднего бизнеса в процесс объединения и повышения инновационной составляющей продукции нефтегазового сектора.

Высказанные предложения не умаляют достоинств и высокого законодательного уровня развития региона, а лишь служат определенной альтернативой законодательству о кластерах с учетом анализа успешного в финансово-экономическом плане опыта функционирования кластеров в России.

Анализ действующих инфраструктурных, административных и законодательных ограничений для формирования инвестиционного кластера

Основные риски развития Ямало-Ненецкого автономного округа и, в частности, муниципального образования г. Ноябрьск характеризуются зависимостью от внешних факторов, мировых цен на углеводороды, как следствие – возможное ухудшение финансовых результатов деятельности значимых предприятий нефтегазового сектора и снижение доходов населения и налоговых поступлений в бюджет.

Слабый уровень развития институтов взаимодействия между крупным и малым бизнесом, общественными организациями и государственными структурами может снижать уровень инвестиционной привлекательности региона, поэтому во многом, формирование инвестиционного кластера будет зависеть от принимаемых органами власти на соответствующей территории управленческих решений, комплексного подхода к управлению территорией, а также создания стимулирующих предпосылок к развитию конкуренции. Вместе с этим, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, объектов жилищного строительства является необходимым условием развития кластеров.

Как следует из текста Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на период до 2030 года³⁹⁰, как и в округе в целом, где наряду с общим дефицитом трудовых ресурсов, регион испытывает недостаток квалифицированных специалистов, что обусловлено крайне слабой заинтересованностью молодых квалифицированных кадров в длительной трудовой деятельности в отраслях городской экономики. Недостаток комфортного жилья (дефицит жилья) для молодых специалистов также является проблемой, как и в большинстве городов севера.

В соответствии с упомянутой Стратегией деятельность муниципальных органов власти, направленная на снижение влияния внешних рисков на развитие города и создание благоприятной среды социально-экономического развития Ноябрьска, включает:

³⁹⁰ Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на период до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/46648582/> (дата обращения: 18.09.2023).

- поддержку развития новых производств, главным образом, за счет малого и среднего бизнеса;
- развитие институтов накопления знания и генерации инноваций, то есть образовательных, исследовательских структур, экспериментальных площадок;
- создание комфортной городской среды; привлечение высококвалифицированных специалистов;
- повышение эффективности системы управления муниципальным образованием.

Стратегия нефтедобывающего предприятия ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» связана как с распространением деятельности на другие районы, так и с применением новых методов извлечения нефти на месторождениях в районе Ноябрьска. Нефтяные месторождения южной части Ямало-Ненецкого автономного округа находятся в состоянии падающей добычи, в связи с чем, все большую значимость приобретает категория трудноизвлекаемых запасов.

Перспективы активизации вовлечения в разработку трудно извлекаемых запасов нефти будут определяться следующими факторами:

- 1) создание на федеральном и окружном уровне нормативной правовой базы, формирующей благоприятные институциональные условия для вовлечения в разработку малодебитных скважин;
- 2) внедрение инновационных технологий и эффективных методов извлечения запасов нефти;
- 3) возможный рост мировых цен на энергоносители, что повысит рентабельность разработки малодебитных скважин.

Таким образом, относительно инфраструктурных ограничений следует заключить, что, в общем и целом, в г. Ноябрьск достаточно развиты авиа-, авто- и железнодорожное сообщения, а именно: грузовые и пассажирские перевозки. Хорошо функционируют автотрассы регионального значения и ветка Свердловской железной дороги. Город обладает рядом инфраструктурных преимуществ в связи с нахождением в крупнейшей свободной экономической зоне, дающей определенные преференции и льготы для резидентов, а также в связи с занятостью в ключевых отраслях экономики.

Градостроительная деятельность в муниципальном образовании г. Ноябрьск осуществляется на основании генерального плана муниципального образования, утвержденного решением Городской

Думы № 578-Д от 23.05.2013 г. «Об утверждении генерального плана муниципального образования город Ноябрьск».

При разработке Генерального плана муниципального образования была выбрана наиболее благоприятная территория, разработана и осуществлена удобная схема размещения функциональных зон застройки с учетом специфики и перспективы развития производства. Промышленность предусмотрена вне города в виде единого производственного комплекса, принята рациональная схема развития транспорта, минимально влияющая на экологию города³⁹¹.

В основу разработки архитектурно-планировочной структуры города была положена идея создания гибкой, линейно-радиальной структуры с возможностью свободного развития промышленной и селитебной зон, в том числе общественных центров, жилой застройки и зоны отдыха.

В соответствии с Программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Ноябрьск на 2023–2041 годы³⁹² к основным проблемам электросетевого хозяйства, теплоснабжения и водоснабжения, относятся:

- моральное устаревание и физический износ сетей, котлов и оборудования;
- недостаточная пропускная способность питающей сети электроснабжения;
- отсутствие технических возможностей для дополнительных присоединений в микрорайонах города потребителей к источникам энергоснабжения;
- неудовлетворительное состояние водозаборных скважин;
- несоответствие системы автоматизации современным требованиям.

³⁹¹ Решение Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 23.12.2017 г. № 481-Д «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Ноябрьск на 2017-2023 годы» [Электронный ресурс]. URL: https://drive.google.com/file/d/1wcXZORFrE4a_XM3xOFhZUK90rHlY5J15/view (дата обращения: 18.09.2023).

³⁹² Решение Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 20.04.2023 г. № 489-Д «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Ноябрьск на 2023 – 2041 годы» [Электронный ресурс]. URL: https://drive.google.com/file/d/1ENdNNOezpgFYD9_Zg7N6k18eLkGfHoAI/view (дата обращения: 18.09.2023).

И это далеко не полный перечень инфраструктурных недостатков.

Соответственно применительно к вопросу о существующих инфраструктурных ограничениях, можно говорить о таких рисках, как: риски аварий в системах коммунальной инфраструктуры, на ресурсодобывающих предприятиях и трубопроводах, недостаточная мощность энергоснабжающего оборудования, а также потери, обусловленные дороговизной транспорта, оборудования, сырья, материалов и др.

В отношении ограничений, формируемых институциональной инфраструктурой, отметим, что под институциональными ограничениями понимается отсутствие или недостаточное развитие норм, правил, институтов, регулирующих взаимодействие хозяйственных агентов.

В качестве институциональных ограничений развития выделяют недостаточную эффективность проводимой государственными органами политики по обеспечению конкуренции, слабую развитость финансовых рынков, несовершенство корпоративного управления, недостаточную прозрачность компаний; возможности, процедуру и стоимость решений об открытии частного бизнеса; характер практики контрактных отношений; особенности лицензирования бизнеса; характер защиты инвесторов³⁹³. Соответствующие ограничения не являются специфичными и характеризующими исключительно деятельность финансово-экономического сектора города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа. Перечисленные правовые и административные ограничения присущи любой территории, перед которой открывается перспектива кластерного развития. И здесь важной задачей становится снижение административных барьеров в плане обеспечения применения ускоренного порядка получения результатов экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий для целей кластера, а также по вопросу выделения земельных участков под соответствующие цели.

Представляется, что задача совершенствования правового регулирования отношений по созданию инвестиционных кластеров и определению мер государственной поддержки их деятельности

³⁹³ См., например: Хечиев Е.А. Типология инфраструктурных ограничений развития бизнеса [Электронный ресурс]. URL: [ehttps://core.ac.uk/download/pdf/151223356.pdf](https://core.ac.uk/download/pdf/151223356.pdf) (дата обращения: 19.09.2023).

можно решать посредством принятия постановлений Правительства РФ, так как уже сформирована достаточная законодательная база, вполне отвечающая характеру кластерного запроса, и не требующая принципиальной доработки.

С учетом активного участия г. Ноябрьск в региональной экономике, и опираясь на природные и исторически сложившиеся преимущества, а также высокой развитости промышленной инфраструктуры, открытия новых производств и участия в реализации значимых для региона инвестиционных проектов, полагаем, что на сегодняшний день созданы необходимые законодательные, организационные, финансово-экономические и институциональные предпосылки для создания инвестиционного кластера.

Итак, представленный выше анализ федерального и регионального законодательства, а также действующих инфраструктурных, административных и законодательных ограничений позволяет резюмировать, что на сегодняшний день сложились правовые основы стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования г. Ноябрьск, территориального планирования, осуществления инвестиционной и промышленной деятельности, в том числе для преференций потенциальным участникам инвестиционного кластера, и они являются финансово-экономически обоснованными.

ГЛАВА 11. РОЛЬ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО ЗВЕНА В ФОРМИРОВАНИИ КАДРОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛАСТЕРА В ГОРОДЕ НОЯБРЬСК

Для эффективного функционирования инвестиционного кластера необходимо наличие и постоянное совершенствование профессиональных кадров.

В г. Ноябрьск на сегодняшний день работает единственное государственное среднее специальное учебное заведение – Ноябрьский колледж профессиональных и информационных технологий. В табл. 8 представлен перечень образовательных программ, реализуемых в колледже в настоящее время³⁹⁴.

Таблица 8

Перечень актуальных образовательных программ в ГБПОУ ЯНАО НКПиИТ

Название специальностей и профессий, по которым ведется обучение в 2022-2023 учебном году	бюджет	коммерция
Профессии среднего профессионального образования	+	+
Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки))	+	+
Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей	+	+
Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования (по отраслям)	+	+
Повар, кондитер	+	+
Мастер по обработке цифровой информации	+	—
Графический дизайнер	—	+
Программы профессионального обучения	—	—
Мастер отделочных строительных работ (для лиц с ограниченными возможностями здоровья)	+	—
Портной (для лиц с ограниченными возможностями здоровья)	+	—
Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин (для лиц с ограниченными возможностями здоровья)	+	—

³⁹⁴ Официальный сайт ГБПОУ ЯНАО НКПиИТ. Сведения об образовательной организации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nkit89.ru/sveden> (дата обращения: 15.09.2023).

Название специальностей и профессий, по которым ведется обучение в 2022-2023 учебном году	бюджет	коммерция
Специальности среднего профессионального образования	—	—
Сварочное производство	+	—
Программирование в компьютерных системах	+	+
Информационные системы и программирование	+	+
Техническое обслуживание и ремонт автомобильного транспорта	+	+
Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей	+	+
Технология продукции общественного питания	—	+
Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям)	+	+
Дошкольное образование	+	+
Преподавание в начальных классах	+	+
Физическая культура	+	+
Сестринское дело	+	+
Строительство и эксплуатация зданий и сооружений	+	+
Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования промышленных и гражданских зданий	+	+
Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)	+	+
Документационное обеспечение управления и архивоведение	+	+
Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений	—	+

Как видно из табл. 8, многие направления подготовки соответствуют запросам предприятий, которые являются потенциальными участниками кластера. Прием в ГБПОУ ЯНАО НКПиИТ ведется на базе девяти классов общего среднего образования.

В Ноябрьске также действует ООО «Профессионал-Плюс», основным видом деятельности которого является дополнительное профессиональное образование³⁹⁵. Это микропредприятие осуществляет проверку готовности к применению аттестованных

³⁹⁵ ООО «Профессионал-Плюс» [Электронный ресурс]. Портал «Чекко»: официальный сайт. URL: <https://checko.ru/company/professional-plyus-1098900000231?ysclid=ln5phfvtfa372105480> (дата обращения: 23.09.2023).

технологий сварки, а также проводит аттестацию сварщиков и специалистов сварочного производства³⁹⁶.

Высшее образование в Ноябрьске представлено в основном Ноябрьским институтом нефти и газа.

Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тюменский индустриальный университет» образован в 2008 г. в результате объединения Государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ноябрьский нефтегазовый колледж им. академика В.А. Городилова и Филиала ТюмГНГУ в г. Ноябрьске³⁹⁷. Исторические факты, указанные на сайте Тюменского индустриального университета, свидетельствуют о сокращении набора абитуриентов на непрофильные (экономические) направления подготовки. Так, в 2018 г. решением Ученого совета Тюменского индустриального университета выпускающая кафедра Экономики, менеджмента и естественнонаучных дисциплин реорганизована в невыпускающую кафедру, в связи с прекращением набора на 1 курс и обучения по укрупненной группе направлений подготовки бакалавриата 38.00.00 (38.03.02 Менеджмент и 38.03.01 Экономика). Новое название: кафедра Прикладной математики и естественнонаучных дисциплин. В 2020 г. приказом Тюменского индустриального университета кафедра Прикладной математики и естественнонаучных дисциплин реорганизована путем присоединения к кафедре Транспорта и технологий нефтегазового комплекса.

Подготовка студентов осуществляется на двух уровнях: среднее профессиональное образование (программы подготовки специалистов среднего звена) и высшее образование (бакалавриат). Действуют программы дополнительного профессионального образования и обучения. Формы обучения: очная, заочная и очно-заочная. Нормативные сроки обучения: среднее профессиональное образование (2 года 10 месяцев; 3 года 6 месяцев; 3 года 10 месяцев); высшее образование – бакалавриат (4 года). Действует бессрочное свидетельство о государственной аккредитации образовательной

³⁹⁶ ООО «Профессионал-Плюс»: официальный сайт компании [Электронный ресурс]. URL: <http://prof89.ru/sample-page/офис/> (дата обращения: 23.09.2023).

³⁹⁷ История филиала // Официальный сайт Тюменского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tyuiu.ru/branches/noyabrsk/history/> (дата обращения: 16.09.2023).

деятельности по основным профессиональным образовательным программам.

В табл. 9 представлены образовательные программы Ноябрьского института нефти и газа с бессрочной государственной аккредитацией.

Таблица 9

Актуальные образовательные программы Ноябрьского института нефти и газа

Код	Наименование специальности, направления подготовки	Уровень образования	Формы обучения	Срок получения образования
21.02.01	Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений	Среднее профессиональное образование	очная, заочная	3 г 10 м
15.02.07	Автоматизация технологических процессов и производств (по отраслям)	Среднее профессиональное образование	очная	3 г 10 м
15.02.01	Монтаж и техническая эксплуатация промышленного оборудования (по отраслям)	Среднее профессиональное образование	очная	3 г 10 м
13.02.11	Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям)	Среднее профессиональное образование	очная	3 г 10 м
11.02.09	Многоканальные телекоммуникационные системы	Среднее профессиональное образование	очная	3 г 6 м
23.03.03	Эксплуатация транспортно-технологических машин и комплексов	Высшее образование – прикладной бакалавриат	очная	4 г
21.03.01	Нефтегазовое дело	Высшее образование – академический бакалавриат	очная, очно-заочная, заочная	4 г
15.03.04	Автоматизация технологических процессов и производств	Высшее образование – академический бакалавриат	заочная	4 г

Код	Наименование специальности, направления подготовки	Уровень образования	Формы обучения	Срок получения образования
13.03.02	Электроэнергетика и электротехника	Высшее образование – академический бакалавриат	заочная	4 г

Как видно из табл. 9 (как и из названия вуза), институт полностью ориентирован на подготовку кадров для нефтегазовой отрасли.

В институте реализуются:

– программы профессиональной переподготовки: Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений; Безопасность технологических процессов и производств; Химическая технология органических веществ;

– программы повышения квалификации: Основы промышленной безопасности; Безопасное ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ; Эксплуатация объектов нефтяной и газовой промышленности; Ремонт нефтяных и газовых скважин; Бурение нефтяных и газовых скважин; Эксплуатация систем газораспределения и газопотребления; Эксплуатация объектов, использующих сжиженные углеводородные газы; Эксплуатация котлов (паровых, водогрейных, с органическими и неорганическими теплоносителями) на опасных производственных объектах; Эксплуатация трубопроводов пара и горячей воды на опасных производственных объектах; Эксплуатация сосудов, работающих под давлением, на опасных производственных объектах; Наполнение, техническое освидетельствование и ремонт баллонов для хранения и транспортирования сжатых, сжиженных и растворенных под давлением газов, применяемых на опасных производственных объектах; Эксплуатация опасных производственных объектов, на которых применяются подъемные сооружения, предназначенные для подъема и перемещения грузов; Эксплуатация опасных производственных объектов, на которых применяются подъемные сооружения, предназначенные для подъема и транспортировки людей; Монтаж, наладка, обслуживание, ремонт, реконструкция или модернизация подъемных сооружений, применяемых на опасных производственных объектах.

Образовательный процесс Филиала ТИУ в г. Ноябрьск обеспечивают профессорско-преподавательский состав и педагогические работники. Доля профессорско-преподавательского

состава в общей численности профессорско-преподавательского состава: имеющих ученую степень – 85 %; имеющих ученую степень (без внешних и внутренних/внутривузовских совместителей) – 85 %; в возрасте до 39 лет (включительно) – 30,3 %.

Доля преподавателей, привлеченных на должности профессорско-преподавательского состава из реального сектора экономики, в общей численности профессорско-преподавательского состава равна 10,6%; 79 % (23 чел.) преподавательского состава, осуществляющих обучение по специальностям среднего профессионального образования, имеют квалификационные категории; 41 % (13 чел.) внутренних и внешних совместителей также имеют квалификационные категории.

Для профессорско-преподавательского состава и педагогических работников выполняются требования об обязательном повышении квалификации не реже 1 раза в 3 года³⁹⁸.

На том же сайте представлена информация, что филиал активно сотрудничает с предприятиями нефтегазовой отрасли.

Структурным подразделением филиала является Центр по профессиональной подготовке, который является основным поставщиком образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования для предприятий и организаций города: Центр по профессиональной подготовке занимает одну из ведущих позиций на рынке дополнительных образовательных услуг Ноябрьского региона и ЯНАО и ведет обучение с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий по следующим направлениям:

- профессиональная подготовка, профессиональная переподготовка, повышение квалификации рабочих;
- дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка и повышение квалификации специалистов в области промышленной, энергетической и экологической безопасности);
- обучение работодателей и работников вопросам охраны труда (уведомление Минтруда России);
- пожарно-технический минимум по виду деятельности;
- подготовка водителей автомобиля категории «В»;

³⁹⁸ Педагогический (научно-педагогический) состав. // Официальный сайт Тюменского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tyuiu.ru/branches/noyabrsk/pedagogicheskij-nauchno-pedagogicheskij-sostav/> (дата обращения: 16.09.2023).

- подготовка водителей, специалистов, осуществляющих перевозку опасных грузов;
- подготовка водителей автотранспортных средств категорий АI – АIV;
- подготовка трактористов (категории «В», «С», «D», «Е»);
- подготовка водителей транспортных средств, оборудованных устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;
- прочие образовательные услуги.

На протяжении нескольких лет основными заказчиками Центра по профессиональной подготовке являются градообразующие предприятия ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

Кроме того, Центр оказывает образовательные услуги для других предприятий нефтегазового комплекса ЯНАО:

- АО «Новомет-Пермь» ОП «Новомет-Ноябрьск»;
- АО «Газпромнефть-Автоматизация»;
- АО «Транснефть-Сибирь»;
- АО «Россети Тюмень»;
- ОАО «Нефтяная компания Янгпур»;
- ООО «Ойлпамп Сервис»;
- Филиал компании «Бейкер Хьюз Б.В.»;
- ГКУ «Ямалспас» ЯНАО;
- АО «Энерго-Газ-Ноябрьск»;
- ФГАУ «АСФ «ЗСПФВЧ»;
- ГКУ «Центр занятости населения» г. Ноябрьск.

Взаимодействуя между собой, филиал и предприятия не только обеспечивают экономическое развитие региона и страны, но и получают ряд преимуществ. Филиал, как участник интегративного взаимодействия, повышает свою конкурентоспособность на рынке образовательных услуг, а предприятия приобретают специалистов с соответствующими практическими и теоретическими знаниями и навыками, развитыми профессиональными качествами, обладающих высокой работоспособностью, позволяющими обеспечить высокую производительность труда, снизить непроизводственные затраты предприятия на переподготовку кадров, повысить конкурентоспособность предприятия.

Первым шагом на пути к карьерному росту, является наработка определенных навыков, которые закладываются именно в учебном заведении, филиал традиционно готовит специалистов, которые в последующем занимают ведущие должности на производствах.

Практика студентов, их трудоустройство и обеспечение молодыми специалистами предприятий по-прежнему являются наиболее важными составляющими, как для самого учебного процесса, так и для студентов и самих предприятий.

Взаимодействие филиала и предприятий может осуществляться не только в форме договорных отношений, определяющих количество обучаемых специалистов. Формы сотрудничества предприятий достаточно многообразны. Наиболее актуальными представляются: организация производственных практик; некоммерческое партнерство; участие работников предприятий в разработке учебных курсов, их учебно-методическое обеспечения; более тесное сотрудничество кафедр и предприятий в подготовке будущих специалистов; чтение некоторых спецкурсов работниками предприятия; налаживание информационного обмена между филиалом и профильными предприятиями о новациях, потребностях в их осуществлении, которые могут быть реализованы совместными усилиями; создание системы постоянного информирования студентов о возможностях трудоустройства на предприятиях региона.

Работодатель дает филиалу обратную связь относительно готовности выпускников к успешной профессиональной деятельности, ориентирует систему подготовки будущих специалистов на формирование актуальных для современного рынка труда профессиональных компетенций, дает возможность освоения практического опыта профессиональной деятельности на предприятии, повышает качество образования, получаемого в филиале, и принимают участие в развитии материально-технической базы.

Налаженная система работы вуза с потенциальными работодателями повышает привлекательность вуза в глазах студентов и абитуриентов.

Ноябрьский институт нефти и газа предлагает предприятиям обучение по дополнительным образовательным программам профессиональной переподготовки (от 250 и свыше 500 часов), дающим право на ведение нового вида профессиональной деятельности с выдачей диплома установленного образца о профессиональной переподготовке об окончании Тюменского индустриального университета (п. 15, ст. 76, ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. №273-ФЗ). Кроме того, готовы по заявке предприятий и организаций разработать учебный план по требуемому направлению, согласовать его с заказчиком и оказать образовательные услуги.

Ранее в г. Ноябрьск действовали филиалы Новосибирского государственного технического университета (НГТУ), Московского государственного открытого университета (МГОУ), Томского университета систем управления и радиоэлектроники (ТУСУРа) и других вузов, но в 2012 г. они были признаны неэффективными по результатам проверки Министерства образования и науки РФ^{399,400}.

Среди частных образовательных организаций, предоставляющих образовательные услуги, которые могут оказаться востребованными на предприятиях кластера, можно выделить Автономную некоммерческую организацию дополнительного профессионального образования «АКАДЕМИЯ ТОП» (АНО ДПО «АКАДЕМИЯ ТОП»)⁴⁰¹, которая осуществляет дополнительное образование детей и взрослых. Данное образовательное учреждение зарегистрировано в г. Москва, имеет весьма обширную сеть филиалов на территории РФ. Обучение осуществляется только на платной основе. Подготовка ведется по компьютерным направлениям, например: разработка программного обеспечения, компьютерная графика и дизайн, сети и кибербезопасность.

Таким образом, подготовку кадров для предприятий кластера могут обеспечить лишь два учебных заведения: Ноябрьский колледж профессиональных и информационных технологий и Ноябрьский институт нефти и газа. Эти организации имеют определенную материально-техническую базу и преподавательский состав для подготовки студентов в нефтегазовой отрасли и смежных областях. Однако узкая специализация обеих образовательных организаций является одной из причин оттока абитуриентов из города. В г. Ноябрьск пока нет возможностей получения среднего специального и высшего образования по другим направлениям.

³⁹⁹ Ярославцева В. Почти все неэффективные филиалы вузов на Ямале будут реорганизованы: статья от 21.11.2012 // НАКАНУНЕ.RU [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nakanune.ru/news/2012/11/21/22292688/?ysclid=ln5nz4687q448043940> (дата обращения: 17.09.2023).

⁴⁰⁰ На Ямале закроют некоторые филиалы вузов: статья от 30 июня 2014 // Север-Пресс [Электронный ресурс]. URL: <https://sever-press.ru/news/obrazovanie/na-yamale-zakroyut-nekotorye-filialy-vuzov/> (дата обращения: 17.09.2023).

⁴⁰¹ Новости Академии ТОПА в г. Ноябрьск [Электронный ресурс]. URL: https://noyabrsk.top-academy.ru/news_1 (дата обращения: 15.09.2023).

ГЛАВА 12. ПЕРЕЧЕНЬ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ, С УЧЕТОМ УСТАНОВЛЕННЫХ СВОБОДНЫХ НИШ И СОЗДАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛАСТЕРА В ГОРОДЕ НОЯБРЬСК

В разделе выполняются анализ и оценка роли других предприятий во взаимодействии с ключевыми предприятиями, являющимися потенциальным «ядром» инвестиционного кластера. Устанавливаются и прорабатываются связи с компаниями, которые могут выступить в качестве обеспечивающей подсистемы, призванной оказывать поддержку компаниям кластера.

Как уже было установлено, основную долю кластера занимают компании, принадлежащие ПАО «Газпром нефть», которое, в свою очередь, контролируется ПАО «Газпром». Для обеспечения снабжения своих производств необходимыми материалами и оборудованием, а также работами и услугами ПАО «Газпром нефть» использует специальный сайт по организации закупок⁴⁰². На портале можно ознакомиться со списком актуальных закупок, для каждой из которых указаны даты начала и окончания приема заявок. Разработана хорошая система навигации, отлажена система поиска заявок.

Потенциальный участник закупки после регистрации на портале может выбрать интересующую его закупку и подать заявку в виде оформленного должным образом пакета документов, представленных в карточке каждой закупки. Субъекты малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О

⁴⁰² Портал закупок Газпром нефть [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.gazprom-neft.ru/> (дата обращения: 28.09.2023).

развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

На момент проведения анализа на портале закупок информацию о своих лотах разместили две компании из потенциальных участников кластера: АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» (3 лота) и ООО «Газпромнефть-Автоматизация» (3 лота).

Кроме портала закупок применяются и другие информационные ресурсы. Например, ООО «Газпром добыча Ноябрьск» использует для поиска подрядчиков сайт РосТендер⁴⁰³. На сайте также располагается список актуальных тендеров, о каждом из которых можно посмотреть подробную информацию в карточке тендера.

Таким образом, каждая компания, заинтересованная во взаимодействии с участниками кластера, может принять участие в тендерных отборах на соответствующих сайтах.

В настоящее время предприятиями кластера и их подрядчиками успешно реализуются следующие инвестиционные проекты.

1. Совместный проект ООО «Римера-Сервис» и АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» по обеспечению последнего электропогружным оборудованием для нефтедобычи. Соответствующий контракт компании подписали еще в 2019 г. Срок контракта – 6 лет. Контракт планируется продлить в случае получения положительных результатов совместной работы. ООО «Римера-Сервис» предоставляет АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» услуги по обновлению и модернизации технологического оборудования. В зоне оказания услуг находятся скважины на месторождениях Холмогорское, Отдельное, Спорышевское, Западно-Ноябрьское, Южно-Ноябрьское, Вынгапуровское и Новогоднее. ООО «Римера» также выполняет работы по сервисному обслуживанию насосно-компрессорных труб (НКТ) для «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» в рамках семилетнего контракта, подписанного ранее⁴⁰⁴.

2. ООО «Газпром добыча Ноябрьск» и Государственный комитет Якутии реализуют приоритетный проект «Местные кадры в промышленность». За период с 2018 г. по 2022 г. на работу в

⁴⁰³ РосТендер. Все тендеры России [Электронный ресурс]. URL: <https://rostender.info/category/tendery-ooo-gazprom-dobycha-noyabrsk-13697> (дата обращения: 26.09.2023).

⁴⁰⁴ «Римера-Сервис» подписала рекордный по срокам контракт с «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»: новости от 30.07.2019 г. // Портал трубопроводной арматуры [Электронный ресурс]. URL: <https://armtorg.ru/news/27409/> (дата обращения: 17.09.2023).

компанию было принято более 80 чел. из числа жителей республики. Привлечение местных кадров для работы на объектах Чаяндинского месторождения экономически целесообразно для обеих сторон. Для предприятия это снижение затрат на доставку персонала, а для сотрудников – финансовая стабильность. Помимо трудоустройства специалистов, компания ведет профориентационную работу с молодежью посредством взаимодействия с опорными вузами ПАО «Газпром». В Якутии таким является Северо-Восточный федеральный университет им. Аммосова. Представители «Газпром добыча Ноябрьск» участвуют в качестве экспертов в работе государственных аттестационных комиссий вузов. Таким образом, у перспективных студентов есть шанс зарекомендовать себя и в перспективе стать частью команды газовиков. В этом году юные жители Пеледуй, Витима и Ленска стали участниками межрегионального профориентационного благотворительного проекта GAZ_поколение. Волонтеры «Газпром добыча Ноябрьск» рассказали детям о деятельности компании и о специальностях, востребованных в газовой отрасли. Принципиальной позицией «Газпром добыча Ноябрьск» является содействие социально-экономическому развитию муниципалитетов, на территории которых расположены подразделения общества. Поэтому компания, следуя принципу социальной ответственности, продолжит принимать активное участие в развитии социальной инфраструктуры в Якутии реализует еще не один совместный проект в регионе⁴⁰⁵.

3. ПАО «Газпром нефть» в мае 2023 г. заключила соглашения о стратегическом сотрудничестве с российскими производителями генерирующего оборудования, компрессорного оборудования и энергосервисными компаниями. Об этом говорится на сайте компании⁴⁰⁶. В рамках соглашения осуществляется развитие российских технологий в области эффективной электрогенерации, включая производство отечественных генерирующих и газоперекачивающих агрегатов и запасных частей, а также внедрение оборудования силами сервисных предприятий на активах компании.

⁴⁰⁵ «Газпром добыча Ноябрьск» планирует наращивать свое присутствие в Якутии: статья от 26.05.2023 г. // Новости Якутии и Якутска [Электронный ресурс]. URL: <https://ysia.ru/author/volga/> (дата обращения: 29.09.2023).

⁴⁰⁶ «Газпром нефть» укрепляет взаимодействие с отечественными энергокомпаниями: статья от 15.05.2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://es.gazprom-neft.ru/press-center/news/gazprom-neft-ukreplyaet-vzaimodeystvie-s-otechestvennymi-energokompaniyami/> (дата обращения: 29.09.2023).

Документы подписаны в ходе Российского международного энергетического форума, в числе участников которого были и представители блока нефтесервисов – компания «Газпромнефть Энергосистемы». Соглашения заключены с предприятиями «Волгодизельмаш», «РУМО», «ГТ Энерго», «НГ-Энерго» и «ЭнергоТехСервис».

4. Инвестиционная программа АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» по развитию системы электроснабжения города Ноябрьска на 2015–2025 годы⁴⁰⁷. На реализацию программы заложено 376 258,86 тыс. руб. Основными результатами реализации Программы являются снижение уровня износа инфраструктуры электроснабжения и повышение качества услуг по передаче электрической энергии. Программа реализуется на территории г. Ноябрьска. Контроль осуществляют Региональная энергетическая комиссия Тюменской области и Администрация г. Ноябрьска. За последние пять лет компания «Энерго-Газ-Ноябрьск» вложила в коммунальную инфраструктуру 2,5 млрд. рублей. Компания выполняет программы, предусмотренные концессионным соглашением между Ямало-Ненецким автономным округом, муниципалитетом и акционерным обществом по развитию систем тепловодоснабжения и водоотведения⁴⁰⁸. Основная часть инвестиций была направлена на бесперебойное теплоснабжение г. Ноябрьск. Компания закончила модернизацию центральной котельной, построила четыре блочно-модульных котельных и три новых центральных тепловых пункта. Все новые котельные обеспечены дистанционным управлением, автоматическим регулированием температуры в зависимости от погодных условий, резервным электропитанием и комплексной автоматизацией. Также 720 млн. рублей в рамках инвестиционной программы было вложено в объекты электроэнергетики. Специалисты построили пять трансформаторных подстанций, а до конца 2023 г. планируется возвести еще столько же. Руководство компании заявляет о долгосрочных планах развития инженерной инфраструктуры г. Ноябрьск.

⁴⁰⁷ АО «Энерго-Газ-Ноябрьск»: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.energo-gas-noyabrsk.ru/standarty-raskrytiya/proizvodstvo-i-sbyt/investitsionnye-programmy.html?ysclid=ln7qe1xbi789528425> (дата обращения: 30.09.2023).

⁴⁰⁸ Чеклецов Е. Ноябрьские энергетики отчитались о миллиардных инвестициях: статья от 27.09.2023 // URA.RU. Информационное агентство [Электронный ресурс]. URL: <https://ura.news/news/1052690393> (дата обращения: 30.09.2023).

5. ООО «Нафтагаз-Бурение» делает акцент в своей деятельности на развитие и внедрение цифровых технологий. Так, руководство компании заявляет, что компания успешно развивает собственную цифровую платформу в части визуализации, хранения и анализа данных по бурению, а также обеспечению контроля с целью предупреждения скважинных инцидентов. Под эти задачи было специально создано специализированное предприятие «Цифровое Бурение», объем инвестиций в которое составил более 200 млн. руб. Руководство компании сообщает о том, что «с применением оборудования автобурения и осцилляции к началу 2023 г. уже построено 180 скважин. Суммарный экономический эффект для заказчиков составил более 500 млн. руб., общая механическая скорость увеличилась на 25 %». Учебный Центр «Нафтагаз-Развитие» успешно прошел аккредитацию в качестве официального провайдера «Газпром нефти» в рамках пилотного проекта «УТЦ «Партнеры» и получил допуск на преподавание по ряду программ. Кроме того, Центр переехал в новое здание с профессиональным учебным оборудованием, где установлен тренажер, полностью имитирующий процесс строительства скважин, и полигон для работы на высоте в комплекте с VR-тренажером и виртуальным классом⁴⁰⁹. «НафтаГаз» входит в пятерку крупнейших независимых компаний по бурению, имеет аккредитацию крупнейших российских нефтегазовых компаний.

6. На южном участке Приобского месторождения осуществляется бурение 79 новых эксплуатационных скважин, как вертикальных, так и горизонтальных, включая сверхдлинные, протяженностью до пяти километров. Этот строительный проект был начат в 2022 г. и рассчитан на 4 года. Подрядной организацией стала ООО «Нафтагаз-Бурение», с которой инвесторы не единожды сотрудничали и на этой же площадке, и на других проектах⁴¹⁰.

7. В настоящее время как никогда актуально решение задачи импортозамещения в сфере автоматизации и эксплуатации средств измерений, сопровождения и модернизации промышленных

⁴⁰⁹ «НафтаГаз» объявляет 2023 годом эффективности: статья от 27.04.2023 г. // Neftegaz.RU [Электронный ресурс]. URL: <https://neftegaz.ru/news/drill/777773-naftagaz-obyavlyayet-2023-godom-effektivnosti/?ysclid=ln7r34gdv0264007909> (дата обращения: 30.09.2023).

⁴¹⁰ Нафтагаз-Бурение создаст новые скважины на нефтяном месторождении в Ханты-Мансийском автономном округе: статья от 10.02.2022 г. // B2B GLOBAL [Электронный ресурс]. URL: <https://bbgl.ru/news/19970?ysclid=ln7rnwdwok269064732> (дата обращения: 30.09.2023).

автоматизированных систем управления в условиях санкций и ограничений. ООО «Газпромнефть-Автоматизация» оказывает обширный перечень услуг: техническое обслуживание оборудования, метрологическое обеспечение, поставка МТР, диспетчеризация, консультация технологического персонала, внерегламентные работы. При заключении договора с «Газпромнефть-Автоматизация», заказчик получает полный комплекс работ: от инвестиционного замысла до внедрения систем АСУТП и последующего сервисного обслуживания⁴¹¹. Компания обладает хорошим потенциалом для заключения договоров с новыми контрагентами, о чем свидетельствует встреча представителей предприятия с коллегами из компании «Белоруснефть». Встреча состоялась в январе 2023 г. Начальник технического отдела центрального аппарата «Белоруснефти» Сергей Зобов проинформировал коллег из «Газпромнефти» об опыте организации эксплуатации систем управления производственными объектами в условиях ограничений, о реализуемых проектах по модернизации АСУТП БГПЗ, а также о проектах «Белоруснефти» в сфере цифровой трансформации на пути к Индустрии 4.0⁴¹².

8. Несмотря на кризис нефтесервисного рынка, который наблюдается в течение двух последних лет, ООО «Римера-Сервис» успешно выполняет задачи по расширению портфеля заказов и регионов присутствия. ООО «Римера-Сервис» представляет собой сеть сервисных центров, расположенных в крупнейших нефтедобывающих регионах России. Входит в группу компаний «Римера», которая позиционируется как нефтесервисный дивизион «Группы ЧТПЗ», предлагающий предприятиям топливно-энергетического комплекса системные решения по производству оборудования и сервисные услуги по обустройству месторождений. Группа компаний «Римера» также объединяет предприятия российского нефтяного машиностроения (ООО «Алнас» и ПАО «Ижнефтемаш»)⁴¹³.

⁴¹¹ Газпромнефть-Автоматизация: официальный сайт компании. URL: <https://automation.gazprom-neft.ru/business/servis/> (дата обращения: 29.09.2023).

⁴¹² Что обсуждали представители белорусской и российской нефтяных компаний: статья от 20.01.2023 г. // Neft.by [Электронный ресурс]. URL: <https://www.neft.by/2023/01/20/chto-obsuzhdali-predstaviteli-belorusskoj-i-rossijskoj-neftjanyh-kompanij/?ysclid=ln7h8j2f8217813069> (дата обращения: 29.03.2023).

⁴¹³ «Римера-Сервис» подписала рекордный по срокам контракт с «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»: новости от 30.07.2019 г. // Портал трубопроводной арматуры [Электронный ресурс]. URL: <https://armtorg.ru/news/27409/> (дата обращения: 17.09.2023).

Компаниям кластера следует рассмотреть сотрудничество с крупными транспортными корпорациями, например, ООО «АльянсАвтоГрупп». Это крупный федеральный транспортный холдинг: автопарк шести дочерних обществ в сумме составляет порядка 1 500 единиц техники; география присутствия альянса в секторе транспортных услуг охватывает практически все основные нефтегазоносные провинции России⁴¹⁴. Например, уже имеется положительный опыт взаимовыгодного сотрудничества между ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика» и ООО «Автотранссервис», которое является дочерним обществом холдинга, специализирующимся на предоставлении услуг оперативным транспортом.

Еще одной компанией-подрядчиком, с которой у некоторых предприятий кластера существуют давние связи, является ООО «СибАвтоТранс». Основной вид деятельности ООО «СибАвтоТранс» – строительно-монтажные работы. ООО «СибАвтоТранс» ведет свою строительную деятельность на территории Новопортовского, ЮжноКаменномысского, Малоямальского, Западно-Чатылькинського и Чатылькинського нефтегазоконденсатных месторождений в Ямало-Ненецком автономном округе с 2016 г. В 2018 г. ООО «СибАвтоТранс» является аккредитованным подрядчиком ПАО «Газпром нефть» и его дочерних обществ и принимает активное участие в тендерах, проводимых предприятиями «Газпромнефти». Компания занимается подготовкой строительной площадки по обустройству нефтегазоконденсатных месторождений в условиях Крайнего Севера, производством земляных работ и инженерной подготовкой строительных объектов, предоставлением услуг дорожно-строительной техники. Несмотря на работу в труднодоступной местности (леса и болота), аномальных климатических условиях, отсутствие круглогодичного транспортного сообщения Компания всегда выполняет свои договорные обязательства качественно и в установленные договорные сроки⁴¹⁵.

⁴¹⁴ ГК «АльянсАвтоГрупп»: итоги 2022 года: статья от 01.02.2023 г. // АльянсАвтоГрупп: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://альянсавтогрупп.рф/index.php/press-tsentr/novosti/609-talinskij-aktiv-ao-utt-kapremont-obshchezhitija-2> (дата обращения: 29.09.2023).

⁴¹⁵ Инвестиционный меморандум «СибАвтоТранс»: документ от 02.06.2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://stroygazneft.ru/wp-content/uploads/2023/06/Инвестиционный-меморандум-СибАвтоТранс-001P-02.pdf> (дата обращения: 29.09.2023).

На сайте г. Ноябрьск представлена карта инвестиционных проектов⁴¹⁶. Всего в ЯНАО насчитывается 665 проектов, из них 43 – в г. Ноябрьск. Реализовано 17 проектов, реализуется в настоящее время 26 проектов. Инициаторами реализуемых проектов выступают индивидуальные предприниматели (10 ИП) и общества с ограниченной ответственностью (10 ООО).

Основные проекты, имеющие отношение к формируемому кластеру, перечислены в табл. 10.

Таблица 10

Основные инвестиционные проекты, реализуемые в г. Ноябрьск в 2023 г.

№ п/п	Наименование проекта	Инициатор	Отрасль	Число создаваемых рабочих мест
1	Расширение производства химических реагентов для нефтяной промышленности	ЗАО НГ «Кемикалз»	Национальная экономика	20
2	Строительство автомобильной газонаполнительной компрессорной станции	ООО «Газпром Газомоторное топливо»	Национальная экономика	13
3	Сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна»	ООО «Газпром СПГ технологии»	Нефтегазоперерабатывающая отрасль	37

Разработанный инструментарий анализа и предложенные теоретические модели инновационных кластерных эффектов могут служить основой дальнейшего анализа функционирования кластеров. Основное предназначение этих моделей – выявление и диагностика кластерных эффектов для принятия управленческих решений по наполнению и развитию инвестиционного кластера. Полученные в ходе исследования результаты могут быть полезны менеджменту отдельных предприятий при изучении внутренних и внешних связей компании, органам власти регионального и муниципального уровня при формировании стратегии развития территории, инновационной и промышленной политики.

Дальнейшее исследование будет сосредоточено на анализе механизмов, факторов и индикаторов кластера, недоступных для количественного анализа из-за ограниченности данных и методов.

⁴¹⁶ Официальный сайт Администрации г. Ноябрьск. Карта инвестиционных проектов [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/tematicheskie-karty-i-proekty/karta-invest-proekt?ysclid=ln7snr4c3a618815552> (дата обращения: 30.09.2023).

При этом в литературе отмечено, что такие свойства среды, как формирование неформализованных сетей, например, могут влиять на формирование кластера и эффективность предприятий.

Кроме этого, в наших моделях не всегда ясно, является ли данный индикатор признаком конкурентоспособности кластера или фактором, который эту конкурентоспособность определяет. Другими словами, четко не определены направления причинно-следственной связи, что означает необходимость проверки сделанных выводов на эндогенность, например, путем введения в анализ инструментальных переменных. В частности, если речь идет об экспорте продукции, то остается непонятным, обеспечивает ли доступ на внешние рынки более выгодные условия и ведет к повышению показателей результативности и расширению кластера, то ли, наоборот, высокая производительность обеспечивает необходимый уровень конкурентоспособности и обеспечивает участие в кластере и выход на внешние рынки. Существование обратных связей (reverse causality) создает сложности при использовании эконометрических методов анализа конкурентоспособности.

Эффективными становятся те кластеры, в которых всем участникам удастся совместить свои интересы с целями развития данного кластера. Конкурентоспособная продукция кластера, поставленная на рынок, становится показателем роста и оказывает влияние как на экономику не только региона, но и страны в целом.

ГЛАВА 13. МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ И ПОЗИЦИОНИРОВАНИЯ ГОРОДА НОЯБРЬСКА КАК ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОЙ ПЛОЩАДКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЯХ

В целях создания в муниципальном образовании город Ноябрьск привлекательной площадки для реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях необходимо проведение следующих основных мероприятий.

Мероприятие 1. Создание инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск.

В целях продвижения и позиционирования муниципального образования город Ноябрьск как привлекательной площадки для реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях необходимо создание и развитие инвестиционного кластера.

Кластерный подход обеспечивает возникновение синергетического эффекта, что повышает инвестиционную привлекательность территории муниципального образования. Новая организация-инвестор может войти в состав кластера, в рамках которого она сможет эффективнее получить кооперирование с другими организациями кластера, а организации, уже вошедшие в кластер, смогут снизить свой инвестиционный риск за счет достижения большей определенности в реализации инвестиционных планов, получения комплекса инфраструктурных и прочих услуг.

Мультипликационный эффект

В инвестиционном кластере города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа в силу усиления взаимосвязи и взаимозависимости организаций будет создаваться синергетический эффект, который состоит в увеличении полезного результата от деятельности за счет интеграции, то есть за счет соединения отдельных элементов (компаний) в единую взаимосвязанную систему (компаний). Полезный результат состоит в повышении общей экономической эффективности хозяйственной деятельности, которая приводит к снижению издержек производства и достижению внешнего эффекта от масштаба производства. Внешний эффект от масштаба производства состоит в снижении долгосрочных общих издержек каждой компании за счет влияния деятельности компаний друг на друга (пользование общей инфраструктурой рынка, наличие

на территории общих обслуживающих производств, которые в силу внутреннего эффекта масштаба экономят на издержках; наличие емкого рынка отдельных специалистов и проч.).

Необходимо учитывать, что в кластере действует мультипликатор производственных цепочек. Рост реализации продукции одних компаний приводит к росту спроса на продукцию других (сопряженных) компаний кластера и так далее по производственной цепочке. Аналогично происходит и при снижении реализации продукции, которое приведет к снижению спроса и реализации в других сопряженных компаниях.

Для инвестиционного кластера города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа будет действовать также мультипликатор доходов и расходов. Так, например, рост заработной платы работников предприятий кластера будет приводить к росту спроса на товары, работы и услуги других компаний муниципального образования, которые не входят в кластер. Учитывая доминирующее влияние инвестиционного кластера на экономику города, он будет оказывать существенное влияние на работу остальных компаний города.

В кластере центральное значение будут играть автономные инвестиции – инвестиции, направляемые (потребляемые) в ключевые компании кластера. Эти инвестиции приведут к росту индуцированных инвестиций в смежные производства, оказывающие услуги ключевым компаниям. В свою очередь, за счет действия мультипликатора доходов и расходов в экономике города Ноябрьск, возникнут индуцированные инвестиции второго рода – инвестиции в отрасли, не входящие в кластер, а оказывающие услуги населению и городу. Таким образом, в кластере первостепенное значение должно уделяться автономным (первичным) инвестициям. В свою очередь, сегодня фактором таких инвестиций являются инвестиционные решения компаний, контролирующих ключевые предприятия (ПАО «Газпром», ПАО «Сибур Холдинг»). В инвестиционном кластере города Ноябрьск в долгосрочной перспективе должны развиваться и иные виды экономической деятельности, не связанные с нефтегазовым сектором, способные генерировать собственные автономные (первичные) инвестиции. Учитывая опыт лучших практик создания кластеров в России в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа следует принять Программу долгосрочного развития создаваемого

инвестиционного кластера, которая должна быть согласована (увязана) со Стратегией социально-экономического развития города. Программа должна стать основой для разработки данной Стратегии.

Под кластером понимается совокупность размещенных на ограниченной территории взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга предприятий и организаций (участников кластера), находящихся в отношениях функциональной зависимости в процессе производства и реализации товара, оказания услуг или выполнения работ, которая характеризуется наличием:

- объединяющих участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности);

- механизма координации деятельности и кооперации участников кластера;

- синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет высокой степени их концентрации и кооперации.

Территориальные границы кластера можно расширить за счет трансформации его в функциональный кластер, а, точнее, в территориально-функциональный кластер за счет включения в него организаций, взаимосвязанных с организациями, территориально расположенными на ограниченной территории. Такие организации, действуя экстерриториально, могут оказать значительное влияние на развитие экономики муниципального образования город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа.

Эффект кластеризации в муниципальном образовании город Ноябрьск будет характеризоваться следующими аспектами.

1. *Наличие критической массы* – совокупности предприятий, которые получают положительный эффект развития вследствие взаимодействия между ними.

2. *Поведение кластера* – формирование сетевого взаимодействия. В его рамках различные коммерческие и некоммерческие организации начинают более регулярно взаимодействовать так, чтобы определенные возможности и выгоды становились более вероятными, чем при случайном взаимном обмене. Компании, через развитие связей с другими компаниями и поддерживающими инфраструктурами, дадут возможность роста объема произведенной добавленной стоимости, которая является источником доходов

экономических субъектов территории города и через действие эффекта мультипликаторов (мультипликатор производственных цепочек, мультипликатор доходов и расходов) приведет к еще большему росту инвестиций на территории муниципального образования город Ноябрьск.

3. Объекты общественной инфраструктуры как объекты кластера – инфраструктурные объекты, которые служат базой для создания и развития кластера, к которым следует отнести свободные и доступные земельные участки и помещения, финансовые ресурсы, человеческие ресурсы и знания.

Перечень мероприятий для продвижения и позиционирования муниципального образования город Ноябрьск как привлекательной площадки для реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях также должен включать в себя:

- создание инвестиционного кластера города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа;
- разработку Концепции расширения инвестиционных площадок;
- усиление поддержки малого предпринимательства.

Создание инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа должно включать два этапа.

Первый этап – создание ассоциации «Инвестиционный кластер города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа» с включением в него якорных компаний города. Предполагается необходимость обязательного включения АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск», а также включение в него АО «Сибуртюменьгаз», имеющий Вынгапуровский ГПЗ, являющийся Филиалом АО «Сибуртюменьгаз».

Кроме них в состав кластера следует включить крупнейшие по выручке компании, зарегистрированные в городе Ноябрьске: ООО «ГазпромнефтьЭнергосистемы», ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика», ООО «Газпромнефть-Автоматизация», ООО «ТМК Трубный сервис», АО «Энерго-Газ-Ноябрьск», ООО «Ноябрьское». Также в состав кластера следует включить иные предприятия, а также Ноябрьский институт нефти и газа Тюменского индустриального университета.

На первом этапе количество участников кластера должно быть не менее десяти, это связано с тем, чтобы создаваемый кластер имел

количество членов не менее, чем в существующих ныне в России кластерах.

Перед созданием кластера целесообразно сформировать рабочую группу из представителей крупнейших компаний города Ноябрьск и инициировать принятие Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа постановления о его создании.

Второй этап – принятие в инвестиционный кластер иных организаций, находящихся на территории муниципального образования город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа, или связанных экономическими связями с организациями, включенными в кластер или принявшими решение о такой интеграции. При вступлении в кластер организация представляет заявление о вступлении и карту организации, в которой кроме общих сведений об организации должны приводиться сведения о ее экономических связях с организациями-членами кластера.

Опыт создания кластеров в России показывает, что юридически создание кластера может происходить в виде принятия решения органом государственной власти или органом местного самоуправления при утверждении программы развития региона или муниципального образования, в виде принятия соглашения между потенциальными членами кластера, без образования юридического лица и путем образования юридического лица в форме некоммерческого партнерства. Так, в частности, действующий в Тюменской области «Западно-Сибирский нефтетехнологический кластер», занимающийся добычей сырой нефти и природного газ создан без образования юридического лица в форме подписания протокола, а «Лесопромышленный кластер Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» создан в форме некоммерческого партнерства.

Учитывая, что наличие юридического лица является по своей сути обычно более развитой формой организации общественных отношений, представляется необходимым создание в городе Ноябрьск инвестиционного кластера в виде юридического лица с названием «Инвестиционный кластер муниципального образования город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа». В названии кластера не следует указывать его основную специализацию – нефтегазовая отрасль, так как предполагается дальнейшее развитие кластера на основе создания в городе Ноябрьск условий, приводящих

к постепенному изменению роли города в экономике Ямало-Ненецкого автономного округа.

Целью создаваемой Ассоциации будет являться создание условий для эффективного взаимодействия членов инвестиционного кластера, учреждений образования и науки, некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах реализации программы развития инвестиционного кластера и достижения ее целевых показателей.

Предметом деятельности Ассоциации будет являться:

- организация разработки и последующая реализация программы развития инвестиционного кластера;
- организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах членов инвестиционного кластера;
- организация вебинаров, круглых столов, конференций, семинаров в сфере интересов членов инвестиционного кластера для достижения цели создания инвестиционного кластера;
- проведение мониторинга состояния промышленного, научного, финансово-экономического потенциала территории и предоставление указанной информации членам инвестиционного кластера;
- организация вывода на рынок новых продуктов, произведенных в рамках инвестиционного кластера, развитие кооперации членов инвестиционного кластера в научно-технической сфере;
- организация выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов членов инвестиционного кластера, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом;
- содействие развитию научного и промышленного потенциала муниципального образования город Ноябрьск в области разработки, производства и внедрения энергоэффективных и энергосберегающих технологий;
- содействие проведению совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ предприятиями и организациями Ассоциации;
- содействие установлению эффективного информационного взаимодействия между членами кластера в целях ускорения процесса

- разработки и внедрения новых технологий и образцов оборудования;
- содействие развитию технологической, информационной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального образования город Ноябрьск;
 - содействие повышению конкурентоспособности предприятий инвестиционного кластера посредством технологической модернизации;
 - оказание содействия членам кластера в привлечении инвестиционных ресурсов.

Создание кластера будет возможным только при получении согласия на вхождение в него двух крупнейших компаний города Ноябрьск (АО Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз и ООО Газпром добыча Ноябрьск) – ядра инвестиционного кластера. Две данные компании входят в группу ПАО «Газпром» и, тем самым, образуют в ее структуре функциональный кластер, который обеспечивает ПАО «Газпром» необходимые синергетические эффекты. Создание территориального кластера позволит обеспечить стабильность и прогнозируемость социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск.

Взаимодействие исследователей с потенциальными участниками создаваемого территориального кластера показывает, что они не понимают сути кластерной политики и положительных эффектов, которые смогут получить. Вместе с тем, некоторые потенциальные участники проявляют интерес к вхождению в кластер. В связи с этим, необходимо проведение мероприятий по разъяснению потенциальным участникам кластера преимущества от вхождения в него.

Цель кластера – обеспечение устойчивого социально-экономического развития экономики муниципального образования города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа на основе углубления кооперации между крупнейшими предприятиями, развития новых (свободных) экономических ниш, усиления обслуживающих функций (логистики и транспорта, услуг нефтегазодобывающего сервиса, промышленного производства, обеспечивающего потребности округа), формирования видов деятельности, связанных с обеспечением комфортной среды для горожан и жителей других муниципальных образований (торговли, сферы услуг, инфраструктуры досуга и спорта, культурной жизни, услуг здравоохранения и т.п.). Кластерный подход обеспечит

комплексное развитие экономики города и будет способствовать привлечению новых резидентов. Создание кластера способствует привлечению рабочей силы в экономику города и его дальнейшему развитию и усилению его роли в Ямало-Ненецком автономном округе.

Создаваемый инвестиционный кластер не должен быть «застывшей» формой, а должен постепенно и динамично трансформироваться, способствуя развитию новых отраслей и специализаций города, в том числе в рамках Ямало-Ненецкого автономного округа.

В целях развития кластера следует сформировать следующие стратегические инициативы:

1. Обеспечение непрерывности образования (от англ. Life Long Learning Concept (LLL-концепция)).
2. Цифровая трансформация бизнеса.
3. Развитие бережливого производства (Lean).
4. Формирование и углубление ESG-подходов в развитии кластера – принципов ответственного экологического, социального и корпоративного управления.
5. Развитие комфортной городской среды.

С учетом преобладания среди участников кластера крупных предприятий важными направлениями его развития являются формирование вокруг данных компаний «инновационного пояса» из малых и средних предприятий, образовательных и научных организаций в целях реализации совместных исследований и разработок, инновационных проектов, внедрение передовых методов организации производства, развитие аутсорсинга, системы поставщиков, в том числе за счет создания и развития объектов инновационной инфраструктуры.

В этой связи должно происходить развитие кластера по следующим приоритетным направлениям:

1. Развитие перерабатывающих производств.
2. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, связанного с обеспечением работы ключевых предприятий.
3. Развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей кластера.
4. Улучшение качества жизни населения.
5. Развитие инфраструктуры.
6. Развитие системы управления кластером.

Для формирования кластера должна быть сформирована Рабочая (инициативная) группа, которая должна включать представителей основных заинтересованных предприятий и организаций – потенциальных участников промышленного кластера (не ниже руководителей профильных структурных подразделений, например, директора по стратегии, директора по производству). Порядок формирования рабочей (инициативной) группы по созданию промышленного кластера и выбора ее руководителя может осуществляться как с использованием формализованных процедур, так и на неформальной основе⁴¹⁷.

Общая информация о кластере

Ключевая специализация кластера

Нефтегазовый.

Сопутствующие специализации кластера

Образовательные услуги.

Сельскохозяйственное производство.

Статус кластера

Необходимо включение кластера в перечень пилотных инновационных территориальных кластеров.

Краткое описание основной продукции

Добыча нефти и газа и их переработка. Производство оборудования для нефтегазовой сферы.

Цель объединения участников кластера

Повышение кооперации и согласования планов инвестиционного развития, обеспечение реализации совместных проектов, подготовка высококвалифицированных кадров, защита окружающей среды в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа. Объединение участников позволит снизить риски долгосрочного развития компаний, входящих в кластер, увеличив горизонт долгосрочного планирования и обеспечить защиту стратегических интересов.

Приоритеты развития кластера

Организационное развитие кластера и усиление кооперационных связей между участниками.

Развитие инфраструктуры кластера.

Развитие кадрового потенциала.

⁴¹⁷ См.: Методические материалы по созданию промышленных кластеров: научно-методические материалы. М.: Минпромторг, ВШЭ, 2017. 80 с.

Защита окружающей среды и переработка отходов.

Формирование общего бренда и повышение узнаваемости кластера.

Развитие связей с органами власти.

Органы управления кластера

Ассоциация «Инвестиционный кластер города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа».

Рабочие группы по проблематике развития кластера

Рабочая группа по новым технологиям, импортозамещению и инновациям.

Рабочая группа по инвестициям.

Рабочая группа по вопросам устойчивого развития (ESG-принципы).

Рабочая группа по маркетингу.

Рабочая группа по кадрам.

Участники кластера

1. АО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз».

2. ООО «Газпромдобыча Ноябрьск».

3. Вынгапуровский газоперерабатывающий завод (АО «Сибуртюменьгаз»).

4. ООО «Газпромнефть Энергосистемы».

5. ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика».

6. ООО «Газпромнефть-Автоматизация».

7. ООО «ТМК Трубный сервис».

8. АО «Энерго-Газ-Ноябрьск».

9. ООО «Нафтагаз-Бурение».

10. ООО «Ноябрьская парогазовая электрическая станция».

11. ООО «ВТ ОЙЛ ТУЛС».

12. ООО «Римера-Сервис».

13. ООО «Технологии ОФС».

14. Ноябрьский институт нефти и газа Тюменского индустриального университета.

Мероприятие 2. Развитие и диверсификация образования.

Согласно теории М. Портера⁴¹⁸ – одного из основоположников кластерного подхода, одним из важнейших его участников являются научные и образовательные организации. Растущая важность знаний

⁴¹⁸ Портер М. Конкуренция: пер. с англ. М.: Издательский дом «Вильямс», 2010. 592 с.

в производственном процессе и социально-экономическом развитии территории определяет необходимость развития образования и его диверсификации, а также обеспечения его непрерывности (LLL–концепция). Накопление, развитие и использование интеллектуального капитала представляет интерес на каждом уровне хозяйствования: организация, регион, страна в целом.

В данном направлении для развития системы образования в г. Ноябрьск возможно следующее.

1) Реализация программ высшего и дополнительного профессионального образования (не только по направлениям нефтегазового профиля, но и по широкому спектру естественно-научных и гуманитарных специальностей).

2) Расширение практики целевого обучения путем заключения целевых договоров с поступающими. Расширение практики целевого обучения, в частности, по инженерным специальностям, является в настоящее время одним из приоритетов Министерства науки и высшего образования России. В апреле 2024 г. в Федеральный закон № 273 «Об образовании в РФ» были внесены изменения⁴¹⁹ именно в части совершенствования механизма целевого приема и целевого обучения (действуют с 1 мая 2024 г.). В т.ч. федеральным законом определяется содержание предложений заказчика о заключении договора о целевом обучении, которые размещаются на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». Эта информация является общедоступной. Кроме того, для резидентов Арктической зоны предусмотрено целевое обучение в пределах установленных квот.

В связи с этим предприятиям г. Ноябрьск при формировании кадровой политики целесообразно размещать на данной платформе предложения о заключении договоров о целевом обучении.

Целевое обучение обеспечивает адресную подготовку кадров и возможности трудоустройства молодежи в регионе, предотвращая её отток.

3) Привлечение сотрудников предприятий и организаций города, в т.ч. крупнейших, в качестве представителей работодателей, которые привнесут в образовательный процесс практикоориентированность, а также смогут подобрать себе будущие кадры.

⁴¹⁹ Федеральный закон от 14.04.2023 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 16. Ст. 2761.

4) Развитие дополнительного образования детей и взрослых (в онлайн, очном и гибридном форматах, включая детей дошкольного возраста и пожилых граждан).

5) Создание раздела на сайте администрации города «Образование в Ноябрьске», в котором будет содержаться актуальная информация о реализуемых образовательных программах для разных сегментов целевой аудитории (дети, молодежь, взрослые, люди пожилого возраста).

Стратегия развития непрерывного образования потребует серьёзной просветительской работы со стороны органов местного самоуправления города, подведомственных и общественных организаций, активных жителей города, направленной на популяризацию образования и повышение потенциала образовательной деятельности в городе.

Развитие образования, в особенности практикоориентированного, позволит региону приобретать и усиливать свои конкурентные преимущества, обеспечить занятость населения, предотвратить отток кадров и будет способствовать развитию бренда территории. Возможное в перспективе создание инвестиционного кластера полностью отвечает задаче развития образования и обеспечению его непрерывности.

Мероприятие 3. Развитие муниципально-частного партнерства.

С учетом сложившейся отраслевой структуры экономики города Ноябрьск, а также возможных перспектив ее диверсификации, с одной стороны, и фактически сложившейся в РФ отраслевой картиной проектов государственно-частного партнерства (ГЧП), с другой, полагаем целесообразным дальнейшее развитие проектов муниципально-частного партнерства (МЧП) в исследуемом муниципальном образовании.

Традиционно, наиболее популярными отраслями для реализации проектов ГЧП являются жилищно-коммунальная сфера (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение с твердыми коммунальными отходами и др.), транспорт, социальная инфраструктура (здравоохранение, образование, спорт, туризм и др.), благоустройство⁴²⁰.

⁴²⁰ Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года: аналитический дайджест [Электронный ресурс]. URL: <https://rosinfra.ru/library/osnovnye-trendy-i-statistika-rynka-gcp-po-itogam-2022-goda-analiticeskij-dajdzest> (дата обращения: 15.09.2023).

В итоговом рейтинге субъектов РФ по уровню развития ГЧП за 2022 год, составленном Министерством экономического развития РФ, Ямало-Ненецкий автономный округ входит в первую десятку регионов (9 место)⁴²¹, а г. Ноябрьск – в 20-ку лучших городов по развитию ГЧП.

При этом, как отмечается в Министерстве экономического развития РФ, «лидерами рейтинга стали регионы, ранее не входившие в топ-5 субъектов. Таких результатов позволила достичь успешная работа по запуску и последующей реализации крупных проектов ГЧП местными властями»⁴²².

В связи с этим, полагаем целесообразным продолжать успешные практики МЧП проводить активную работу по привлечению инвестиций в проекты ГЧП/МЧП для создания благоприятной среды для жизни граждан и ведения бизнеса. Реализация проектов ГЧП/МЧП в рамках планируемого инвестиционного кластера позволит гармонично развивать различные отрасли экономики города, взаимодействие государства и бизнеса, обеспечивая развитие конкурентных преимуществ предприятий и организаций города, способствуя повышению инвестиционной привлекательности.

Подчеркнем еще раз, что эффективность проектов ГЧП/МЧП в значительной степени зависит от уровня взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса, включая их открытость для бизнеса (инвесторов), готовность оказывать консультационную, финансовую и иные формы поддержки в реализации различных инициатив.

Мероприятие 4. Развитие проектов Программ поддержки местных инициатив.

Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) как практика инициативного бюджетирования, позволяет решать отдельные местные проблемы и способствует непосредственному вовлечению граждан, бизнес-сообщества в решение вопросов местного значения.

⁴²¹ Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2022 год [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting_gchp_2022.pdf. С. 5 (дата обращения: 15.09.2023).

⁴²² В Минэкономразвития назвали топ-5 регионов по уровню развития ГЧП [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/v_minekonomrazvitiya_nazvali_top_5_regionov_po_urovnyu_razvitiya_gchp.html (дата обращения: 15.09.2023).

Учитывая уже имеющийся положительный опыт реализации ППМИ в городе, их *необходимо продолжать*. В рамках высказанных ранее предложений и стратегических инициатив развития города, потенциальными сферами реализации данных проектов в городе могут быть: благоустройство города (в целях улучшения городской среды), развитие рекреационной и туристической индустрии и развития бренда территории и др.

Мероприятие 5. Развитие бренда территории.

Дальнейшее продвижение по различным направлениям формирования благоприятной инвестиционной среды и повышения инвестиционной привлекательности города должно сопровождаться усилением развития бренда территории, отражающего его идентичность и специализацию.

В связи с этим целесообразно реализовать *отдельный муниципальный контракт по развитию бренда территории*, в котором будут выявлены элементы привлекательности территории, положенные в основу соответствующего бренда, разработаны программы, инструменты и механизмы привлечения инвестиций для создаваемого бренда.

Мероприятие 6. Развитие туризма.

Промышленный туризм в последнее время набирает популярность в России (рост в 3 раза за 2022 г.)⁴²³, такого рода проекты реализуют Амурская, Брянская, Кемеровская, Курская, Нижегородская, Московская, Челябинская, области, г. Москва, республика Дагестан и многие другие. В международной практике промышленный туризм начал развиваться несколько десятков лет назад (напр., завод Toyota в Японии, завод Volkswagen и музей BMW в Германии и др.).

С 2020 года Министерство промышленности и торговли совместно с Агентством стратегических инициатив активно реализуют проект по развитию промышленного туризма⁴²⁴, в 2023 г.

⁴²³ В России резко вырос интерес к промышленному туризму [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230420/pormturizm-1866580282.html> (дата обращения: 18.09.2023).

⁴²⁴ АСИ и Минпромторг реализуют масштабный проект по развитию промышленного туризма [Электронный ресурс]. URL: <https://asi.ru/news/183673/> (дата обращения: 18.09.2023).

был выпущен гид по промышленному туризму⁴²⁵, реализуются многие другие инициативы в данной области.

В качестве направлений промышленного туризма могут выступать: ознакомительный, профориентационный, специализированный (для специалистов определенной отрасли), корпоративные музеи, виртуальный промышленный туризм и др.

В целях развития промышленного туризма органам местного самоуправления г. Ноябрьск, подведомственным учреждениям необходимо:

- проведение информационно-разъяснительной работы с предприятиями города для понимания ими целей, возможностей и перспектив промышленного туризма;
- определение перечня предприятий – потенциальных объектов посещения;
- разработка туристических маршрутов, к которым могут быть привлечены специалисты предприятий города, туристические операторы, органы местного самоуправления и подведомственные учреждения, субъекты малого и среднего бизнеса, а также жители города;
- взаимодействие с Департаментом молодежной политики и туризма ЯНАО, Ассоциацией туроператоров России (АТОР), Агентством стратегических инициатив для включения в туристические маршруты и туристско-информационные ресурсы ЯНАО и России;
- разработка раздела на сайте города, доработка сайта «Туристический информационный портал Ноябрьска», продвижение в социальных сетях и др.

Развитие промышленного туризма как элемента социально-экономического развития г. Ноябрьск будет способствовать:

- продвижению местных брендов;
- повышению лояльности к компаниям и их продукции, улучшению их имиджа;
- решению кадровых вопросов и других бизнес-задач на предприятиях;
- повышению инвестиционной привлекательности регионов;

⁴²⁵ Путеводитель по маршрутам промышленного туризма [Электронный ресурс]. URL: <https://promtourism.online/routes>; URL: <https://promtourism.online/routes/besplatno> (дата обращения: 18.09.2023).

– развитию городской инфраструктуры (мест размещения туристов, организации общепита, производство сувениров, организация активного отдыха и др.).

Таким образом, промышленный туризм, наравне с развитием других видов внутреннего и въездного туризма, сможет дать комплексный эффект и стать одним из драйвером развития города в рамках диверсификации его экономики.

Итак, существует необходимость создания и развития инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск, ядром которого станут нефтяная и газовые отрасли. Также необходимо развитие иных секторов с целью диверсификации экономики города и последующее включение этих секторов в кластер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение работы можно сделать следующие основные выводы.

Система управления арктическими территориями в рассматриваемый исторический период неоднократно менялась в рамках государственно-правового развития России.

В управленческо-правовом аспекте в ходе продвижения в Арктический регион в период Древнерусского государства имело место сочетание государственной инициативы, инициативы отдельных лиц и организаций.

В результате освоения арктических территорий в период истории Древнерусского государства возникли не оформленные государственной властью в юридических и экономических терминах, но тем не менее ставшие фактом хозяйственной жизни территориально-производственные комплексы. Важную роль в экономическом развитии арктических территорий, в том числе в формировании производственных комплексов, сыграли монастыри Русской православной церкви.

В ходе хозяйственного освоения территорий Крайнего Севера в период Российского государства (с конца XV в.) сохранилась и получила продолжение кластерная стратегия развития данного региона. Понятно, что хозяйственные комплексы того времени вряд ли отвечали в полном объеме концептуальным положениям кластерной теории экономического развития М. Портера и авторов других кластерных теорий; тем не менее, с определенными оговорками полагаем допустимым использовать «кластерную» терминологию. Наиболее ярким примером «своего рода кластера» стал хозяйственно-территориальный комплекс, сформировавшийся в устье Северной Двины и на прилегающем участке побережья и островах Белого моря в XVI–XVII вв. Достаточно широкий спектр производств, некоторые из которых имели общероссийское значение, логистическими, торговыми и, в ряде случаев, технологическими связями был соединен в территориально-хозяйственный комплекс в регионе Белого моря и нижнего течения Северной Двины. В хозяйственно-территориальных комплексах северных регионов России в предшествующие исторические периоды сельское хозяйство, особенно хлебопашество, играло весьма заметную роль.

По сути, феномен экономического кластера мы также видим на примере Мангазеи в краткий период ее существования.

Отдельный сюжет в процессе хозяйственного освоения арктических территорий составляет освоение Северного морского пути. Отметим известный факт, что первоначально это понятие обозначало путь в морях, омывающих северные берега Европы и лишь впоследствии распространилось на трассу вдоль северных берегов Азии.

С управленческо-правовой точки зрения при открытии новых территорий Крайнего Севера (как, впрочем, и иных территорий Сибири и Дальнего Востока) продвижение землепроходцев (воинов, торговцев и промышленников) в Российском государстве организовывалось двумя способами: по инициативе государственной власти и по частной инициативе. Арктические территории стали местом взаимодействия государственных и негосударственных структур, местом социальной мобильности, как горизонтальной, так и вертикальной.

С начала XVIII в. в России организация деятельности по открытию и освоению Сибири и Дальнего Востока (включая арктические территории) существенным образом изменилась. Эта деятельность стала более централизованной. Крупнейшие мероприятия инициировались и организовывались непосредственно центральными органами власти России. Государственно-корпоративное партнерство в районах Крайнего Севера возобновилось в восемнадцатом столетии, но приняло иные организационно-правовые формы. В XVIII в. это взаимодействие в Арктической зоне продолжилось в формате предоставления государственной властью производственных и торговых монополий (привилегий) отдельным частным лицам и корпорациям.

В формируемой отечественной исследовательской инфраструктуре появились центры, выполнявшие функции организации научной работы в арктическом регионе, функции обработки результатов, функции взаимодействия с государственными органами, обеспечивавшими управление и хозяйственное освоение Арктики.

В качестве одного из важнейших центров такого рода следует назвать Академию наук. Основание в 1724 г. в Санкт-Петербурге академии наук (в дальнейшем – Императорская Санкт-Петербургская академия наук) способствовало регулярному проведению научных

исследований северного побережья Евразии и бассейна Северного Ледовитого океана. Академия стала одним из организационных центров исследовательской деятельности в северных регионах.

В XIX – начале XX в. в Российской империи были приняты меры по исследованию и хозяйственному освоению ряда арктических территорий. Прежде всего это относится к северным территориям Европейской части России.

В короткий период истории Российской республики (1917 г.), а затем правительств Белого движения было реализовано несколько проектов изучения и освоения арктических территорий.

В советский период истории исследовательская и хозяйственная деятельность в арктических территориях осуществлялась на плановой основе в рамках государственной политики и при кадровом, организационном и финансовом участии органов государственной власти, научных и хозяйственных учреждений. Как правило, эта деятельность была направлена на развитие хозяйственного потенциала северных территорий, в том числе в качестве минерально-сырьевой базы. Соответственно, научно-исследовательская деятельность и деятельность по социально-экономическому развитию арктических регионов были достаточно тесно связаны между собой. Важную иницилирующую и организующую роль играла Академия наук СССР. Определенная часть научно-исследовательской работы осуществлялась в ходе деятельности крупных хозяйственных организаций.

В годы Великой Отечественной войны западная часть Советской Арктики стала ареной военных действий. Несмотря на это, развитие хозяйственного потенциала арктических территорий продолжилось ускоренными темпами. Была перестроена на военный лад экономика арктических регионов страны.

В 1950-е гг. начался постепенный переход от «очагового» освоения Советской Арктики к комплексному социально-экономическому развитию заполярных и приполярных территорий на основе формирования территориально-производственных комплексов. Вместе с тем, увеличение в 1960-1980-е гг. масштабов хозяйственного освоения северных территорий принципиально (полностью) не изменило ресурсно-сырьевого подхода. Новые, более крупные по размерам и производственному потенциалу, территориально-производственные комплексы не изменили парадигмы, заключающейся в добыче в Арктике и транспортировке за

ее пределы природных ресурсов. Однако созданные в арктических территориях города и иные населенные пункты стали центрами современной культурной, социальной, экономической жизни, центрами притяжения населения из различных регионов СССР.

Хозяйственное освоение территорий Крайнего Севера в советский период породило немало экологических проблем. В последние десятилетия предпринимаются меры по очистке арктических территорий.

В настоящее время в ключевых нормативных документах ведущим стало понятие «Арктическая зона Российской Федерации» (несмотря на сохраняющееся применение иных терминов). Данный термин присутствует в нормативных документах федерального и регионального уровня.

Государственная политика в Арктической зоне Российской Федерации определяется комплексом документов стратегического планирования и нормативно-правовых актов. В указанных документах, в частности, в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», Арктическая зона Российской Федерации определяется как геостратегическая территория, имеющая ключевое значение для обеспечения реализации национальных интересов и национальной безопасности Российской Федерации в Арктике.

Созданный в последние годы комплекс нормативно-правовых актов включает в себя законы, специально принятые для правового регулирования отношений, связанных с реализацией государственной политики в Арктической зоне. В частности, в этот комплекс входит федеральное законодательство о создании особых экономических зон, территорий опережающего развития в регионах Арктической зоны Российской Федерации. Эти законы устанавливают преференциальный режим для субъектов хозяйственной деятельности на ряде территорий Арктической зоны.

В настоящее время в Арктической зоне Российской Федерации реализуется много проектов экономического развития различного масштаба, включая крупные национальные проекты. Согласно информации инвестиционного портала Арктической зоны России, к марту 2023 г. резиденты АЗРФ реализовали 100 инвестиционных проектов. Общий объём частных вложений составил 10 млрд руб.

В ходе выполнения мастер-планов развития опорных населенных пунктов Арктической зоны предполагается развитие транспортно-

логистических центров, строительство жилья, учебных кампусов и т. д. Мастер-план, подготовленный администрацией Ямало-Ненецкого автономного округа, предусматривает развитие Нового Уренгоя как центра технологичного газа и Ноябрьска – как центра новых технологий в добыче нефти. Помимо инфраструктуры в мастер-планах этих городов уделено внимание развитию человеческого капитала. Идет формирование на Ямале образовательно-производственного кластера для топливно-энергетического комплекса.

Таким образом, современный этап освоения арктических территорий Российской Федерации характеризуется более полным, объемным нормативно-правовым регулированием, более четким использованием «арктической» терминологии в правотворчестве и официальном документообороте. Освоение этих территорий носит комплексный социальный, экономический и демографический характер. С управленческой точки зрения освоение арктических территорий сопровождается применением как хорошо зарекомендовавших себя ранее, так и инновационных технологий. В числе данных технологий важное место занимают кластерные технологии. Органы управления и государственные корпорации разрабатывают схемы по организации эксплуатации природных ресурсов, предусматривающие создание экономических кластеров.

При анализе создания и развития кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа использовался лучший опыт создания и функционирования кластеров в России и в мире.

SWOT-анализ муниципального образования город Ноябрьск выполнен на основе данных официальных сайтов органов местного самоуправления, органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, Министерства финансов РФ, ГИС «Индустриальные парки, технопарки, кластеры», информации из открытых источников.

На основе проведенного SWOT-анализа выделены следующие ключевые направления («точки роста») социально-экономического развития, направленные на повышение инвестиционной привлекательности города и улучшение качества жизни в городе: промышленное производство (нефтяная и газовая отрасль, включая нефтегазосервис), логистическая система, сельскохозяйственное производство и его переработка, рекреационный и туристический

бизнес (внутренний и въездной туризм (промышленный, сельский и др.), малое и среднее предпринимательство (в сферах нефтегазосервиса, потребительского рынка, сферы услуг), развитие и диверсификация образования и обеспечение его непрерывности.

В настоящее время в Ямало-Ненецком автономном округе и городе Ноябрьск создана правовая база, в соответствии с которой осуществляется поддержка крупного бизнеса, в том числе предприятий топливно-энергетического комплекса, а также малого и среднего предпринимательства и созданы условия для его ведения на территории города Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа. Меры налоговой политики Ямало-Ненецкого автономного округа и города Ноябрьск направлены на стимулирование инвестиционной деятельности в целях увеличения налогового потенциала региона. Законом Ямало-Ненецкого автономного округа № 31-ЗАО «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» регулируются вопросы, касающиеся деятельности промышленных кластеров и применения мер стимулирования в отношении последних. Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа №41-П утвержден порядок заключения соглашения о создании промышленного кластера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

На сегодняшний день нормативно урегулирован порядок деятельности специализированной организации промышленного кластера, которую рекомендуется создавать в организационно-правовой форме некоммерческой организации, а именно автономной некоммерческой организации или ассоциации (союза), к которой относится, в том числе некоммерческое партнерство и саморегулируемая организация. Членами такой организации должны выступать как учредители, так и принимаемые впоследствии участники. Высшим руководящим органом инвестиционного кластера должно быть общее собрание членов некоммерческой организации, в состав которого войдут все участники и инфраструктура инвестиционного кластера.

Представляется, что актуальное на сегодняшний день законодательство Российской Федерации и региональное законодательство округа в аспекте финансово-экономического обоснования уровня регулирования инвестиционной деятельности и поддержки предпринимательства, в том числе для преференций потенциальным участникам инвестиционного кластера в

муниципальном образовании город Ноябрьск, составляет необходимую правовую основу для создания и развития инвестиционного кластера, однако, на наш взгляд, оно могло бы быть доработано и усовершенствовано в разрезе предложенных ниже рекомендаций.

В качестве приоритетных отраслей экономики муниципального образования город Ноябрьск, в рамках которых необходимо создавать инвестиционный кластер являются нефтяная и газовая отрасль. Доля добавленной стоимости, создаваемая в этих отраслях, составляет 70 % в экономике муниципального образования. С учетом мультипликатора производственных цепочек и мультипликатора доходов и расходов, эти две отрасли создают «импульс» создания 85–90 % добавленной стоимости муниципального образования.

В качестве ядра инвестиционного кластера должны стать две крупнейшие по выручке и влиянию на экономику муниципального образования компании АО «Газпром нефть - Ноябрьскнефтегаз» и ООО «Газпром добыча Ноябрьск», входящих в группу ПАО «Газпром». В состав кластера также следует рекомендовать включить Вынгапуровский газоперерабатывающий завод (АО «Сибуртюменьгаз»), ООО «Газпромнефть-Энергосистемы», ООО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегазгеофизика», ООО «Газпромнефть-Автоматизация», ООО «ТМК Трубный сервис», АО «Энерго-Газ-Ноябрьск», ООО «Нафтагаз-Бурение», ООО «Ноябрьская парогазовая электрическая станция», ООО «ВТ ОЙЛ ТУЛС», ООО «Римера-Сервис», ООО «Технологии ОФС», Ноябрьский институт нефти и газа Тюменского индустриального университета.

Создание инвестиционного кластера должно происходить в два этапа. На первом этапе в кластер включаются вышеперечисленные компании, а затем на втором этапе, в кластер могут вступать иные компании, связанные цепочками добавленной стоимости с вышеперечисленными компаниями.

Опыт создания кластеров в России показывает, что юридически создание кластера может происходить в виде принятия решения органом государственной власти или органом местного самоуправления при утверждении программы развития региона или муниципального образования, в виде принятия соглашения между потенциальными членами кластера, без образования юридического лица и путем образования юридического лица в форме некоммерческого партнерства. Так, в частности, действующий в

Тюменской области «Западно-Сибирский нефтетехнологический кластер», занимающийся добычей сырой нефти и природного газ создан без образования юридического лица в форме подписания протокола, а «Лесопромышленный кластер Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» создан в форме некоммерческого партнерства.

Опыт создания кластеров в России показывает, что юридически создание кластера может происходить в виде принятия решения органом государственной власти или органом местного самоуправления при утверждении программы развития региона или муниципального образования, в виде принятия соглашения между потенциальными членами кластера, без образования юридического лица и путем образования юридического лица в форме некоммерческого партнерства.

Наличие юридического лица является по своей сути обычно более развитой формой организации общественных отношений, представляется необходимым создание в городе Ноябрьск инвестиционного кластера в виде юридического лица с названием «Инвестиционный кластер муниципального образования город Ноябрьск Ямало-Ненецкого автономного округа». В названии кластера не следует указывать его основную специализацию – нефтегазовая отрасль, так как предполагается дальнейшее развитие кластера на основе создания в городе Ноябрьск условий, приводящих к постепенному изменению роли города в экономике Ямало-Ненецкого автономного округа.

С учетом преобладания среди участников инвестиционного кластера крупных предприятий важными направлениями его развития являются формирование вокруг данных компаний «инновационного пояса» из малых и средних предприятий, образовательных и научных организаций в целях реализации совместных исследований и разработок, инновационных проектов, внедрение передовых методов организации производства, развитие аутсорсинга, системы поставщиков, в том числе за счет создания и развития объектов инновационной инфраструктуры. В этой связи должно происходить развитие кластера по следующим приоритетным направлениям: развитие перерабатывающих производств, развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, связанного с обеспечением работы ключевых предприятий, развитие системы подготовки и повышения квалификации кадров с учетом

потребностей кластера, улучшение качества жизни населения, развитие инфраструктуры, развитие системы управления кластером.

Результаты оценки технико-экономической эффективности внедрения и развития инвестиционного кластера на территории муниципального образования город Ноябрьск.

Внедрение и развитие инвестиционного кластера на территории муниципального образования город Ноябрьск должны вызвать комплекс положительных технико-экономических эффектов:

- усиление синергетического эффекта, который является следствием сочетания знаний разных компаний, дополняющих одна другую, а также большего достижения кооперации хозяйственных связей;
- совершенствование инфраструктуры производственно-технических, финансовых и других услуг;
- создание каналов для эффективного сотрудничества с поставщиками принципиально новых ресурсов для инноваций;
- повышение доступа к технологиям, поставщикам, квалифицированной рабочей силе, информации, бизнес-услугам;
- стимулирование и облегчение формирования нового бизнеса, поддерживающего инновации и расширение кластера;
- совершенствование и развитие новых логистических цепочек за счет повышения уровня экспертизы;
- согласование планов стратегического развития компаний, входящих в кластер, друг с другом и со стратегией социально-экономического развития муниципального образования;
- возможности создания и получения для хозяйственной деятельности необходимых инвестиционных площадок;
- укрепление социальных и других неформальных связей, способствующих появлению новых идей и бизнеса;
- создание благоприятных предпосылок для распределения рисков;
- формирование общего рынка рабочей силы;
- возможность получения поддержки со стороны органов местного самоуправления, Ямало-Ненецкого автономного округа и Российской Федерации.

Результаты оценки уровня проведенного исследования в сравнении с лучшими достижениями в этой области.

При анализе создания и развития инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск Ямало-Ненецкого АО

использовался лучший опыт создания и функционирования кластеров в России и в мире на основе анализа материалов, представленных на сайте проекта «Карта кластеров России» (Российская кластерная обсерватория ИСИЭЗ НИУ ВШЭ), который обобщает и учитывает международный опыт создания единых банков информации о кластерах, в том числе проекты «Европейская кластерная обсерватория» и «US Cluster Mapping»⁴²⁶. Всего по данным Российской кластерной обсерватории на август 2023 г. в России функционировало 118 кластеров, из которых 87 (74 %) – с начальным, 21 (18 %) – со средним и 10 (8 %) – с высоким уровнем организационного развития.

Наличие большого массива лучших практик и их анализа позволило выработать эффективные подходы к анализу создания инвестиционного кластера в муниципальном образовании город Ноябрьск.

⁴²⁶ См.: Карта кластеров России [Электронный ресурс]. URL: <https://map.cluster.hse.ru/about/> (дата обращения: 20.09.2023).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (в ред. от 04 августа 2023 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
3. Федеральный закон от 14.04.2023 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 17.04.2023. № 16. Ст. 2761.
4. Федеральный закон от 08.12.2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 16.05.2026).
5. Федеральный закон от 13.07.2020 г. № 193-ФЗ (ред. 21.04.2025 г.) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 01.05.2016 г. № 119-ФЗ (ред. 31.07.2025 г.) «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3951.
8. Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 41.
9. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

10. Федеральный закон от 29.07.2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (с изм. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3283.

11. Федеральный закон от 20.07.2000 г. № 104-ФЗ (ред. от 20.10.2022 г.) «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

12. Федеральный закон от 17.12.1998 г. № 191-ФЗ (ред. от 24.06.2025 г.) «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

13. Федеральный закон от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ (ред. от 31.07.2025 г.) «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

14. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждены указом Президента Российской Федерации от 18.09.2008 г. № Пр-196) // СПС «КонсультантПлюс».

15. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 01.03.2018 г. // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

16. Указ Президента Российской Федерации от 25.11.2026 г. № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

17. Указ Президента Российской Федерации от 22.07. 2024 г. № 613 «О комиссиях Государственного совета Российской Федерации по направлениям социально-экономического развития Российской Федерации и их председателях» // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 16.05.2026).

18. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: [kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) (дата обращения: 20.04.2026).

19. Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Сайт Президента Российской Федерации

[Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

20. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

21. Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2023 г. № 112 «О внесении изменений в Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164» // СПС «КонсультантПлюс».

22. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

23. Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 (ред. от 27.02.2023 г.) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс».

24. Указ Президента Российской Федерации от 05.03.2020 г. № 164 (ред. от 21.02.2023 г.) «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс».

25. Указ Президента Российской Федерации от 02.05.2014 г. № 296 (ред. от 05.03.2020 г.) «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

26. Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 08.12.2025 г. // Сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78672> (дата обращения 17.05.2026).

27. Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 06.06.2025 г. // Сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/77115> (дата обращения: 17.05.2026).

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 г. № 2489 «О внесении изменений в государственную

программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 1 (часть II). Ст. 192.

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 г. № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» // СЗ РФ. 2015. № 32. Ст. 4768.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 г. № 1393 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года”» // СЗ РФ. 2014. № 51. Ст. 7470.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2014 г. № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2014. № 18. Ст. 2207.

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2000 г. № 198 «О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера» // СПС «КонсультантПлюс».

34. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 г. № 4146-р // Сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: government.ru (дата обращения: 20.03.2026).

35. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 г. № 3377-р (ред. от 02.10.2025 г.) «Об утверждении перечня опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны РФ» // СПС «КонсультантПлюс».

36. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 г. № 996-р (ред. от 09.12.2023 г.) «Об утверждении Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс».

37. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008.№ 47. Ст. 5489.

38. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 671-р (ред. от 10.06.2023) «Об утверждении Федерального плана статистических работ» // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_111344/ (дата обращения: 16.09.2023).

39. Положение о Совете по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Утверждено распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22.03.2021 г. № 26рп-СФ // Сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 19.02.2026).

40. Решение Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики от 23.12.2025 г. № 109/1 «Об Отчёте о работе Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики (осенняя сессия 2025 года)» // Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.komitet-rdva.duma.gov.ru/> (дата обращения: 19.02.2026).

41. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2022 г. № 528 «Об организации проектной деятельности в Министерстве экономического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/405963375/paragraph/18:16> (дата обращения: 18.09.2023).

42. Конституция Республики Карелия (принята Законодательным Собранием Республики Карелия в 2001 г., с послед. изм. и доп.) //

Официальный интернет-портал Республики Карелия [Электронный ресурс]. URL: https://gov10.ru/work_calendar/1986/?special_version=N?special_version=N (дата обращения: 10.03.2026).

43. Конституция Республики Коми (принята Верховным Советом Республики Коми 17.02. 1994 г., с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=122009802&page=1&rdk=42#I0 (дата обращения: 10.03.2026).

44. Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия), (принята Верховным Советом Республики Саха (Якутия) 04.04.1992 г., в редакции последующих конституционных законов) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/800200771> (дата обращения: 26.02.2026).

45. Устав Архангельской области (утв. Архангельским областным Собранием депутатов 23.05.1995 г., с послед. изм. и доп.) // Сайт Правительства Архангельской области [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/962000387> (дата обращения: 26.02.2026).

46. Устав Красноярского края (принят Законодательным Собранием Красноярского края и утвержден законом Красноярского края 05.06.2008 г., с послед. изм. и доп.) // Красноярский край. Официальный интернет-портал [Электронный ресурс]. URL: <http://zakon.krskstate.ru/ustav> (дата обращения: 10.03.2026).

47. Устав Мурманской области (утв. Мурманской областной Думой 26.11.1997 г., с послед. изм. и доп.) // Сайт Правительства Мурманской области [Электронный ресурс]. URL: https://gov-murman.ru/regulatory/charter_mo/ (дата обращения: 26.02.2026).

48. Устав Ненецкого автономного округа (принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа 11.09.1995 г., с послед. изм. и доп.). // Сайт Администрации Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/748300094> (дата обращения: 26.02.2026).

49. Устав Тюменской области (утв. Тюменской областной Думой 15.06.1995 г., с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/802032260> (дата обращения: 26.02.2026).

50. Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 26.04.1995 г., с послед. изм. и доп.) [Электронный

ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/543535672> (дата обращения: 10.03.2026).

51. Устав Чукотского автономного округа от 28.11.1997 г. (принят Думой Чукотского автономного округа, с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/805043898> (дата обращения: 26.02.2026).

52. Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа (принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 27.12.1998 г., с послед. изм. и доп.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/543565626> (дата обращения: 10.03.2026).

53. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 76-ЗАО «О торговой деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453104064?section=text> (дата обращения: 26.08.2023).

54. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 57-ЗАО «О Правительстве Ямало-Ненецкого автономного округа (с изм. на 30.05.2022 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/895253629?marker§ion=text> (дата обращения: 26.08.2023).

55. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа № 31-ЗАО «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/428583524?section=text> (дата обращения: 26.08.2023).

56. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.12.2008 г. № 112-ЗАО «О налоговой ставке для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/819081602> (дата обращения: 26.08.2023).

57. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.11.2003 г. № 56-ЗАО «О налоге на имущество организаций» [Электронный ресурс]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn89/about_fts/docs/4473231/ (дата обращения: 08.09.2023).

58. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 26.10.2020 г. № 122-ЗАО «О налоге на прибыль организаций, подлежащем зачислению в окружной бюджет» [Электронный ресурс]. URL:

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/8900202011030013> (дата обращения: 08.09.2023).

59. Постановление Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа «О Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2035 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/574785875?section=text> (дата обращения: 08.09.2023).

60. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 1111-П «Об утверждении государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Экономическое развитие и инновационная экономика» (с изм. на 03.07.2023 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/460284271?section=text> (дата обращения: 08.09.2023).

61. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа № 41-П «Об утверждении Порядка заключения соглашения о создании промышленного кластера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/550323122?section=text> (дата обращения: 08.09.2023).

62. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.08.2025 г. № 391-рп «О Концепции развития ресурсной базы углеводородного сырья Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2050 года» // Сайт Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. [Электронный ресурс]. URL: <https://depprirod.admhmao.ru/> (дата обращения: 07.03.2026).

63. Решение Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 20.04.2023 г. № 489-Д «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Ноябрьск на 2023–2041 годы» [Электронный ресурс]. URL: https://drive.google.com/file/d/1ENdNNOezpgFYD9_Zg7N6k18eLkGfHoAI/view (дата обращения: 08.09.2023).

64. Решение Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 01.12.2022 г. № 433-Д «О бюджете муниципального образования город Ноябрьск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://gorod->

noyabrsk89.testportal.yanao.ru/documents/active/225346/ (дата обращения: 09.09.2023).

65. Решение Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 23.12.2017 г. № 481-Д «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Ноябрьск на 2017–2023 годы» [Электронный ресурс]. URL: https://drive.google.com/file/d/1wcXZORFrE4a_XM3xOFhZUK90rHlY5J15/view (дата обращения: 08.09.2023).

66. Решение Городской Думы муниципального образования город Ноябрьск от 18.12.2014 г. № 54-Д (в ред. от 23.05.2019 г. № 682-Д) «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/46648582/> (дата обращения: 08.09.2023).

67. Постановление администрации города Ноябрьск от 31.10.2022 г. № П-2034 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Ноябрьск на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/405712137/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 26.08.2023).

68. Постановление президиума РАН от 13.10.2020 г. № 134 «Об утверждении Положения о Научном совете РАН по изучению Арктики и Антарктики и его состава (представление председателя Совета)» // Сайт Научного совета РАН по изучению Арктики и Антарктики [Электронный ресурс]. URL: <https://polarscience.ru/index.php/o-sovete/polozheniya-o-sovete> (дата обращения: 26.05.2026).

Нормативно-правовые акты советского периода

1. Указ президиума Верховного совета СССР от 26.09.1967 г. № 1908-VII «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Постановление Центрального исполнительного комитета Союза ССР «О единых географических наименованиях Советской Арктики» // Бюллетень Арктического института СССР. 1935. № 7. С. 183–186.

3. Постановление Центрального исполнительного комитета СССР и Совета народных комиссаров СССР от 28.03.1928 г. «О налоговых льготах племенам, населяющим северные окраины Союза СССР» // Свод законов СССР. 1928. № 21. Ст. 186.

4. Постановление президиума Центрального исполнительного комитета СССР от 15.04.1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» // Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Союза Советских социалистических Республик, отд. 1. 1926. № 32. С. 586.

5. Постановление Кабинета министров СССР от 29.05.1991 г. № 308 «Об утверждении Положения о Комиссии по делам Арктики и Антарктики при Кабинете Министров СССР и персонального состава этой Комиссии» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.02.2026).

6. Постановление Кабинета министров СССР от 13.04.1991 г. № 176 «О порядке реализации законов СССР “О Кабинете Министров СССР” и «О перечне министерств и других центральных органов государственного управления СССР”» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.02.2026).

7. Постановление Совета министров СССР от 08.10.1981 г. № 990 «О Государственном плане экономического и социального развития СССР на 1981–1985 годы» [Электронный ресурс]. URL: https://meganorm.ru/mega_doc/dop_fire/postanovlenie_pravitelstva_rf_ot_03_02_2020_N_80_o_priznanii/2/postanovlenie_sovmina_sssr_ot_08_10_1981_N_990_red_ot_08_10.html (дата обращения: 26.06.2026).

8. Постановление Совета министров СССР от 10.11.1967 г. № 1029 «Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102158516&backlink=1&&nd=602551340> (дата обращения: 26.02.2026).

9. Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г. // СПС «Гарант» (утратила силу).

10. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21.01.1937 г.) // СПС «Гарант» (утратила силу).

11. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11.05.1925 г.) // СПС «Гарант» (утратила силу).

12. Постановление Всероссийского центрального исполнительного комитета РСФСР от 10.12.1930 г. «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера» // СУ РСФСР. 1931. № 8. Ст. 98.

13. Постановление Совета министров РСФСР от 16.06. 1977 г. № 334 «О развитии нефтяной и газовой промышленности в Западной Сибири в 1977 – 1980 годах» [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.06.2026).

14. Постановление Совета народных комиссаров РСФСР от 08.09.1931 г. «О хозяйственном развитии районов Крайнего Севера» // Сайт Музея истории российских реформ имени П.А. Столыпина [Электронный ресурс]. URL: <http://museumreforms.ru/node/14003> (дата обращения: 26.02.2026).

Отечественные нормативно-правовые акты и нормативные договоры предшествующих исторических периодов

1. Именной указ от 08.07.1799 г. «О именовании компании, составившейся для промыслов и торговли по Северо-восточному морю промыслов и торговли Российско-Американскою компаниею» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. XXV. № 19 030.

2. Сенатский указ от 02.05.1732 г. «Об отправлении капитан-командора Беринга в Камчатку и о правилах, каковые он должен соблюдать в сей экспедиции» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. VIII. № 6 041.

3. Именной указ от 17.04.1732 г. «Об отправлении капитан-командора Беринга в Камчатку» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. VIII. № 6 023.

4. Именной указ от 18.12.1708 г. «Об учреждении губерний о расписании к ним городов» // Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое. СПб.: Тип. 2-го отд-ния С.Е.И.В. канцелярии, 1830. Т. IV. № 2 218.

5. Договорная грамота Новгорода с тверским великим князем Ярославом Ярославичем 1266 г. // Грамоты Великого Новгорода и Пскова / подгот. к печати В.Г. Нейман, Н.А. Казакова, А.И. Копанев, Г.Е. Кочин, Р.Б. Мюллер, Е.А. Рыдзевская; под ред. С.Н. Валка. М., Л.: Изд-во АН СССР, 1949.

6. Договорная грамота Новгорода с тверским великим князем Ярославом Ярославичем 1264 г. // Грамоты Великого Новгорода и Пскова / подгот. к печати В.Г. Нейман, Н.А. Казакова, А.И. Копанев, Г.Е. Кочин, Р.Б. Мюллер, Е.А. Рыдзевская; под ред. С.Н. Валка. М., Л.: Изд-во АН СССР, 1949.

7. Устав Архангельского общества изучения Русского Севера. Архангельск: Изд-во Губерн. тип, 1908. 16 с.

Специальная литература

1. Академическая история Югры: в 8 т. / под общ. ред. Р.Г. Пихоя. Ханты-Мансийск: АО Изд. дом «Новости Югры», 2024.

2. Алексеева Л.В. Ямало-Ненецкий автономный округ в первое десятилетие своей истории (декабрь 1930 г. – июнь 1941 г.). Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гуманит. ун-та, 2011. 246 с.

3. Амусин Б.М., Алексеенко А.И., Кинякин И.Н. Имена военных моряков – участников Великой Северной экспедиции на карте Арктики (к 275-летию Великой Северной экспедиции) // Арктика: экология и экономика. 2012. № 3 (7). С. 104–111.

4. Ананьев Д.А. История освоения Советской Арктики в освещении англоязычной историографии конца XX – начала XXI века // Историко-экономические исследования. 2020. № 4. С. 577–601.

5. Андреев А.О., Дукальская М.В., Фролов С.В. Страницы истории ААНИИ // Проблемы Арктики и Антарктики. 2010. № 1 (84). С. 7–25.

6. Анжу Петр Федорович // Русский биографический словарь. Т. II. / Издан под набл. А.А. Половцова. СПб.: Тип. Гл. упр. Уделов, 1900. С. 144.

7. Арктические стратегии: энергетика, безопасность, экология и климат. М., 2020. 283 с.

8. Арутюнов С.А. У берегов Ледовитого океана. Книга для чтения с комментарием на франц. языке. М.: Русский язык, 1984. 192 с.

9. Архангельский И.В. Радиоактивное загрязнение Арктики // Геоинфо. Научный журнал. 25.07.2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://geoinfo.ru/product/arhangelskij-igor-vsevolodovich/radioaktivnoe-zagryaznenie-arktiki-38043.shtml> (дата обращения: 26.06.2026).

10. Ашик И.М., Кириллов С.А., Макштас А.П., Смирнов В.Н., Соколов В.Т., Тимохов Л.А. Основные результаты морских исследований Арктики в XXI веке // Проблемы Арктики и Антарктики. 2010. № 1 (84). С. 98–115.

11. Беккер Т.А. Ценообразование в области водоснабжения и водоотведения: учебное пособие для вузов / Инженерная школа ДВФУ. Владивосток: Дальневост. федерал. ун-т, 2017. 104 с., С. 5. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dvfu.ru/upload/medialibrary/c3d/Беккер%20Т.А%20.Ценообразование%20в%20области%20водоснабжения%20и%20водотведения.pdf> (дата обращения: 27.09.2023).

12. Белов М.И. Арктическое мореплавание с древнейших времен до середины XIX века / под ред. Я.Я. Гаккеля, А.П. Окладникова, М.Б. Черненко. М.: Морской транспорт, 1956. 592 с.

13. Белов М.И., Овсянников О.В., Старков В.Ф. Мангазея. Мангазейский морской ход. Ч. I / под ред. М.И. Блова. Л.: Гидрометеиздат, 1980. 164 с.

14. Белов М.И., Овсянников О.В., Старков В.Ф. Мангазея. Материальная культура русских полярных мореходов и землепроходцев XVI–XVII вв. Ч. II. / под ред. Б.А. Рыбакова. М.: Наука, 1981. 148 с.

15. Белов С.В., Скрипниченко В.А. Отечественный и зарубежный опыт пространственной организации производственных комплексов минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых в Арктике // Международный научно-исследовательский журнал. 2022. № 6 (120). Часть 5. С. 100–103.

16. Бердникова, Т.Б. Анализ и диагностика финансово-хозяйственной деятельности предприятия: учебное пособие / Т.Б. Бердникова. М.: ИНФРА-М, 2015. 215 с. С. 509.

17. Бобышев С.В. Комитеты Севера Восточной Сибири и Дальнего Востока, 1924–1935 гг.: дис. ... д-ра ист. наук [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dissercat.com/content/komitety-severa->

vostochnoi-sibiri-i-dalnego-vostoka-1924-1935-gg (дата обращения: 24.05.2026).

18. Богатов В.В. Академическая наука на российском Востоке (к 300-летию Российской академии наук). Владивосток: Дальнаука, 2024. 576 с.

19. Богатов В.В. Российская академия наук – 300 лет высокого служения России. Книга I: XVIII – начало XIX века. Владивосток: Дальнаука, 2025. 272 с.

20. Богоявленский В.И., Богоявленский И.В. Основные результаты и перспективы освоения ресурсов нефти и газа Арктики // Труды Вольного экономического общества России. Т. 216. М.: ВЭО России, 2019. С. 54–82.

21. Бондарь Л.Д., Спиридонова Е.К. Императорская Петербургская академия наук как центр изучения севера и северо-запада России в XVIII в. // Ученые записки Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики. 2017. № 2 (58). С. 55–61.

22. Бурнашева Н.И. Деятельность Арктической комиссии при Совете народных комиссаров СССР в 1928–1930 годах: от задач научного исследования к планам хозяйственного развития // Научный диалог. 2022. № 4. С. 419–432 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-arkticheskoy-komissii-pri-sovete-narodnyh-komissarov-sssr-v-1928-1930-godah-ot-zadach-nauchnogo-issledovaniya-k-planam/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

23. Буров В.А. Крепость Соловецкого монастыря: История, зодчество, археология / Институт археологии РАН; Соловецкий гос. ист.-архит. и природ. музей-заповедник. Т. 1. Исследование и публикации. М.; СПб.: Нестор-История, 2020. 592 с.

24. Василенко П.В. Расселение древних новгородцев и освоение Севера Восточно-Европейской равнины // Псковский регионологический журнал. 2014. № 18. С. 93–103 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rasselenie-drevnih-novgorodtsev-i-osvoenie-severa-vostochno-evropeyskoy-ravniny/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

25. Вехов Н. От Александровска-на-Мурмане до Полярного // Сайт Кольские карты [Электронный ресурс]. URL: https://kolamap.ru/library/2005_vehov.html (дата обращения: 26.06.2026).

26. Виргинский В.С., Хотеев В.Ф. Очерки истории науки и техники, 1870–1917 гг. Кн. для учителя. М.: Просвещение, 1988. 304 с.

27. Волков А.В. Минеральное богатство Арктики // Сайт Go Arctic. Пора в Арктику [Электронный ресурс]. URL: <https://goarctic.ru/news/mineralnoe-bogatstvo-arktiki/> (дата обращения: 26.02.2026).

28. Вопиловский С.С. Экономика Великой Победы: промышленность Арктики в период войны 1941–1945 годов // Научное обозрение: теория и практика. 2020. Т. 10. Вып. 6. С. 1115–1128.

29. Врангеля экспедиция // Библиотека сибирского краеведения [Электронный ресурс]. URL: <https://bsk.nios.ru/enciklodediya/vrangelya-ekspediciya> (дата обращения: 26.06.2026).

30. Горбанёв В.А. К вопросу о новом географическом районировании России // Вестник МГИМО. 2014. № 4 (37). С. 188. С. 187–195.

31. Грамберг И.С., Сороков Д.С., Супруненко О.И. Нефтегазовые ресурсы российского шельфа // Разведка и охрана недр. 1993. № 8. С. 8–11.

32. Графова Г.Ф., Аврашков Л.Я. Добавленная стоимость как критерий эффективности предпринимательской деятельности // Среднерусский вестник общественных наук. 2023. № 3. С. 216–219.

33. Гринёв А.В. Российская колонизация Аляски: ее ход, характер и результаты: автореф. дис. ... д-ра ист. наук. СПб., 2000. 39 с.

34. Гускаков Т.Ю. Аграрная альтернатива Ямала // Крестьяноведение. 2022. № 3. С. 106–150.

35. Гутенев М.Ю., Лагутина М.Л., Сергунин А.А. Российские университеты как акторы арктической научной дипломатии // Высшее образование в России. 2023. Т. 32, № 8–9. С. 70–88.

36. Данилевский Н.Я. О мерах к обеспечению народного продовольствия на крайнем севере России // Данилевский Н.Я. Сборник политических и экономических статей. Изд. Н. Страхова. СПб.: Тип. брат. Пантелеевых, 1890. С. 501–623.

37. Демографическое развитие и этнические процессы. // Кольская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: <https://ke->

culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/ (дата обращения: 26.06.2026).

38. Демографическое развитие и этнические процессы. Население // Кольская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/ (дата обращения: 26.06.2026).

39. Демьяненко А.Н., Дятлова Л.А. Вопросы экономического районирования: забытые достижения // Пространственная экономика. 2005. № 1. С. 153–162.

40. Дмитриев Г. Экспертная записка «Международные стратегии развития Арктики». Исследования по вопросам реализации государственной политики в арктических территориях. Москва, 2024 г. // Сайт Аналитического центра Проектного офиса развития Арктики [Электронный ресурс]. URL: https://porarctic.ru/upload/%D0%90%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7_%D0%BC%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D1%85%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%90%D1%80%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B8_24.pdf (дата обращения: 10.03.2026).

41. Добрыдnev В.А. Поморье и колонизация Западной Сибири: конец XVI – начало XVIII вв.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Архангельск, 2003. 25 с.

42. Договорная грамота Новгорода с тверским великим князем Ярославом Ярославичем 1264 г. // Грамоты Великого Новгорода и Пскова / подгот. к печати В.Г. Нейман, Н.А. Казакова, А.И. Копанев, Г.Е. Кочин, Р.Б. Мюллер, Е.А. Рыдзевская; под ред. С.Н. Валка. М., Л.: Изд-во АН СССР, 1949.

43. Додин Д.А., Каминский В.Д., Супруненко О.И., Павленко В.И. Узловые проблемы обеспечения экономического развития российской Арктики // Арктика: экология и экономика. 2011. № 4 (4). С. 64–79.

44. Евдокимов А.Н., Смирнов А.Н., Фокин В.И. Полезные ископаемые арктических островов России // Записки Горного института. 2015. Т. 216. С. 5–12.

45. Елисеев Д.О., Наумова Ю.В. Экономическое освоение российской Арктики: цели, задачи, подходы // Труды КарНЦ РАН. 2015. № 3. С. 4–16.

46. Еремин В.В. Мультипликатор автономных расходов как инструмент повышения доходов населения в условиях затяжного процесса снижения цен на углеводороды // Экономика. Налоги. Право. 2021. Т. 14. № 2. С. 100–108.
47. Еремин В.В. Самоподобная экономика: эффект мультипликатора (2-е издание). Москва: Дашков и К, 2023. 168 с.
48. Еремин В.В. Фрактальная основа мультипликативных процессов в сфере инвестиций // Экономическая наука современной России. 2022. № 1 (96). С. 28–44.
49. Еремин В.В., Бауэр В.П. «Зеленое» финансирование как триггер позитивных климатических преобразований // Экономика. Налоги. Право. 2021. Т. 14. № 4. С. 65–73.
50. Жилинский А.А. Крайний Север Европейской России / Предисл. С.Л. Маневича. Пг.: Типо-литография Северо-Западного округа путей сообщения, 1919.
51. Задачи «Советской археологии» // Советская археология. 1936. № 1. 306 с.
52. Зубков К.И. Строгановская «вотчина» – начало корпоративных форм организации промышленного освоения Урала и Сибири // ЭКО. 2015. № 1 (487). С. 179–189.
53. Зубов Н.Н. Предисловие // Яников Г.В. Великая Северная экспедиция. М.: Гос. изд. географ. лит-ры, 1949. 164 с.
54. Зуев А.С. Русско-чукотские переговоры 1778 года и принятие чукчей в подданство России // Вестник НГУ. Серия история, филология. 2006. Т. 5, вып. 3: Археология и этнография. С. 26–37 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/russko-chukotskie-peregovory-1778-goda-i-prinyatie-chukchey-v-poddanstvo-rossii/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).
55. Иванов В.Х. Якутская резьба по кости. М.: Наука, 1979. 112 с.
56. Иванова А. Буровая бригада «НафтаГаза» признана лучшей среди подрядных организаций «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаза»: статья от 27.09.2023 // Neftegaz.RU [Электронный ресурс]. URL: <https://neftgaz.ru/news/drill/795563-burovaya-brigada-naftagaza-priznana-luchshey-sredi-podryadnykh-organizatsiy-gazpromneft-noyabrskneft/> (дата обращения: 30.09.2023).
57. Изучение и освоение Арктической зоны России в XVIII – начале XXI вв.: сб. документов и материалов / сост.: С.И. Боякова, Е.В. Комлева и [др.]. Новосибирск: Сибирское научное издательство, 2011. 329 с.

58. Императорская Археологическая Комиссия (1859–1917): к 150-летию со дня основания. У истоков отечественной археологии и охраны культурного наследия / науч. ред.-сост. А. Е. Мусин; под общ. ред. Е.Н. Носова. СПб.: Дмитрий Буланин, 2009. 1192 с.

59. Инновационное развитие промышленности регионов Арктики: проблемы и перспективы: монография / научный редактор В.А. Цукерман. Апатиты: ФИЦ КНЦ РАН, 2022. 138 с.

60. История России с древнейших времен до наших дней / А.Н. Боханов, Л.Е. Морозова, М.А. Рахматуллин, А.Н. Сахаров, В.А. Шестаков: под ред. А.Н. Сахарова. М.: Изд-во АСТ, 2028. 1744 с.

61. Калеменева Е.А. Смена моделей освоения Советского Севера в 1950-е гг. Случай Комиссии по проблемам Севера. Сибирские исторические исследования. 2018. № 2. С 181–200.

62. Каминский В.Д., Супруненко О.И., Смирнов А.Н. Минерально-сырьевые ресурсы арктической континентальной окраины России и перспективы их освоения // Арктика: экология и экономика. 2014. № 3 (15). С. 52–61.

63. Караева Ф.Е. Методические аспекты выявления видов региональной экономической деятельности в целях формирования региональных промышленных кластеров // Вестник Российской академии естественных наук (Санкт-Петербург). 2012. № 3. С. 136–140.

64. Кардаш О.В., Липс С.А., Сидорова М.О., Мыглан В.С., Лобанова Т.В. Надымский городок: новые данные о хронологии в русском освоении Севера Западной Сибири в XIII–XIV веках // Археология Севера России: Югра – волость Новгорода Великого в XI–XV вв. Свод источников и исследований. С. 346–381 [Электронный ресурс]. URL: <https://research.sfu-kras.ru/publications/publication/36621411> (дата обращения: 26.02.2026).

65. Ковалева Т.Ю. Алгоритм идентификации и оценки кластеров в экономике региона // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2011. № 4 (11). С. 30–39.

66. Коваленко М.С., Сибилева Е.В. Ресурсный состав Арктики, сложности добычи и перспективы ее развития // Арктика XXI век. Гуманитарные науки. 2023. № 1 (31). С. 26–36 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/resursnyy-sostav-arktiki-slozhnosti-dobychi-i-perspektivy-ee-razvitiya/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

67. Ковальчук А.В. Об экономической свободе, северных морских промыслах и архангелогородском губернаторе Е.А.

Головцыне (1760–1770-е гг.) // Образы аграрной России IX–XVIII вв. М.: Индрик, 2013. 256 с.

68. Кокис К.А. К вопросу о формировании арктической политики РФ // Арктика и Север. 2015. № 19. С. 81–95.

69. Корнеев О.Ю. Об истории появления термина «Арктика» в отечественной литературе и документах // Арктика и инновации. 2025. № 3 (3). С. 6–17.

70. Кудрявцев А.М. Инфраструктура региона: понятие, сущность, система формирования // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 11-1. С. 230–234.

71. Кузнецов Н. Белые в Арктике. Год 1918-й. Забытые страницы истории исследования и освоения Севера в годы Гражданской войны // Звезда. 2018. № 7 [Электронный ресурс]. URL: <https://magazines.gorky.media/zvezda/2018/7/belye-v-arktike-god-1918-j.html> (дата обращения: 26.02.2026).

72. Куценко Е.С., Абашкин В.Л., Фияксель Э.А., Исланкина Е.А. Десять лет кластерной политики в России: логика ведомственных подходов [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/desyat-let-klasternoy-politiki-v-rossii-logika-vedomstvennyh-podhodo> (дата обращения: 15.09.2023).

73. Лейман И.И. Ярмарки на Европейском Севере России в XIX – начале XX века. Сыктывкар: ИЯЛИ Коми НЦ УрО РАН, 2019. 232 с.

74. Леонов С.Н., Заостровских Е.А. Влияние портов Северного морского пути на формирование очаговых зон освоения восточной Арктики // Арктика: экология и экономика. 2021. Т. 11, № 1. С. 6–18.

75. Липина С.А. Хозяйственные системы Советской Арктики в годы Великой Отечественной войны как один из факторов обеспечения Победы // Полярные чтения на ледоколе «Красин». 2015 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/hozyaystvennye-sistemy-sovetskoj-arktiki-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny-kak-odin-iz-faktorov-obespecheniya-pobedy/viewer> (дата обращения: 26.05.2026).

76. Лукин Ю.Ф. О Русской Аляске и ее правителе А.А. Баранове // Арктика и Север. 2021. № 45. С. 229–255.

77. Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1982–1986. 223 с.

78. Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 3: Географические открытия и

исследования нового времени (середина XVII – XVIII в.). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1984. 319 с.

79. Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 2: Великие географические открытия (конец XV – середина XVII в.). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1983. 399 с.

80. Магидович И.П., Магидович В.И. Очерки по истории географических открытий: в 5-ти т. Т. 1: Географические открытия народов Древнего мира и средневековья (до плаваний Колумба). 3-е изд., перераб. и доп. М.: Просвещение, 1982. 288 с.

81. Майданов В. Ударная комсомольская № 1 // Тюменские известия. Парламентская газета. 2011. № 193 (5401).

82. Малеева Т.В. Современные аспекты управления инновационно-инвестиционной деятельностью предприятий строительного комплекса // Теория и практика общественного развития. 2015. № 4. С. 47–49.

83. Мангазея. От расцвета до заката // Сайт правительства Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. URL: https://portmvk.yanao.ru/chitayte/longridy/info/?ELEMENT_ID=74 (дата обращения: 26.02.2026).

84. Матвеев О.А. Инновационный тип развития для регионов Крайнего Севера: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 2012. 53 с.

85. Микулёнок А.С. Формирование механизма взаимодействия регионов Арктической зоны Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2022. 205 с.

86. Миролубова Т.В. Региональный потенциал развития кластеров «новой экономики» // Вестник Пермского университета. Сер. Экономика. 2009. Вып. 4 (30). С. 88–96.

87. Михайлова М.В., Дмитриева Т.А. Государственное управление развитием арктических кластеров в условиях современных внешнеполитических реалий // Вестник экономики, права и социологии. 2024. № 1. С. 53–58.

88. Московец А.В. Роль транспорта в системе регионального воспроизводства на Северном Кавказе // Вопросы регулирования экономики. 2010. № 4. Том 1. С. 68–69.

89. Набатникова М. Очистить Арктику. Ученые исследуют оставшиеся от СССР загрязнения // Аргументы и факты. 16.07.2022 г. [Электронный ресурс]. URL:

https://aif.ru/society/ecology/ochistit_arktiku_uchenye_issleduyut_ostavshiesya_ot_sssr_zagryazneniya (дата обращения: 26.06.2026).

90. Науменко А.М. Финансово-экономическое обоснование проекта закона как финансово-правовой акт [Электронный ресурс]. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/91461-finansovo-ehkonomicheskoe-obosnovanie-proekta-zakona-finansovo-pravovoj> (дата обращения: 18.09.2023).

91. Наша великая Родина. М.: Госполитиздат, 1953. 516 с.

92. Николаев Д.А. Из истории торговли мамонтовой костью в Якутии (XIX – нач. XX в.) // СВГВ. 2019. № 4 (29) [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iz-istorii-torgovli-mamontovoy-kostyu-v-yakutii-xix-nach-xx-v/viewer> (дата обращения: 26.04.2026).

93. Новгородская и московская колонизация Севера // Котласский Курьер. 2013. № 49 (315). 5 декабря.

94. Новожилов А.М. Освоение Северного морского пути как пространства для предпринимательства и торговли // Путеводитель предпринимателя. 2024. Т. 17, № 4. С. 141. С. 140–147 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osvoenie-severnogo-morskogo-puti-kak-prostranstva-dlya-predprinimatelstva-i-torgovli/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

95. Норко С.И. История становления недропользования на Руси. Часть 2. Русская соль // Научный журнал «Недропользование XXI век» [Электронный ресурс]. URL: <https://nedra21.ru/archive/143/> (дата обращения: 26.02.2026).

96. Овсянкин Е.И. Архангельск купеческий. Архангельск: «Архконсалт», 2000. 528 с.

97. Овчинникова Б. Б. Взаимодействия Новгорода с Югрой (XI–XV вв.) // Проблемы истории России. Екатеринбург: Волот, 2008. Вып. 7: Источник и его интерпретации. С. 13–30.

98. Огородникова Т.В., Соломеин А.А., Шипунова И.Г. Методология экономической науки и проблемы объективности в экономической теории // Baikal Research Journal. Электронный научный журнал Байкальского государственного университета. 2021. Т. 12. № 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-ekonomicheskoy-nauki-i-problemy-obektivnosti-v-ekonomicheskoy-teorii/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

99. Ожегов С.И. Словарь русского языка. Ок. 57 000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. 19-е изд., испр. М.: Рус. Яз., 1987. 750 с.

100. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеол. выраж. / РАН. Ин-т русск. яз. им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: ООО «ИТИ ТЕХНОЛОГИИ», 2003. 944 с.

101. О कोरोков А.В. Экспедиционное судно Г.Я. Седова «Святой мученик Фока»: поиски и находки // Журнал Института наследия. 2023. № 2 (33) [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekspeditsionnoe-sudno-g-ya-sedova-svyatoy-muchenik-foka-poiski-i-nahodki/viewer> (дата обращения: 26.06.2026).

102. Освоение Кольского Севера: эволюция процесса. II-я пол. XIX – нач. XXI вв. Материалы областной научно-практической конференции. 27 ноября 2015 г. Мурманск: «РУСМА», 2015. 92 с.

103. Петров М.Б. Некоторые проблемы территориального освоения и транспортного развития севера Урала и Западной Сибири // Вестник Уральского государственного университета путей сообщения. 2010. № 4 (8). С. 55–65.

104. Портер М. Конкурентное преимущество: как достичь высокого результата и обеспечить его устойчивость / М. Портер. 2-е изд., пер. с англ. М.: Альпина Бизнес Букс, 2006. 775 с.

105. Портер М. Конкуренция: Пер. с англ. М.: Издательский дом «Вильямс», 2010. 592 с.

106. Порфирьев Б.Н. О стратегическом подходе и рисках развития российской Арктики // Труды Вольного экономического общества России. Т. 216. М.: ВЭО России, 2019. С. 83–87.

107. Прощина Ю.С., Назарова Ю.А. Совершенствование форм государственной поддержки проектов освоения энергетических ресурсов арктического региона /// Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2022. № 1. С. 126–139.

108. Рихтер Д.И. Опыт разделения Европейской России на районы по естественным и экономическим признакам: Доклад Д.И. Рихтера, чит. в засед. Стат. комис. Имп. вольн. экон. о-ва 11 марта 1898 года: С прил. картогр. №№ I-VII. СПб.: тип. В. Демакова, 1898.

109. Родионов Д.Г., Кудрявцева Т.Ю. Механизм и принципы формирования кластерной промышленной политики // Инновации. 2018. № 10 (240). С. 81–87 [Электронный ресурс]. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/mechanizm-i-printsiipy-formirovaniya-klasternoy-promyshlennoy-politiki/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).

110. Русская полярная экспедиция. // Руниверсалис. Энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://xn--h1ajim.xn--p1ai/%D0%A0%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8F%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F (дата обращения: 26.06.2026).

111. Семенов-Тянь-Шанский П.П. Географическо-статистический словарь Российской Империи [Электронный ресурс]: сост. по поручению Императ. Рус. геогр. о-ва. В 5-ти т. СПб.: Тип. В. Безобразова и компании, 1863–1885.

112. Сергеев М.А. К вопросу о применении термина «Крайний Север» // Летопись Севера. Т. 1. М.-Л., 1949. С. 189–208.

113. Ситуационное прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития региона. Инструменты оперативного принятия решений в условиях жестких ограничений и внешних санкций: тезисы доклада / В. А. Цыбатов, М. А. Ходимчук // XIII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: обновление стратегий, обновление смыслов». Санкт-Петербург, 27-28 октября 2014 г. // URL: <http://2014.forumstrategov.ru/upload/documents/Khodimchuk,Tsibatov.pdf> (дата обращения: 18.09.2023).

114. Славин С.В. О понятии «Советский Север» // Проблемы Севера. Вып. 2. М.: Изд-во АН СССР, 1958. С. 252–265

115. Смирнова Т.М. Институт народов Севера в Ленинграде – учебное заведение нового типа // Вестник ЛГУ им. А.С. Пушкина. 2012. № 2. С. 51–65.

116. Соколов Ю.И. Арктика: к проблеме накопленного экологического ущерба // Арктика: экология и экономика. 2013. № 2 (10). С. 18–27.

117. Соловьев А.И. Арктическая зона: особенности государственной политики // Труды Вольного экономического общества России. Т. 216. М.: ВЭО России, 2019. С. 104–111.

118. Соловьев С.М. Сочинения. В 18 кн. Кн. II. Т. 3-4. История России с древнейших времен. М.: Голос, 1993. 768 с.

119. Солодкин Я.Г. Сибирское летописание XVII – первой половины XVIII вв.: спорные и малоизученные вопросы: монография. Нижневартонск: изд-во Нижневарт. гос. ун-та, 2018. 146 с.

120. Сороко-Цюпа О.С. История Канады: учеб. пособие для студ. вузов, обуч. по спец. «История». М.: Высш. шк., 1985. 304 с.
121. Страны и народы: науч.-попул. геогр.-этногр. изд. в 20-ти т. Советский Союз. Общий обзор. Российская Федерация / отв. ред.: Г.М. Лаппо и [др.]. М.: Мысль, 1983. 461 с.
122. Стрельникова И.А., Харина О.А., Набиев Х.Х. Ключевые интересы Китая и Индии в Арктике и основные направления для сотрудничества с Россией // Анализ и прогноз. Журнал ИМЭМО РАН. 2024. № 2. С. 72–83 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevye-interesy-kitaya-i-indii-v-arktike-i-osnovnye-napravleniya-dlya-sotrudnichestva-s-rossiey/viewer> (дата обращения: 26.02.2026).
123. Тараканов М.А. Эволюция пространственной локализации понятий «Крайний Север» и «Север» в России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2010. № 26 (83). С. 32–41.
124. Тимошенко А.И. Советский опыт освоения Арктики и Северного морского пути: формирование мобилизационной экономики // Историко-экономические исследования. 2013. № 1-2 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovetskiy-opyt-osvoeniya-arktiki-i-severnogo-morskogo-puti-formirovanie-mobilizatsionnoy-ekonomiki/viewer> (дата обращения: 26.06.2026).
125. Тимошенко А.И. Трансформации в российской государственной политике освоения Арктики и Северного морского пути (XVIII–XXI вв.) // Сибирская Заимка. История Сибири в научных публикациях. 2013 [Электронный ресурс]. URL: <https://zaimka.ru/timoshenko-arctic/> (дата обращения: 17.05.2026).
126. Тишков С.В. Теория и методология формирования инновационных систем арктических регионов: дис. ... д-ра экон. наук. СПб, 2025. 417 с.
127. Тишков С.В. Теория и методология формирования инновационных систем арктических регионов: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2024. 30 с.
128. Хечиев Е.А. Типология инфраструктурных ограничений развития бизнеса [Электронный ресурс]. URL: [ehhttps://core.ac.uk/download/pdf/151223356.pdf](https://core.ac.uk/download/pdf/151223356.pdf) (дата обращения: 19.09.2023).
129. Хромых А.С. Русская колонизация Сибири последней трети XVI – первой четверти XVII века в свете теории фронта: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Красноярск, 2009. 31 с.

130. Чеклецов Е. Ноябрьские энергетики отчитались о миллиардных инвестициях: статья от 27.09.2023 // URA.RU. Информационное агентство [Электронный ресурс]. URL: <https://ura.news/news/1052690393> (дата обращения: 30.09.2023).

131. Шаходанова О.Ю. Центральные и местные органы управления Западной Сибирью в конце XVI – начале XVIII века: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 2000. 29 с.

132. Швец Н.Н., Береснева П.В. Нефтегазовые ресурсы Арктики: правовой статус, оценка запасов // Вестник МГИМО. 2014. № 4 (37). С. 60–67 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/neftegazovye-resursy-arktiki-pravovoy-status-otsenka-zapasov> (дата обращения: 26.02.2026).

133. Широкова В.А. Соляные промыслы в России // Вопросы истории естествознания и техники. 2005. № 3 [Электронный ресурс]. URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/JOURNAL/VIET/SALT.HTM> (дата обращения: 26.02.2026).

134. Шишигина А.Н., Кардашевский А.Г. Зарубежный опыт изучения Арктики // Арктика 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. 2021. № 2 (6) [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic2035.ru/n6-p34> (дата обращения: 26.02.2026).

135. Шумкин В.Я. Археология Арктической зоны Европы (этапы, задачи, идеи, результаты) // Очерки истории отечественной археологии. Выпуск VII / отв. ред. П.Г. Гайдуков, И.В. Тункина; отв. ред. выпуска И.А. Сорокина. М.: ИА РАН, 2025. 462 с.

136. Щербакова Н.А. Инвестиционная привлекательность региона: подходы к оценке и проблемы обеспечения // В сборнике: Социально-экономическое развитие России и регионов в цифрах статистики. Материалы VI международной научно-практической конференции. В 2-х томах. 2020. С. 305–313.

137. Щетинина Е.Д., Щетинина Е.А., Дубровина Т.А. Структура цепочки добавленной стоимости как фактор инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности объекта // Научный результат. Серия: Экономические исследования. 2015. Т. 1. № 2. С. 29–38.

138. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона / под ред. И.Е. Андреевского, К.К. Арсеньева, Ф.Ф. Петрушевского. СПб.: Типо-Литография И.А. Ефрона, 1890-1907.

139. Ярославцева В. Почти все неэффективные филиалы вузов на Ямале будут реорганизованы: статья от 21.11.2012 // НАКАНУНЕ.RU

[Электронный ресурс]. URL: <https://www.nakanune.ru/news/2012/11/21/22292688/?ysclid=ln5nz4687q448043940> (дата обращения: 17.09.2023).

140. Bertinelli L., Decrop J. Geographical agglomeration: the case of Belgian manufacturing industry // Federal planning bureau. Economic analyses and forecasts. 2002. November. 45 p.

141. Feser E., Renski H., Koo J. Regional Cluster Analysis with Interindustry Benchmarks [Электронный ресурс]. URL: <http://www.urban.uiuc.edu/faculty/feser/Pubs/TRED,%20FRK.pdf> (дата обращения: 13.09.2023).

142. Horensma P. The Soviet Arctic. London; New York: Routledge, 1991. 228 p.

143. Papadopoulou E. Applying Shift–Share analysis (SSA) on LEADER. Initiative local action groups in Greece [Электронный ресурс]. URL: http://www.rudieurope.net/uploads/media/Case_study_Greece_2_01.pdf (дата обращения: 12.09.2023).

Интернет-источники

1. «Газпром добыча Ноябрьск» планирует наращивать свое присутствие в Якутии: статья от 26.05.2023 г. // Новости Якутии и Якутска. [Электронный ресурс]. URL: <https://ysia.ru/author/volga/> (дата обращения: 29.09.2023).

2. «Газпром нефть» укрепляет взаимодействие с отечественными энергокомпаниями: статья от 15.05.2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://es.gazprom-neft.ru/press-center/news/gazprom-neft-ukreplyaet-vzaimodeystvie-s-otechestvennymi-energokompaniyami/> (дата обращения: 29.09.2023).

3. «НафтаГаз» объявляет 2023 годом эффективности: статья от 27.04.2023 г. // Neftegaz.RU. [Электронный ресурс]. URL: <https://neftegaz.ru/news/drill/777773-naftagaz-obyavlyayet-2023-godom-effektivnosti/?ysclid=ln7r34gdv0264007909> (дата обращения: 30.09.2023).

4. «Римера-Сервис» подписала рекордный по срокам контракт с «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз»: новости от 30.07.2019 г. // Портал трубопроводной арматуры [Электронный ресурс]. URL: <https://armtorg.ru/news/27409/> (дата обращения: 17.09.2023).

5. «Римера-сервис» расширяет географию присутствия: пресс-релиз от 25.08.2021 г. // Инженерная практика [Электронный ресурс].

URL: <https://glavteh.ru/news/примера-сервис-расширяет-географию/> (дата обращения: 30.09.2023).

6. Топ Компьютерная академия. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: https://noyabrsk.top-academy.ru/news_1 (дата обращения: 15.09.2023).

7. Арктика в цифрах // Росконгресс [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/materials/arktika-v-tsifrakh/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения: 26.02.2026).

8. Арктические проекты // Сайт Атомфлот. Росатом [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rosatomflot.ru/o-predpriyatii/arkticheskie-proekty/> (дата обращения: 26.06.2026).

9. АСИ и Минпромторг реализуют масштабный проект по развитию промышленного туризма [Электронный ресурс]. URL: <https://asi.ru/news/183673/> (дата обращения: 18.09.2023).

10. Беломорская акционерная рыбопромысловая торговая компания, г. Архангельск // Государственный архив Архангельской области. Ф. 10. Оп. 1. [Электронный ресурс]. URL: <https://archives.dvinaland.ru/archive1/funds/10000039446> (дата обращения: 26.06.2026).

11. Беломорская промысловая компания // Кольская энциклопедия. [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/slovník/?ELEMENT_ID=92887 (дата обращения: 26.06.2026).

12. В ДВО РАН создана комиссия по исследованию Арктики // Портал «Научная Россия» [Электронный ресурс]. URL: <https://scientificrussia.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

13. В Минэкономразвития назвали топ-5 регионов по уровню развития ГЧП [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/v_minekonomrazvitiya_nazvali_top_5_regionov_po_urovnyu_razvitiya_gchp.html (дата обращения: 15.09.2023).

14. В разработку Павловского месторождения на Новой Земле вложат 70 млрд рублей // Сайт ТАСС. 2025. 19 ноября [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/25673691> (дата обращения: 26.06.2026).

15. В России резко вырос интерес к промышленному туризму // [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20230420/pormturizm-1866580282.html> (дата обращения: 18.09.2023).

16. Вехов Н. От Александровска-на-Мурмане до Полярного // Сайт Кольские карты [Электронный ресурс]. URL: https://kolamap.ru/library/2005_vehov.html (дата обращения: 26.06.2026).

17. Газпромнефть-Автоматизация: официальный сайт компании. [Электронный ресурс]. URL: <https://automation.gazprom-neft.ru/business/servis/> (дата обращения: 29.09.2023).

18. ГК «АльянсАвтоГрупп»: итоги 2022 года: статья от 01.02.2023 г. // АльянсАвтоГрупп: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://альянсавтогрупп.пф/index.php/press-tsentr/novosti/609-talinskij-aktiv-ao-utt-kapremont-obshchezhitia-2> (дата обращения: 29.09.2023).

19. Дальневосточные ученые завершили экспедицию по изучению климатических изменений в Арктике // Сайт Арктик-Фонд [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic.narfu.ru/main/news/1484-dalnevostochnye-uchenye-zavershili-ekspeditsiyu-po-izucheniyu-klimaticheskikh-izmenenij-v-arktike> (дата обращения: 26.02.2026).

20. Демографическое развитие и этнические процессы. // Кольская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/ (дата обращения: 26.06.2026).

21. Демографическое развитие и этнические процессы. Население // Кольская энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://ke-culture.gov-murman.ru/murmanskaya_oblast/5238/ (дата обращения: 26.06.2026).

22. Заполярный урожай // Заполярная Правда [Электронный ресурс]. URL: <https://gazetazp.ru/news/gorod/10548-zapolyarnyiy-urojaj.html> (дата обращения: 26.06.2026).

23. Здесь будет город-порт: 125 лет со дня основания Александровска-на-Мурмане // Сайт Российского географического общества [Электронный ресурс]. URL: <https://rgo.ru/activity/redaction/articles/zdes-budet-gorod-port-125-let-so-dnya-osnovaniya-aleksandrovska-na-murmane/> (дата обращения: 26.06.2026).

24. Инвестиционная карта ЯНАО. Инвестиционные ниши [Электронный ресурс]. URL: <https://invest.yanao.ru/investors/nishi/> (дата обращения: 25.09.2023).

25. Инвестиционный меморандум «СибАвтоТранс»: документ от 02.06.2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://stroygazneft.ru/wp->

content/uploads/2023/06/Инвестиционный-меморандум-СибАвтоТранс-001Р-02.pdf (дата обращения: 29.09.2023).

26. Инвестиционный портал Арктической зоны России. Полезные ископаемые Арктики // Сайт Arctic Russia [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-russia.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

27. История развития Соловецкого монастыря // САЙТ Университета ИТМО [Электронный ресурс]. URL: <https://ch.itmo.ru/solovky/istoriya/istoriya-razvitiya-soloveckogo-monastyrua> (дата обращения: 26.02.2026).

28. История Трифонова Печенгского монастыря // Сайт Государственного архива Мурманской области [Электронный ресурс]. URL: <https://www.murmanarchiv.ru/exhibitions-events/reviews-and-lists-of-documents/1721-2021-07-08-13-52-21> (дата обращения: 26.02.2026).

29. История филиала // Официальный сайт Тюменского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tyuiu.ru/branches/noyabrsk/history/> (дата обращения: 16.09.2023).

30. Карта инвестиционных проектов: официальный сайт Администрации г. Ноябрьск. [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/tematicheskie-karty-i-proekty/karta-invest-proekt> (дата обращения: 15.09.2023).

31. Карта кластеров России [Электронный ресурс]. URL: <https://map.cluster.hse.ru/about/> (дата обращения: 09.09.2023).

32. Компании Ноябрьска // Информационная группа Интерфакс: система СПАРК. [Электронный ресурс]. URL: <https://spark-interfax.ru/statistics/city/71178000000> (дата обращения: 02.09.2023).

33. Лучшие проекты арктического макрорегиона презентовали на выставке «Россия» // Сайт Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики. 24.05.2024 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://erdc.ru/news/luchshie-proekty-arkticheskogo-makroregiona-prezentovali-na-vystavke-rossiya/> (дата обращения: 26.06.2026).

34. Мангазея. От расцвета до заката // Сайт правительства Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. URL: https://portmvk.yanao.ru/chitayte/longridy/info/?ELEMENT_ID=74 (дата обращения: 26.02.2026).

35. Монах Косьма и южная галерея собора: первые археологические работы в Николо-Корельском монастыре в Северодвинске // Сайт Института археологии Российской академии наук [Электронный ресурс]. URL:

<https://archaeolog.ru/press/articles/monakh-kosma-i-yuzhnaya-galereya-sobora-pervye-arkheologicheskie-raboty-v-nikolo-korelskom-monastyre> (дата обращения: 26.02.2026).

36. Москва и Тверь создадут межрегиональные промышленные туристические маршруты [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2023/06/15/reg-cfo/moskva-i-tver-sozdadut-mezhregionalnye-promyshlennye-turisticheskie-marshruty.html> (дата обращения: 20.09.2023).

37. На базе СВФУ создали российско-азиатский консорциум арктических исследований // Сайт ТАСС. Наука. 2022. 11 июня. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/nauka/14886801> (дата обращения: 17.09.2023).

38. На Ямале закроют некоторые филиалы вузов: статья от 30 июня 2014 // Север-Пресс. [Электронный ресурс]. URL: <https://severpress.ru/news/obrazovanie/na-yamale-zakroyut-nekotorye-filialy-vuzov/> (дата обращения: 17.09.2023).

39. Наблюдатели // Сайт Arctic council [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/observers/> (дата обращения: 26.02.2026).

40. Нафтагаз-Бурение создаст новые скважины на нефтяном месторождении в Ханты-Мансийском автономном округе: статья от 10.02.2022 г. // B2B GLOBAL. [Электронный ресурс]. URL: <https://bbgl.ru/news/19970?ysclid=ln7rnwdwok269064732> (дата обращения: 30.09.2023).

41. Норильско-таймырской энергетической компании. Усть-Хантайская ГЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://oaon-tek.ru/company/assets/divisions/ukges/> (дата обращения: 26.06.2026).

42. О «Энерго-Газ-Ноябрьск»: официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.energo-gas-noyabrsk.ru/standarty-raskrytiya/proizvodstvo-i-sbyt/investitsionnye-programmy.html?ysclid=ln7qei1xbi789528425> (дата обращения: 30.09.2023).

43. Обзор вопросов, содержащихся в обращениях граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, поступивших в Минэкономразвития России, и принимаемых мер [Электронный ресурс]. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72137162/paragraph/732/doclist/1003/25/0/0/%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80:4> (дата обращения: 17.09.2023)

44. ООО «Профессионал-Плюс» // Портал «Чекко»: официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://checko.ru/company/professional-plyus-1098900000231?ysclid=ln5phfvtfa372105480> (дата обращения: 23.09.2023).

45. ООО «Профессионал-Плюс»: официальный сайт компании. [Электронный ресурс]. URL: <http://prof89.ru/sample-page/офис/> (дата обращения: 23.09.2023).

46. Освоение побережий Крайнего Севера и Северного морского пути. Выход на Тихий океан и утверждение на его берегах. XII-XVII вв. // Сайт Российского государственного архива Военно-Морского Флота [Электронный ресурс]. URL: <https://rgavmf.ru/biblioteka/boevaya-letopis-russkogo-flota/osvoenie-poberezhnyy-kraynego-severa-i-severnogo-morskogo-puti-vykhod-na-tikhiy-okean-i-utverzhdzenie-na-ego-beregakh-xii-xvii-vv> (дата обращения: 26.02.2026).

47. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года: аналитический дайджест [Электронный ресурс]. URL: <https://rosinfra.ru/library/osnovnye-trendy-i-statistika-rynka-gcp-po-itogam-2022-goda-analiticeskij-dajdzest> (дата обращения: 15.09.2023).

48. Отчет о социальной деятельности Группы Газпром [Электронный ресурс]. URL: <https://sustainability.gazpromreport.ru/2022/about-gazprom/russian-economy-contribution/> (дата обращения: 29.09.2023).

49. Отчет по устойчивому развитию [Электронный ресурс]. URL: https://mimc.ru/upload/files/ESG_3.pdf (дата обращения: 15.09.2023).

50. Официальный сайт Администрации г. Ноябрьск [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/tematicheskie-karty-i-proekty/karta-invest?ysclid=lm1zf2p1xb218261521> (дата обращения: 02.09.2023).

51. Официальный сайт Администрации г. Ноябрьск. Карта инвестиционных проектов. [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/tematicheskie-karty-i-proekty/karta-invest-proekt?ysclid=ln7snr4c3a618815552> (дата обращения: 30.09.2023).

52. Официальный сайт Администрации города Новый Уренгой. О городе. История города. Летопись города [Электронный ресурс]. URL: <https://nur.yanao.ru/district/> (дата обращения: 26.06.2026).

53. Официальный сайт АО «Энерго-Газ-Ноябрьск» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.energo-gas-noyabrsk.ru/o-kompanii/o-kompanii.html> (дата обращения: 01.09.2023).

54. Официальный сайт ГБПОУ ЯНАО НКПиИТ. Сведения об образовательной организации. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nkit89.ru/sveden> (дата обращения: 15.09.2023).

55. Официальный сайт ГК Нафтогаз [Электронный ресурс]. URL: <https://naftagaz.com/services/driling/?ysclid=lm83myopfq519220499> (дата обращения: 01.09.2023).

56. Официальный сайт Ноябрьского института нефти и газа [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tyuiu.ru/branches/noyabrsk/svedeniya-ob-obrazovatelnoj-organizatsii/materialno-tehnicheskoe-obespechenie-i-osnashhenost-obrazovatel'nogo-protssesa/> (дата обращения: 08.09.2023).

57. Официальный сайт ООО «Газпромнефть-Автоматизация» [Электронный ресурс]. URL: <https://automation.gazprom-neft.ru/business/innovatsii-it/> (дата обращения: 30.08.2023).

58. Официальный сайт ООО «ТМК Трудный сервис» [Электронный ресурс]. URL: https://tmk-ngs.tmk-group.ru/tmk_ngs_trub_serv (дата обращения: 01.09.2023).

59. Очерк истории Михаило-Архангельского монастыря // Сайт Архангельской епархии [Электронный ресурс]. URL: http://arh-eparhia.ru/history/studies_in_the_history_of_the_diocese/45/ (дата обращения: 26.02.2026).

60. Памяти экспедиции Георгия Седова // Сайт Таймырского краеведческого музея [Электронный ресурс]. URL: <https://taimyr-museum.ru/sobytiya/novosti/pamyati-ekspedicii-georgiya-sedova> (дата обращения: 26.06.2026).

61. Педагогический (научно-педагогический) состав. // Официальный сайт Тюменского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tyuiu.ru/branches/noyabrsk/pedagogicheskij-nauchno-pedagogicheskij-sostav/> (дата обращения: 16.09.2023).

62. Портал «Научная Россия» [Электронный ресурс]. URL: <https://scientificrussia.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

63. Портал List-Ord [Электронный ресурс]. URL: <https://www.list-org.com/company/230882> (дата обращения: 30.08.2023).

64. Портал закупок Газпром нефть [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.gazprom-neft.ru/> (дата обращения: 28.09.2023).

65. Программа развития ФГАУ ВО «Мурманский арктический университет» на 2023–2032 годы // Сайт Мурманского арктического университета. Сведения об образовательной организации [Электронный ресурс]. URL: https://www.arcticsu.ru/sveden/document/prog_raz_2023_2032/ (дата обращения: 26.02.2026).

66. Проект «Первые русские поселения на Крайнем Севере Сибири» // Сайт Фонда президентских грантов [Электронный ресурс]. URL: <https://elkanko.ru/projects/pervye-russkie-poseleniya-na-krainem-severe-sibiri> (дата обращения: 26.02.2026).

67. Путеводитель по маршрутам промышленного туризма [Электронный ресурс]. URL: <https://promtourism.online/routes>; URL: <https://promtourism.online/routes/besplatno> (дата обращения: 18.09.2023).

68. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2022 год [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/a8ccd7ef26dbd590c0f5e2faaf0efbf1/reiting_gchp_2022.pdf. – С. 5 (дата обращения: 15.09.2023).

69. Российская академия наук – драйвер прогресса арктических исследований // Сайт Северо-Восточного комплексного научно-исследовательского института им. Н.А. Шило [Электронный ресурс]. URL: <https://neisri.ru/novosti/rossijskaya-akademiya-nauk-drajver-progressa-arkticheskikh-issledovanij/> (дата обращения: 26.02.2026).

70. РосТендер. Все тендеры России [Электронный ресурс]. URL: <https://rostender.info/category/tendery-ooo-gazprom-dobycha-noyabrsk-13697> (дата обращения: 26.09.2023).

71. Русская полярная экспедиция. // Руниверсалис. Энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: https://xn--h1ajim.xn--p1ai/%D0%A0%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%8F%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F (дата обращения: 26.06.2026).

72. Сайт Arctic Russia. Инвестиционный портал Арктической зоны России. История освоения русской Арктики: от поморских кочей к атомным ледоколам [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic-russia.ru/article/istoriya-osvoeniya-russkoy-arktiki-ot-pomorskikh-kochey-k-atomnym-ledokolam/> (дата обращения: 26.06.2026).

73. Сайт Академии наук Республики Саха (Якутия). Научные журналы. «Природные ресурсы Арктики и Субарктики» [Электронный ресурс]. URL: https://resar.elpub.ru/jour?locale=ru_RU (дата обращения: 26.02.2026).

74. Сайт Арктик-Фонд. Государственная политика в Арктике. Россия [Электронный ресурс]. URL: <https://arctic.narfu.ru/infologia-arktiki/gosudarstvennaya-politika-v-arktike> (дата обращения: 26.02.2026).

75. Сайт Атомфлот. Росатом. Арктические проекты [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rosatomflot.ru/o-predpriyatii/arkticheskie-proekty/> (дата обращения: 26.06.2026).

76. Сайт БЕЛТА. Беларусь и Архангельская область договорились о совместных исследованиях в Арктике. 26.03.2026 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://belta.by/special/society/view/belarus-i-arhangelskaja-oblast-dogovorilis-o-sovmestnyh-issledovaniyah-v-arktike-772045-2026/> (дата обращения: 26.04.2026).

77. Сайт Большая Азия. Открываем Азию для России [Электронный ресурс]. URL: <https://bigasia.ru/asian-countries> (дата обращения: 26.04.2026).

78. Сайт Большая Азия. Россия и Индия заключили пять соглашений по арктическому сотрудничеству [Электронный ресурс]. URL: <https://bigasia.ru/rossiya-i-indiya-zaklyuchili-pyat-soglashenij-po-arkticheskomu-sotrudnichestvu> (дата обращения: 26.04.2026).

79. Сайт ВНИИОкеангеология [Электронный ресурс]. URL: <https://vniio.ru/> (дата обращения: 16.05.2026).

80. Сайт Герои Арктики. Михаил Прокофьевич Белоусов (1904–1946). [Электронный ресурс]. URL: https://geroiarktiki.goarctic.ru/heroes/mikhail_belousov (дата обращения: 17.05.2026).

81. Сайт Забайкальского края. Экспедиция Эрика Норденшельда (1878–1879): первый сквозной переход по Северному морскому пути [Электронный ресурс]. URL: <https://75.ru/news/414611> (дата обращения: 26.06.2026).

82. Сайт Института гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения Российской академии наук. Центр арктических исследований [Электронный ресурс]. URL: <https://igi.ysn.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

83. Сайт Института истории материальной культуры Российской академии наук. Полевые исследования. Археологические разведки в

Мурманской области в 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.archeo.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

84. Сайт Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ocean.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

85. Сайт Института проблем нефти и газа РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ipng.ru> (дата обращения: 17.05.2026).

86. Сайт Института социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми НЦ УрО РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://iespn.komisc.ru/> (дата обращения: 24.05.2026).

87. Сайт компании «Газпром проектирование». Система газопроводов Уренгой-Помары-Ужгород [Электронный ресурс]. URL: <https://proektirovanie.gazprom.ru/press/ehntsiklopediya-proektirovshchika/krupnejshie-proekty/urengoj-pomary-uzhgorod/> (дата обращения: 26.06.2026).

88. Сайт Международного арктического форума. Национальные проекты в Арктической зоне Российской Федерации: механизмы реализации [Электронный ресурс]. URL: https://forumarctica.ru/news/natsionalnye-proekty-v-arkticheskoy-zone-rossijskoj-federatsii-mehanizmy-realizatsii/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F (дата обращения: 26.06.2026).

89. Сайт МИД Российской Федерации. Заявление МИД Российской Федерации о выходе России из Совета Баренцева / Евроарктического региона. 18.09.2023 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://mid.ru/> (дата обращения: 08.05.2026).

90. Сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. 20 кластеров в Арктике: Александр Козлов утвердил программы лицензирования углеводородов и твёрдых полезных ископаемых. 14.06.2023 [Электронный ресурс]. URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/20_klasterov_v_arktike_aleksandr_kozlov_utverdil_programmy litsenzirovaniya_uglevodorodov_i_tvyerdykh/ (дата обращения: 26.04.2026).

91. Сайт МИР 24. Трасса дружбы и братства: БАМ в цифрах [Электронный ресурс]. URL: <https://mir24.tv/news/16596138/trassa-druzhby-i-bratstva-bam-v-cifrah> (дата обращения: 26.04.2026).

92. Сайт Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. МГУ совместно с «Норникелем» проведет масштабные исследования Арктики [Электронный ресурс]. URL:

<https://msu.ru/press/smiaboutmsu/mgu-sovmestno-s-nornikelem-provedet-masshtabnye-issledovaniya-arktiki.html> (дата обращения: 26.02.2026).

93. Сайт Мурманского арктического университета. Наука [Электронный ресурс]. URL: <https://mauniver.ru/science/news/> (дата обращения: 26.02.2026).

94. Сайт Мурманского арктического университета. Сведения об образовательной организации. Программа развития ФГАУ ВО «Мурманский арктический университет» на 2023–2032 годы [Электронный ресурс]. URL: https://www.arcticsu.ru/sveden/document/prog_raz_2023_2032/ (дата обращения: 26.02.2026).

95. Сайт Научной библиотеки Томского государственного университета. Институт исследования Сибири 100 лет назад [Электронный ресурс]. URL: <https://lib.tsu.ru/ru/institut-issledovaniya-sibiri-100-let-nazad-0> (дата обращения: 26.02.2026).

96. Сайт Национальные проекты. Территория неограниченных возможностей: как развивается Арктическая зона России [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--80aaramremcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/> (дата обращения 17.05.2026).

97. Сайт НИЦ «Курчатовский институт» [Электронный ресурс]. URL: <https://nrcki.ru/> (дата обращения: 26.02.2026).

98. Сайт Образование и наука в Российской Арктике. Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова [Электронный ресурс]. URL: https://arctic-union.ru/okonsortsiume/uchastniki/?ELEMENT_ID=252&PAGEN_2=4&PAGEN_4=8&PAGEN_3=2 (дата обращения: 26.02.2026).

99. Сайт Петрозаводского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://petrsu.ru/> (дата обращения: 26.04.2026).

100. Сайт ПРО НАО. Комитет Севера при ВЦИК СССР [Электронный ресурс]. URL: <https://pronaon.ru> (дата обращения: 24.05.2026).

101. Сайт Проект по освоению Сырадасайского месторождения [Электронный ресурс]. URL: <https://syradasay.com/> (дата обращения: 26.06.2026).

102. Сайт РАНХиГС Санкт-Петербург. Центр арктических исследований и проектов РАНХиГС [Электронный ресурс]. URL: <https://spb.ranepa.ru/science/czentr-arkticheskikh-issledovaniy-i-proektov-ranhigs/> (дата обращения: 26.02.2026).

103. Сайт РБК. «Росатом» предложил добывать серебро и медь в Арктике на атомной энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/business/05/07/2022/62b9b6499a79473543588f61> (дата обращения: 26.06.2026).

104. Сайт РБК. Путин заявил о стратегическом значении Арктики для России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/23/04/2026/69ea25ca9a7947099d863076> (дата обращения: 16.05.2026).

105. Сайт РБК. ЧС с разливом дизеля в Норильске. Что важно знать [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/business/04/06/2020/5ed7b3a19a79470f8a58995b> (дата обращения: 26.06.2026).

106. Сайт РИА Новости. «Обхитрили» нефть и возраст. Как ученые создают комфортный Север. 11.11.2025. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20251111/nauka> (дата обращения: 07.03.2026).

107. Сайт РИА Новости. МИД РФ: Арктический совет функционирует, но не вернулся к полноценной работе. 09.09. 2025 [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/> (дата обращения: 08.05.2026).

108. Сайт Российского географического общества. Здесь будет город-порт: 125 лет со дня основания Александровска-на-Мурмане [Электронный ресурс]. URL: <https://rgo.ru/activity/redaction/articles/zdes-budet-gorod-port-125-let-so-dnya-osnovaniya-aleksandrovska-na-murmane/> (дата обращения: 26.06.2026).

109. Сайт Российского общества Знание. Арктическая зона Российской Федерации. Проекты Арктической зоны [Электронный ресурс]. URL: https://znanierussia.ru/articles/%D0%90%D1%80%D0%BA%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%B7%D0%BE%D0%BD%D0%B0_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8 (дата обращения: 26.06.2026).

110. Сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. ООО «Ноябрьский ГПК», Ямало-Ненецкий АО [Электронный ресурс]. URL: <https://rspp.ru/simplepage/ooo-noyabrskiy-gpk-yamalo-nenetskiy-ao/> (дата обращения: 26.06.2026).

111. Сайт Российского союза ректоров. В ПетрГУ подсчитали кадровую потребность экономики Арктической зоны РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://rsr-online.ru/> (дата обращения: 07.03.2026).

112. Сайт Русского географического общества. Постоянная Полярная Комиссия Академии наук (1914–1936): история и деятельность [Электронный ресурс]. URL: <https://rgo.ru/activity/lecture-halls-list/shokalsk-lecture/polyarnaya-komissiya-akademii-nauk-1914-1936-istoriya-i-deyatelnost/> (дата обращения: 15.05.2026).

113. Сайт СЕВЕР ПРЕСС. На Ямале создадут образовательно-производственный кластер для ТЭК [Электронный ресурс]. URL: <https://sever-press.ru> (дата обращения: 01.05.2026).

114. Сайт Северного (Арктического) федерального университета. Институт стратегического развития Арктики [Электронный ресурс]. URL: https://arctic-union.ru/okonsortsiume/uchastniki/?ELEMENT_ID=252 (дата обращения: 26.02.2026).

115. Сайт Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова [Электронный ресурс]. URL: <https://www.svfu.ru/information/> (дата обращения: 26.02.2026).

116. Сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В. Якушев провел заседание Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики [Электронный ресурс]. URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 01.06.2026).

117. Сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Сенаторы РФ обсудили в Нарьян-Маре развитие опорных населенных пунктов в Арктике [Электронный ресурс]. URL: <http://www.council.gov.ru> (дата обращения: 01.06.2026).

118. Сайт Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря. История обители [Электронный ресурс]. URL: <https://solovki-monastyr.ru/abbey/history/XV/> (дата обращения: 26.02.2026).

119. Сайт Сургутского государственного университета. Центр югорской археологии и этнографии [Электронный ресурс]. URL: <https://archeosurgu.ru/> (дата обращения: 07.03.2026).

120. Сайт Таймырского краеведческого музея. Памяти экспедиции Георгия Седова [Электронный ресурс]. URL:

<https://taimyr-museum.ru/sobytiya/novosti/pamyati-ekspedicii-georgiya-sedova> (дата обращения: 26.06.2026).

121. Сайт ТАСС. В ЯНАО появятся туркластер и благоустроенная набережная [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru> (дата обращения: 01.05.2026).

122. Сайт ТАСС. Комиссия «Северный морской путь и Арктика». 03.07.2025 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/gossovet/24413737> (дата обращения: 16.05.2026).

123. Сайт ФАНУ «Восточный центр государственного планирования». История [Электронный ресурс]. URL: <https://vostokgosplan.ru/about/> (дата обращения: 26.02.2026).

124. Сайт ФИЦ комплексного изучения Арктики УрО РАН [Электронный ресурс]. URL: <https://fciactic.ru/> (дата обращения: 17.05.2026).

125. Сайт Центр Геокриологии МГУ. Арктический лабораторный центр. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cgmgu.ru/arctic-laboratory-center> (дата обращения: 16.05.2026).

126. Сайт Ямал СПГ. О проекте [Электронный ресурс]. URL: <http://yamallng.ru/project/about/> (дата обращения: 26.06.2026).

127. Связи организации АО «Газпромнефть-ННГ» [Электронный ресурс]. URL: https://www.list-org.com/company/1262/graph?max_cnt= (дата обращения: 21.09.2023.)

128. Современные подходы к стратегическому планированию и развитию муниципальных образований [Электронный ресурс]. URL: https://elib.utmn.ru/jspui/bitstream/ru-tsu/11906/1/BerdarBP_VKR.pdf (дата обращения: 18.09.2023).

129. Создан арктический консорциум по изучению первых русских поселений // Сайт Сургутского государственного университета [Электронный ресурс]. URL: <https://atf.surgu.ru/ru/news/science/2025/11/5718-sozdan-arkticheskiy-konsortsium-po-izucheniyu-pervyh-russkih-poseleniy> (дата обращения: 26.04.2026).

130. Создание Мурманского города-порта // Портал о развитии Арктики [Электронный ресурс]. URL: <https://goarctic.ru/society/sozдание-murmanskogo-goroda-porta-1/> (дата обращения: 26.06.2026).

131. Создание Мурманского города-порта // Портал о развитии Арктики [Электронный ресурс]. URL:

<https://goarctic.ru/society/sozдание-murmanskogo-goroda-porta-1/> (дата обращения: 26.06.2026).

132. Сырадасайский угольный проект на Таймыре могут законсервировать // Дела.ru. Красноярское общественно-деловое издание. 2025. 9 сентября [Электронный ресурс]. URL: <https://dela.ru/news/295229/> (дата обращения: 26.06.2026).

133. Устав МО г. Ноябрьск (с изм. от 25.05.2023) [Электронный ресурс]. URL: <https://admnoyabrsk.ru/gorod/o-gorode/ustav> (дата обращения: 13.09.2023).

134. Финансово-экономический анализ ЯНАО. Административное деление [Электронный ресурс]. URL: <https://fea.yamalfin.ru/bdg/o-byudzhete/administrativnoe-delenie?ysclid=lmмо6n2bf6704935642> (дата обращения: 15.09.2023).

135. Что обсуждали представители белорусской и российской нефтяных компаний: статья от 20.01.2023 г. // Neft.by. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.neft.by/2023/01/20/chto-obsuzhdali-predstaviteli-belorusskoj-i-rossijskoj-neftjanyh-kompanij/?ysclid=ln7h8j2f8217813069> (дата обращения: 29.03.2023).

136. Яркая, но короткая жизнь «златокипящей» Мангазеи: почему исчез процветающий город // Сайт Русского географического общества [Электронный ресурс]. URL: <https://rgo.ru/activity/redaction/articles/yarkaya-no-korotkaya-zhizn-zlatokipyashchey-mangazei-pochemu-ischez-protsvetayushchiy-gorod/> (дата обращения: 26.02.2026).

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ (ГЛОССАРИЙ)

Автономные инвестиции – первичные инвестиции, решение об осуществлении которых не зависит от принятых других инвестиций и которые приводят к мультипликации инвестиций в экономике.

Валовая добавленная стоимость – рыночная стоимость продукции за вычетом потребленных материальных ресурсов.

Внешний эффект от масштаба производства – эффект, состоящий в снижении долгосрочных общих издержек каждой компании за счет влияния деятельности компаний друг на друга.

Дендрограмма – дерево (связанный ациклический граф), построенное по матрице мер близости.

Диаграмма Ганта – столбчатая диаграмма (гистограмма), иллюстрирующая график работ.

Евклидово расстояние – расстояние между двумя точками по прямой линии.

Инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная площадка – земельный участок, предназначенный для инвестирования.

Инвестиционный кластер – группа компаний (предприятий), которые благодаря своей взаимосвязанности и взаимозависимости способны генерировать и/или потреблять инвестиционные ресурсы, обеспечивая свое развитие и развитие других компаний (предприятий) на основе действия эффекта мультипликатора производственных цепочек или мультипликатора доходов и расходов.

Инвестиционный потенциал – совокупность условий, факторов и ресурсов, которые способствуют развитию и росту бизнеса или территории.

Инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Индукцированные инвестиции – вторичные инвестиции, решение о принятии которых зависит от принятых решений об осуществлении других инвестиций.

Кластер (территориальный) – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на одной территории (субъекта Российской Федерации или нескольких близких субъектов Российской Федерации).

Кластер (функциональный) – группа компаний (предприятий), которые непосредственно зависят друг от друга вне зависимости от их территориального расположения.

Кластерная инвестиционная платформа – механизм предоставления льготного кредитования промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных проектов по производству приоритетной продукции.

Кластерная политика – комплекс государственных и общественных мер и механизмов поддержки кластеров и кластерных инициатив.

Кластерный анализ – анализ взаимных связей и взаимозависимостей между объектами.

Ключевые предприятия кластера – компании, создающие основной мультипликационный эффект в экономике соответствующей территории.

Метод одиночной связи – метод кластерного анализа, метод поиска ближайшего соседа.

Метод скользящей средней – метод расчета для анализа точек данных путем создания серии средних значений из различных выборок полного набора данных.

Мультипликатор доходов и расходов (в экономике города) – кратное изменение доходов и расходов в экономике города вследствие первоначального изменения доходов.

Мультипликатор производственных цепочек – кратное изменение производства и реализации продукции одних компаний, расположенных в рамках производственной цепочки, вследствие изменения объема производства и реализации продукции какой-либо компании.

Мультипликационный эффект – кратное увеличение или уменьшение доходов, объема производства, добавленной стоимости,

инвестиций или чего-либо иного вследствие первоначального (автономного) изменения соответствующего показателя.

Перспективный инвестиционный проект – инвестиционный проект, который обещает создать в экономике территории наибольший совокупный положительный эффект.

Потенциальный участник кластера – субъект хозяйственной деятельности, который имеет заинтересованность в заключении со специализированной организацией кластера соглашения об участии в кластере.

Привлекательная площадка – инвестиционная площадка, которая способна генерировать инвестору необходимую прибыль или получить иной полезный результат.

Приоритетные отрасли экономики города – отрасли, развитие которых окажет наибольший положительный эффект на экономику города.

Программа развития кластера – скоординированные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, а также целевые показатели эффективности их выполнения, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках кластера по созданию и развитию совокупности субъектов деятельности, связанных хозяйственными отношениями вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на ограниченной территории.

Регрессионный анализ – набор статистических методов исследования влияния одной или нескольких независимых переменных на зависимую переменную.

Свободные экономические ниши – сферы производства продукции, работ, услуг, которые не заняты существующими производителями на данной территории.

Синергетический эффект – увеличение полезного результата от деятельности за счет интеграции, то есть за счет соединения отдельных элементов в единую взаимосвязанную систему.

Соглашение о создании кластера – соглашение, заключенное между специализированной организацией кластера и муниципальным образованием, на территориях которых расположена инфраструктура кластера, о создании совокупности субъектов деятельности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на ограниченной территории.

Стратегические инициативы – комплекс мероприятий, которые следует реализовывать в долгосрочной перспективе для достижения поставленной цели.

Стратегическое планирование – механизм управления, направленный на достижение долгосрочных приоритетных целей, включающий процессы целеполагания, прогнозирования и планирования социально-экономического развития.

Территориальное планирование – научная, проектная, управленческая деятельность, целью которой является оптимальное территориальное размещение и сочетание населения, производства и различных форм природопользования.

Участник кластера – субъект деятельности, заключивший со специализированной организацией кластера соглашение об участии в промышленной деятельности промышленного кластера.

Чистая добавленная стоимость – рыночная стоимость продукции за вычетом материальных ресурсов и амортизации.

Ядро кластера – ключевые компании кластера, которые предъявляют спрос на товары, работы и услуги других компаний («оболочка» кластера).

SWOT-анализ – метод стратегического планирования, который основан на выявлении факторов внутренней (сильные и слабые стороны) и внешней (возможности и угрозы) среды (организации, территории).

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АО – 1) Автономный округ, 2) Акционерное общество.

АН – Академия наук.

ВКС – Видеоконференцсвязь.

ВЛКСМ – Всесоюзный ленинский коммунистический союз молодежи, комсомол.

ВРП – Валовый региональный продукт

ВШЭ – Высшая школа экономики.

ВЦИК - Всероссийский центральный исполнительный комитет.

ГБПОУ – Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение.

ГИС – Государственная информационная система.

Госплан - Государственная общеплановая комиссия при Совете труда и обороны РСФСР, Государственный плановый комитет Совета министров СССР.

ГОСТ – Государственный стандарт.

ГПЗ – Газоперерабатывающий завод.

ГЧП – Государственно-частное партнерство.

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц.

ЕНВД – Единый налог на вмененный доход.

ЕСХН – Единый сельскохозяйственный налог.

ИНН – Идентификационный номер налогоплательщика.

ИП – Индивидуальный предприниматель.

ИСИЭЗ – Институт статистических исследований и экономики знаний.

МГУ – Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова.

МО – Муниципальное образование.

МЧП – Муниципально-частное партнерство.

НДПИ – Налог на добычу полезных ископаемых.

НДС – Налог на добавленную стоимость.

НДФЛ – Налог на доходы физических лиц.

НИОКР – Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

НИУ – Национально-исследовательский университет.

ОКВЭД – Общероссийский классификатор видов экономической деятельности.

ООО – Общество с ограниченной ответственностью.

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития.

ПАО – Публичное акционерное общество.

ППМИ – Программа поддержки местных инициатив.

РАН – Российская академия наук.

РАНХиГС – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

РСФСР – Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (до 1936 г.), Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика (с 1936 г.).

РФ – Российская Федерация.

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации.

СНС – Система национальных счетов.

СПАРК – Система профессионального анализа рынков и компаний.

Совнарком – Совет народных комиссаров.

СССР – Союз Советских Социалистических Республик.

ТИУ – Тюменский индустриальный университет.

ТЭК – Топливо-энергетический комплекс.

УВС – Углеводородное сырье.

ФГАОУ ВО – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования.

ФГБОУ ВО – Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования.

ФИЦ – Федеральный исследовательский центр.

ФПСР – Федеральный план статистических работ.

ФХД – Финансово-хозяйственная деятельность.

ЦДС – Цепочки добавленной стоимости.

ЯНАО – Ямало-Ненецкий автономный округ.

API – Application programming interface (интерфейс программирования приложения).

ESG – Environmental, social, and corporate governance (экологическое, социальное и корпоративное управление).

LLL – (от англ. Life Long Learning Concept, (LLL-концепция)) – концепция непрерывного образования «длиной в жизнь».

КРАТКИЕ ПОЯСНЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕКСТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, НОРМАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ И НАЗВАНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРЕДШЕСТВУЮЩИХ ИСТОРИЧЕСКИХ ПЕРИОДОВ

Официальные документы, относящиеся ко времени до 1649 г., приводятся в настоящей монографии по тексту сборников документов.

Российские официальные нормативные документы, изданные после 1649 г., приводятся в монографии по тексту Полного собрания законов Российской империи (ПСЗРИ), по тексту Свода законов Российском империи (СЗРИ). При отсылке к Полному собранию или Своду законов указываются присвоенные в этих инкорпорированных актах реквизиты нормативных документов. В целом реквизиты нормативно-правовых актов приводятся с учетом современных правил юридической техники и документооборота, за исключением дат, которые отмечаются с использованием полного названия месяца принятия или введения в действие.

При использовании нормативно-правового акта или иного документа, созданного по правилам русского языка, существенно отличавшихся от современных, текст подвергся определенной модернизации. В настоящей монографии пунктуация оригинального документа при его цитировании сохранена полностью. Орфография сохранена в основном, с заменой редких букв старого алфавита, с опущением буквы «ъ» в конце слов, с осовремениванием некоторых окончаний слов. В тексты документов введена также буква «й».

Названия государственных органов и иных организаций, указанные в документах, приводятся в монографии в современном варианте написания. При этом названия государственных органов и иных организаций, продолжающих деятельность в настоящее время, приводятся в формате, установленном официально. Это относится и к использованию заглавных букв. Названия исторических государственных органов, не функционирующих в настоящее время, приводятся в формате, сложившемся в историко-правовой науке. Это касается и использования заглавных и строчных букв. Например, название высшего исполнительного органа СССР приводится в формате «Совет министров СССР». Слова, обозначающие должность (титул) монарха – царь, император, великий князь – пишутся со

строчной буквы (с учетом принятых в настоящее время правил). То же самое относится к должности руководителей ведомств, например, к министрам.

Названия государств, городов и иных политико-территориальных или географических объектов применительно к предшествующим историческим периодам приведены, как правило, в современном варианте написания.

ОБ АВТОРАХ

Еремин Владимир Владимирович – доктор экономических наук, ведущий научный сотрудник Института финансово-промышленной политики и проблем экономической безопасности, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Крусс Ирина Александровна – кандидат юридических наук, доцент кафедры судебной власти и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет».

Мутовкина Наталия Юрьевна – кандидат технических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета и финансов ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет».

Осипов Андрей Андреевич – кандидат экономических наук, директор Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Смирнов Сергей Николаевич – доктор юридических наук, профессор кафедры теории права, директор Института непрерывного образования ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», председатель Тверского регионального отделения Ассоциации историков права России.

Смирнова Ольга Викторовна – кандидат экономических наук, заведующий лабораторией системного анализа и цифровых технологий в экономике, заведующий кафедрой экономической теории ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет».

Сухарев Александр Николаевич – доктор экономических наук, профессор кафедры социально-культурного сервиса ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», профессор кафедры финансы и кредит Сибирского института управления – филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Научное издание

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ, НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА,
СОВРЕМЕННЫЕ ПРАКТИКИ ФОРМИРОВАНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННЫХ КЛАСТЕРОВ**

Монография

Технический редактор: О.В. Смирнова.

Подписано в печать 17.07.2026. Формат 60х84 1/16.

Усл. печ. л. 18,72. Тираж 500 экз. Заказ № 124.

Издательство Тверского государственного университета

Адрес: Россия, 170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33.